

Preparación y convocatoria

1. Objetivo general de la sesión

Realizar una sesión de la Mesa Permanente de Concertación con el propósito de concertar y protocolizar los indicadores y metas culturalmente adecuados, para el seguimiento y monitoreo de los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”, de manera que puedan ser incluidos en el tablero de control del Sistema SINERGIA, así, como definir los presupuestos para el cumplimiento de los acuerdos del PND 2014 -2018. (Vigencias 2015, 2016 y 2017)

2. Temas a abordar

Cumplimiento de los acuerdos suscritos entre los Pueblos Indígenas y el Gobierno Nacional en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”,

- Presupuesto para la implementación de los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”.
- Indicadores y metas culturalmente adecuados para el seguimiento de los acuerdos suscritos entre el Gobierno Nacional y los Pueblos Indígenas en el marco del PND 2014 -2018

3. Antecedentes Generales

El proceso para el actual Plan Nacional de Desarrollo, inicia con la búsqueda de garantizar los derechos de los Pueblos Indígenas, a través de la solicitud del derecho a la consulta del PND, en la sesión de la Mesa Permanente de Concertación realizada los días 16. 17 y 18 de septiembre de 2014; allí se acordó la ruta metodológica para su consulta. Sin embargo, el Gobierno Nacional incumplió la ruta pactada y en una segunda sesión de la MPC, llevada a cabo el 4 y 5 de noviembre de 2014 se ajustó para la consulta y concertación de los acuerdos con los Pueblos Indígenas

Teniendo en cuenta los tiempos estipulados por la Ley, para la formulación del PND, los Pueblos Indígenas solo contaron con un mes para el desarrollo de la consulta en todo el territorio nacional con las comunidades indígenas, realizando alrededor de 100 reuniones.

El proceso de concertación, se describe a continuación, como se resumió en la Cartilla “Acuerdos y compromisos del Gobierno Nacional con el Gobierno Indígena de Colombia en el Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un Nuevo País”

Proceso de Concertación

Del 14 al 21 de enero de 2015 se realizó el trabajo de concertación técnica del Plan Nacional de Desarrollo, sin que se lograra ningún avance, por lo cual los Delegados y Delegadas Indígenas decidimos el día 16 de enero de 2015, suspender los diálogos con el Gobierno y permanecer en Asamblea Permanente hasta obtener una respuesta franca por parte del mismo. De este modo, el proceso de consulta estuvo en riesgo de fracasar, debido a la falta de garantías técnicas, políticas y presupuestales. Como consecuencia de lo anterior los Delegados y Delegadas Indígenas solicitamos realizar una reunión de Alto Nivel encabezada por el Presidente de la República, que permitiera continuar con este proceso [...].

Por lo anterior, el 19 de enero de 2015, Delegados y Delegadas Indígenas de la MPC, convocamos a una rueda de prensa para dar a conocer el estado de estancamiento del proceso de consulta del Plan Nacional de Desarrollo con los Pueblos Indígenas. En horas de la tarde nos reunimos con el Director del Departamento Nacional de Planeación con quien se realizaron cinco (5) acuerdos fundamentales para la continuidad de este proceso.

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

Del 22 al 30 de enero de 2015 se realizó la sesión de la MPC con el fin de concertar y protocolizar con las diferentes entidades del Gobierno Nacional los acuerdos para incluirse en el Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018 “Todos por un nuevo país”. Durante esta sesión se realizaron extensas jornadas de trabajo, caracterizadas por fuertes debates y muchas tensiones.

Las Organizaciones Indígenas llegaron con cerca de 600 propuestas después de realizar la consulta previa con las comunidades en los territorios, una vez realizada la concertación interna, se consolidó un documento propio con 196 propuestas. Estas propuestas se distribuyeron de acuerdo a su enfoque en las líneas estratégicas transversales planteadas en el PND 2014 – 2018. El 30 de enero de 2015 en el escenario de la MPC, finalizó el proceso de consulta, concertación y protocolización con los Pueblos Indígenas del Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018

El proyecto Ley para la expedición del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 fue presentado ante el Congreso de la República el 6 de febrero de 2015, no obstante el proceso de consulta y concertación se puso nuevamente en riesgo debido a la inclusión de temas inconsultos que cambiaban el sentido y por tanto derogaban la totalidad de los acuerdos protocolizados. A raíz de lo anterior se llevó a cabo una sesión de la MPC y un intenso lobbie ante el Congreso de la República para mantener los acuerdos pactados y respetar la consulta realizada¹.

La consulta y concertación logró culminarse con 191 acuerdos suscritos entre el Gobierno Nacional y los Pueblos Indígenas, de los cuales seis se incluyeron como parte del articulado de la actual Ley 1753 de 2015, cinco en el acta de protocolización de la sesión de la Mesa Permanente de Concertación, llevada a cabo en el mes de enero de 2015; seis acuerdos generales que se incluyeron en el contenido de las bases del Plan y 169 acuerdos que corresponden a las propuestas indígenas concertadas con cada una de las entidades competentes por ejes temáticos.

A la fecha se evidencia un alto riesgo de incumplimiento del Gobierno Nacional, teniendo en cuenta que ha transcurrido más de un año desde la protocolización de los acuerdos y pese a las diferentes acciones y gestiones realizadas desde los Pueblos Indígenas para el cumplimiento del Plan no se ha podido avanzar,

¹ Secretaría Técnica Indígena de la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas. Acuerdos y compromisos del Gobierno Nacional con el Gobierno Indígena de Colombia en el Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un Nuevo País. Colección: Políticas Públicas desde y para los Pueblos Indígenas. Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas. 2015. Pag. 14, 15, 16, 17

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

además no se cuenta con garantías para que lo acordado en el marco del PND 2014 -2018 respecto a los Pueblos Indígenas se implemente de forma efectiva.

4. Participantes

Para realizar la convocatoria de los participantes de la sesión es necesario, retomar el Decreto 1397 de 1996, artículo 10. Sin embargo, se deberán convocar todas las entidades del Gobierno Nacional teniendo en cuenta lo siguiente:

1. Treinta y nueve (39) entidades del Gobierno Nacional tienen competencias en los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”, por lo cual se solicita su presencia de forma permanente durante la sesión. de igual forma se requiere la participación de funcionarios con capacidad de decisión, toda vez que ya se realizaron ejercicios de concertación técnica durante más de un mes.

Para el desarrollo de la sesión, la MPC debe contar con *quórum*, según lo establece el Decreto 1397 de 1996, en el **artículo 17, numeral 1**. *Podrán deliberar con la asistencia comprobada de la mitad más uno de los miembros indígenas, el Viceministro de Desarrollo Rural Campesino del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural o el Ministro del Interior o sus delegados, según el caso, y los miembros de las entidades competentes de los temas a tratar.*

Dada la trascendencia de los temas a abordar se solicita realizar una sesión ampliada con participación de los demás escenarios de diálogo y concertación entre el Gobierno Indígena y el Gobierno Nacional:

5. Fecha y lugar

La convocatoria se realiza según lo establece el Decreto 1397 de 1996, en el **artículo 17, numeral 4**. [...] *El Ministro del Interior será responsable de las convocatorias.*

Pendiente por confirmar.

6. Agenda de la sesión

Se anexa como parte integral de la metodología

Desarrollo de la sesión

Metodología por temática

1. Presupuesto para la implementación de los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”
-

1.1. FUNDAMENTOS

Acuerdo del Acta de Sesión de la Mesa Permanente de Concertación, de protocolización de la consulta y concertación con los Pueblos Indígenas del PND 2014 – 2018

Con relación a los criterios de asignación y redistribución presupuestal del año 2015, se acuerda que las instituciones del Gobierno Nacional, entregarán en el marco de la MPC, una propuesta de redistribución el día 13 de febrero de 2015, con el fin de alcanzar el 20% del monto acordado con el Gobierno en cabeza del Director del DNP, en representación del Gobierno Nacional, así mismo para los años siguientes se presentarán las metas estimadas de programación anual. (Sesión MPC enero 30 de 2015)

Ley 1753 de 2015 “Por la cual se expide el Plan Nacional De Desarrollo 2014-2018 "Todos Por Un Nuevo País"

- **Art. 114. Identificación de asignaciones presupuestales a Pueblos Indígenas.** Las entidades estatales del Orden Nacional, conforme a sus competencias, podrán identificar las asignaciones presupuestales específicas para los Pueblos Indígenas y presentarán la información desagregada.

- **Art. 115. Elaboración de presupuestos.** Durante cada vigencia fiscal, como parte de la elaboración de los anteproyectos de presupuesto de cada sección presupuestal, se señalarán de manera específica las partidas presupuestales destinadas a cumplir los acuerdos con los Pueblos Indígenas establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo

Antes del envío de los anteproyectos al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, se convocará a la Mesa Permanente de Concertación, con el objeto de analizar y revisar la correspondencia con lo establecido en Plan Nacional de Desarrollo.

1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Contar con garantías presupuestales para la implementación efectiva de los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas en el marco del en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”

1.3. ANTECEDENTES ESPECÍFICOS PRESUPUESTO

El tema de asignación presupuestal era uno de los acuerdos que requerían tratarse de forma inmediata, como una de las garantías para la implementación de los compromisos pactados, sin embargo, a la fecha no se ha logrado la asignación presupuestal para ninguna de las vigencias, ni el cumplimiento de los acuerdos al respecto.

A continuación se describen algunas de las acciones realizadas²:

En relación al acuerdo de la redistribución presupuestal para la vigencia 2015, donde el Gobierno Nacional debía entregar en el marco de la MPC, una propuesta de redistribución el día 13 de febrero de 2015, no se cumplió. Por lo cual se realizó un análisis interno desde los Pueblos Indígenas, donde se pudo evidenciar que esa redistribución no tenía claridades suficientes y se encontraron algunas inconsistencias en la información.

² Seguimiento realizado por la Secretaría Técnica Indígena de la MPC, reportado en el informe final de Estrategia de Seguimiento, Evaluación y Control, en el marco del Convenio M-649 de 2015.

En la sesión del 3 de marzo de 2015 y en reunión posterior en la sede del Ministerio del Interior (4 de marzo en la Giralda) se llegó a acuerdos sobre: enviar nuevamente por parte de las entidades del Gobierno información del presupuesto 2015 con las claridades que requerían los Pueblos Indígenas.

Teniendo en cuenta que el presupuesto para 2016, también se encontraba fuera del tiempo para incidir en los anteproyectos presentados al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, desde la Secretaría Técnica Indígena se realizaron diferentes oficios solicitando la realización de una sesión de la MPC, sin embargo, no se obtuvo respuesta alguna; así mismo se realizaron diferentes reuniones de presidentes de las Organizaciones Indígenas y se solicitó una reunión de alto nivel con el Ministro de Hacienda, el Director del Departamento Nacional de Planeación, el Ministro del Interior, e incluso una audiencia con el Presidente de la República; sin embargo, al respecto tampoco hubo respuesta desde el Gobierno Nacional.

El día 6 de mayo de 2015 se realiza una reunión entre presidentes de las Organizaciones Indígenas con asiento en la MPC y la Sra. Viceministra para la Participación e Igualdad de Derechos, Carmen Inés Vásquez, en la sede del Ministerio del Interior, con el fin de dialogar frente al contexto de la MPC, en ella se llegó al acuerdo de sesionar desde el 13 al 15 de mayo y tratar entre otros temas: los indicadores y metas del plan, la redistribución 2015 y el presupuesto 2016.

Durante la sesión de la MPC, realizada el día 15 de mayo de 2015 y después de dos días de espacio autónomo, se llegó al acuerdo de que el Departamento Nacional de Planeación facilitaría una reunión de alto nivel con el Director del DNP y el Ministro de Hacienda como punto de partida para trabajar el tema de presupuesto 2015 y 2016, lo anterior, después de realizar un análisis desde los Pueblos Indígenas en el que no solo se evidenciaron nuevamente inconsistencias en la redistribución presupuestal del año 2015, sino también que en la ruta para la creación del presupuesto 2016 los tiempos ya estaban al límite, y que el Gobierno Nacional incumplió con el acuerdo de llevar los anteproyectos antes de enviarlos a Ministerio de Hacienda, lo cual se hizo en la última semana de marzo y no se comunicó a la MPC.

En reunión realizada con el DNP llevada a cabo el 21 de mayo del mismo año, se llegó al acuerdo de hacer una reunión técnica con los jefes de planeación de las entidades para tratar los temas de presupuesto, ésta se llevaría a cabo del 1 al 3 de junio; no obstante, se realizó entre el 9 y 10 de junio de 2015, en ella participaron 25 instituciones del Gobierno Nacional, ocho asistieron sin los jefes de Planeación y de otras siete no asistió ningún representante.

Después de dicha reunión el panorama fue desalentador y la

apropiación presupuestal apenas alcanzó, tanto para 2015 como para 2016; un porcentaje del 2,97%. Según un análisis interno de la Secretaría Técnica Indígena, se identificó que para la vigencia 2015 existía un rubro de 370 millones de pesos, de los cuales el 39% correspondía a la oferta institucional, a pesar de que lo pactado consistió en la apropiación de Un billón de pesos. Por su parte, para el 2016, se reportaron 640 mil millones de pesos aproximadamente de los cuales el 74% también correspondía a la oferta institucional, pese a que se debían apropiar 1.5 billones de pesos, para la implementación de acciones específicas priorizadas y recogidas del proceso de consulta en todo el territorio nacional.

Lo anterior evidenciaba, que difícilmente los acuerdos concertados en el marco de la Consulta Previa del nuevo Plan Nacional de Desarrollo serían cumplidos.

Posteriormente, se realizó la sesión de la MPC los días 15 y 16 del mes de Octubre de 2015, donde se logró agendar el tema de Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018, como resultado de las solicitudes reiteradas de los Pueblos Indígenas, con el fin de conocer el estado de avance de los compromisos.

Al respecto el Departamento Nacional de Planeación aseguró mediante correo electrónico, que sobre el tema presupuestal no se tenía mayor información, por lo cual solicitaban retirar el tema de la sesión, sin embargo y frente a la insistencia de los delegados y delegadas se agendó en dicha sesión. Durante la MPC, desde el DNP y pese a las inconsistencias del sistema SPI denunciados durante todo el año, aseguraron que la inversión para 2015 equivalía a dos (2) billones y que para 2016 no se podía presentar una cifra porque se encontraban en el marco de la construcción del presupuesto nacional.

Durante la sesión, desde la Secretaría Técnica Indígena de la MPC se recordó que el SPI presentaba y se mantenían inconsistencias, así mismo que según lo reportado por los jefes de planeación en junio de 2015 las cifras distaban mucho de lo informado, después de los posicionamientos de los Pueblos Indígenas, desde el DNP se expresó que se podía presentar un error desde dicha institución sobre la interpretación de las cifras. Finalmente se reiteró el acuerdo de realizar una reunión de alto nivel con el Ministro del Interior, Ministro de Hacienda y Director del DNP para “descentrar” el proceso, los primeros 15 días del mes de noviembre.

Desde el DNP se invitó a una reunión de carácter informativa preparatoria a la reunión de alto nivel a realizarse el día 24 de noviembre, en ella se presentó un informe consolidado de la información presupuestal para el año 2015, desde la Secretaría Técnica Indígena se realizó un análisis de la información reportada, encontrando que:

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

- En marzo, 16 entidades reportaron información al SPI, y en noviembre lo hacen 30 entidades
- De la información reportada sobre PGN, no se puede identificar si el presupuesto reportado está dirigido al cumplimiento del acuerdo con Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018.
- Los recursos de regalías no son fuente de financiación, según el acuerdo realizado en el Director del Departamento Nacional de Planeación.
- Se evidencia que el presupuesto reportado en el PGN es oferta institucional por las siguientes razones:
 - Instituciones que reportan información y no tienen compromisos en el PND: CODECHOCÓ, Instituto Caro y Cuervo, INSOR, Nasa Kiwe, Agencia Nacional Minera (ANM).
 - Muchas Instituciones ya ejecutaron todo su presupuesto, sin que se evidencien avances en sus compromisos del Plan:
- ANSPE solo tiene un compromiso para implementar el Plan de Acción del Programa de Protección de Mujeres Indígenas que a la fecha no se ha concertado.
- Fonrelaciones señala que ha invertido 1.500 millones en el marco del proyecto del plan fronteras, sin embargo su acuerdo en el PND era concertar proyectos con Pueblos en Zonas de Fronteras y a la fecha no se conoce si se ha realizado dicha concertación
- Si bien el SPI es una herramienta de seguimiento importante que responde a la inversión que realizan las Entidades del Gobierno para Pueblos Indígenas, no permite establecer la especificidad de la implementación de los Acuerdos del Plan Nacional de Desarrollo
- A lo largo del año, el SPI ha presentado constantes inconvenientes, reportando cifras altas de instituciones como Fonvivienda, Supernotariado o la Aeronáutica, que no tienen relación con los acuerdos del Plan, se ha aceptado las serias dificultades en el ingreso de la información por parte de las instituciones de Gobierno, incluido el DNP
- La información reportada en el SPI de un mes a otro ha variado sustancialmente, lo cual ha dificultado conocer de forma certera el avance en la apropiación presupuestal y la implementación de los acuerdos del PND.

La reunión de alto nivel, citada desde el Gobierno Nacional para el día 24 de noviembre en instalaciones del Ministerio del Interior – Sede Giralda, no se realizó ya que pese a la asistencia de los delegados y delegadas indígenas como citaba el acuerdo, no asistieron ni el Director de Planeación, ni el Ministro de Hacienda, ni el Ministro del Interior, este último informó por medio de la Viceministra para la Participación e Igualdad de Derechos que se encontraba en las instalaciones y podría

hacer presencia una vez lleguen los demás jefes de cartera.

Frente a la ausencia de los funcionarios de alto nivel del Gobierno Nacional, los delegados y delegadas indígenas solicitan la presencia de los mismos en la próxima sesión de la MPC a realizarse en la primera semana de diciembre.

La reunión de alto nivel prevista para la sesión de la MPC realizada para los días 3, 4, 5 y 6 de diciembre no se llevó a cabo como se acordó, ya que el Sr. Ministro del Interior acudió en horas de la mañana, de la jornada del cuatro (4) de diciembre, y por otro lado el Sr. Simón Gaviria, Director del DNP lo hizo en horas de la tarde, por su parte el Ministro de Hacienda no hizo presencia ni se conoció las razones de su ausencia.

En el encuentro sostenido con el Director del Departamento Nacional de Planeación el día cuatro (4) de diciembre en horas de la tarde, se acordó que en el mes de enero, previo a un encuentro con los equipos técnicos tanto de Pueblos Indígenas como del Gobierno Nacional, se realizará una sesión de la MPC con presencia del Sr. Simón Gaviria con el fin de impulsar el cumplimiento a los acuerdos del plan.

Conclusiones en materia presupuestal sobre el PND 2014 – 2018:

- Los recursos asignados hasta el momento no le apuntan al cumplimiento de los acuerdos pactados en el PND.
- Las instituciones se mantienen en su oferta institucional.
- No hay una apertura por parte de las instituciones por adecuar su institucionalidad a pesar de que la misma ha fallado en su intervención.
- No existe coherencia entre la información reportada por los jefes de planeación y la que se encuentra en el SPI.
- El SPI no es una fuente confiable de seguimiento frente a las persistentes inconsistencias.
- Al estar en un escenario de redistribución para 2016 es importante establecer una estrategia contundente para la apropiación de recursos (no existe respuesta sobre la reunión de alto nivel).
- Se debe exigir una respuesta al DNP al ser responsables del proceso de apropiación y redistribución así como la información que reportan en el SPI. Al respecto dicha institución ha respondido que son las instituciones las responsables, sin embargo, se había comprometido a mejorar el Sistema de Información SPI y es la institución de planeación del país.

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

1.4. RUTA

**RUTA PARA CONCERTACIÓN DEL PRESUPUESTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN EFECTIVA
DE LOS ACUERDOS SUSCRITOS CON LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN EL MARCO DEL PND
2014 -2018**

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS



Tiempo aprox: 8 horas

1.5. INSUMOS - DOCUMENTOS A CONSULTAR

- 1) Informe final de actuación especial “Seguimiento a las partidas presupuestales dirigidas a las comunidades indígenas y negras o afrocolombianas acordadas entre dichas comunidades y el Gobierno Nacional en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018” (vigencia fiscal 2015). Diciembre 2015.
(Documento publicado por la Contraloría General de la Republica)

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

- 2) Matriz consolidada con la información reportada por los jefes de planeación de las entidades, en la reunión realizada el día 9 y 10 de junio de 2015, en el Hotel Sebastian Inn, Bogotá.
(Documento a cargo del Departamento Nacional de Planeación - DNP)
- 3) Reportes del SPI - Fichas Bpin
(Sistema de Seguimiento a los Proyectos de Inversión – DNP)
- 4) Reportes del SIIF (apropiaciones y ejecución)
(Sistema Integrado de Información Financiera – Ministerio de Hacienda y Crédito Público)

2. Indicadores y metas culturalmente adecuados para el seguimiento de los acuerdos suscritos con Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”

2.1. FUNDAMENTOS

Acuerdo del Acta de Sesión de la Mesa Permanente de Concertación, de protocolización de la consulta y concertación con los Pueblos Indígenas del PND 2014 - 2018

Se creará una comisión mixta entre el Gobierno Nacional y los Pueblos Indígenas, con el fin de concertar por cada uno de los acuerdos alcanzados en el marco de consulta y concertación del PND 2014 -2018 con Pueblos Indígenas, los indicadores y metas en el tablero de control. La comisión contará con un plazo de dos meses a partir de la protocolización para tal fin, esta propuesta será presentada ante la MPC y lo concertado será parte integral de los acuerdos de esta consulta. (Sesión MPC enero 30 de 2015)

Ley 1753 de 2015 “Por la cual se expide el Plan Nacional De Desarrollo 2014-2018 "Todos Por Un Nuevo País"

- **Artículo 116°. Seguimiento de políticas para los Pueblos Indígenas.** Las estrategias y metas acordadas con los Pueblos Indígenas serán objeto de especial seguimiento. El Departamento Nacional de Planeación incluirá en el Sistema Nacional de Gestión y Resultados (Sinergia), un componente

especial para Pueblos Indígenas, mediante el diseño y definición concertada de un tablero de control con indicadores culturalmente adecuados.

Parágrafo Primero. *El Gobierno Nacional, a través de la Mesa Permanente de Concertación, pondrá a disposición de los Pueblos Indígenas el acceso a información suficiente y oportuna para que pueda realizar el ejercicio propio de seguimiento y evaluación.*

Parágrafo Segundo. *El Gobierno Nacional presentará cada año, en el mes de abril, un informe consolidado de la implementación de acciones y ejecución de los recursos presupuestales para Pueblos Indígenas. En este informe debe ser clara la identificación de acciones y de población indígena beneficiada.[...]*

Bases del Plan Nacional De Desarrollo 2014-2018 "Todos Por Un Nuevo País"

CRITERIOS DE ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL

En los procesos de planificación, priorización y ejecución de los recursos de inversión orientados a Pueblos Indígenas, aplicarán los siguientes criterios:

Protección y fortalecimiento

Que estén dirigidos a la protección y fortalecimiento cultural, ambiental, de los sistemas de conocimientos ancestrales y de gobierno propio y a la consolidación de los territorios de los Pueblos Indígenas, acorde con la Constitución Política y la Ley.

Pertinencia cultural

Que cuente con procedimientos y requisitos específicos acordes con el Derecho propio, Derecho Mayor o Ley de Origen, y las estructuras de gobierno propio de los Pueblos Indígenas, los cuales serán previamente concertados con dichos Pueblos.

Concertación

Que estén orientados al cumplimiento de normas y acuerdos establecidos entre los Pueblos Indígenas y el Gobierno, y que respondan a las necesidades y prioridades definidas con los Pueblos Indígenas en los espacios de concertación.

Equidad

Que tenga en cuenta el grado de riesgo y vulnerabilidad demográfica, cultural, humanitaria, lingüística, ambiental, económica y social; que estén orientados al fortalecimiento intergeneracional, atender población en condición de discapacidad y a la mujer indígena; que tenga en cuenta las

variables de población, demografía y dispersión geográficas en la determinación de los programas y proyectos; que tenga en cuenta la densidad poblacional en la identificación de beneficiarios, cuando haya lugar, equidad regional y de frontera entre los Pueblos Indígenas.

En los casos de ejecución de recursos destinados a Pueblos y Comunidades Indígenas, cuando se trate de la modalidad de contratación directa, la entidad estatal contratará de manera preferente con las Autoridades y Organizaciones Indígenas con capacidad legal para contratar, así:

- a) Si el contratista es: i) cabildo, ii) autoridad tradicional debidamente registrada, iii) asociación de autoridades tradicionales indígenas de que trata el Decreto 1088 de 1993 o, iv) territorios indígenas en el marco de la normatividad vigente, el proceso de contratación se realizará de acuerdo con lo establecido en el literal c del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007.*
- b) Si el contratista es una Organización Indígena representativa de uno o más Pueblos Indígenas, el proceso de contratación se realizará cumpliendo con lo establecido en el artículo 355 de la Constitución Política, su reglamentación y el artículo 96 de la Ley 489 de 1998.*

La preferencia de que trata los anteriores criterios debe garantizar el principio de selección objetiva de que tratan la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y demás normas modificatorias y reglamentarias y la protección de la integridad cultural de los Pueblos Indígenas.

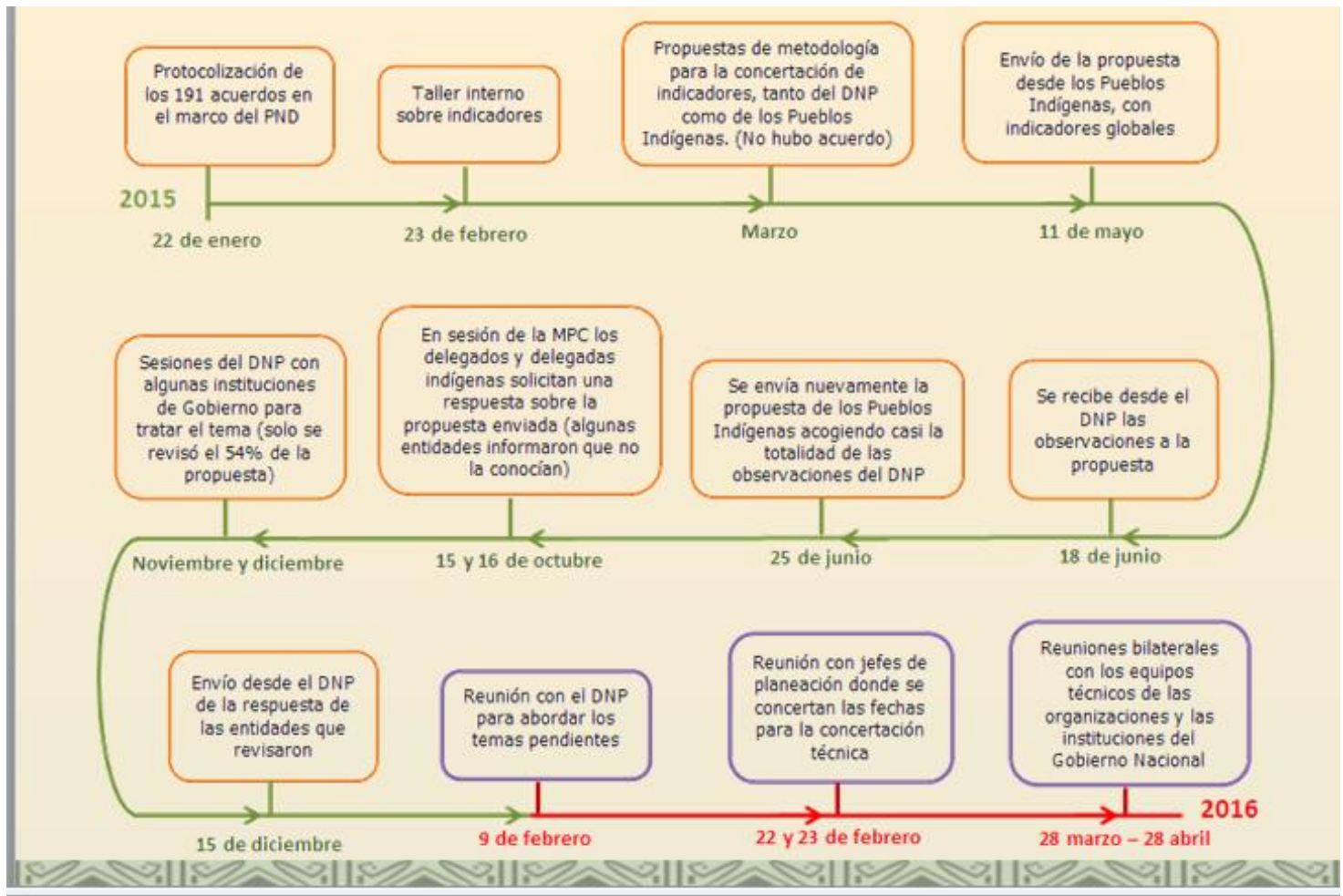
2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Garantizar el seguimiento integral de los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas, según los términos establecidos en el artículo 116 de la Ley 1753 de 2015 .
- Concertar y protocolizar los indicadores y metas no concertados en la sesiones de trabajo técnico, como parte del seguimiento integral de los acuerdos suscritos con los Pueblos Indígenas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014 -2018 “Todos por un nuevo País”

2.3. ANTECEDENTES ESPECÍFICOS INDICADORES

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS



Fuente: Equipo de la Estrategia de seguimiento, evaluación y control, de la Secretaría Técnica indígena de la MPC

Inicialmente se resalta que es la primera vez que la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas realiza el ejercicio de concertar indicadores culturalmente adecuados.

En el mes de mayo de 2015, desde los Pueblos Indígenas se radicó ante el DNP una propuesta inicial de indicadores globales, estos indicadores sirvieron de insumo para un primer ejercicio realizado por algunas entidades con el DNP. Al realizar el análisis desde la Secretaría Técnica delegada indígena, del resultado de estas reuniones institucionales se evidenció:

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

- ◆ Solo se hizo la revisión del 54% de la propuesta indígena
- ◆ Solo se acogieron dos (2) indicadores
- ◆ Tres indicadores no cambiaban el sentido de los mismos
- ◆ No existe acuerdo en los 27 indicadores restantes revisados (faltó revisar 30 más)
- ◆ No existen dolientes para los acuerdos transversales.
- ◆ Algunas entidades reportaron metas anuales en 2015 con acuerdos que no se han implementado
- ◆ Se continua respondiendo con oferta institucional
- ◆ Muchas entidades cambian en la ficha del indicador el sentido de los acuerdos
- ◆ Algunas variables propuestas en los indicadores muestran actividades solo de gestión pero no de implementación

En la reunión realizada el día 09 de febrero de 2016 en el DNP, se agenda una nueva reunión con los jefes de planeación de las entidades, en este espacio se establece una cronograma para concertar técnicamente con cada entidad los indicadores y metas.

Estas reuniones se realizaron durante un mes, desde el 28 de marzo hasta el 28 de abril de 2016 y respondían a un ejercicio de concertación técnica previo a la sesión de la MPC, para este ejercicio se definieron las siguientes reglas de juego:

1. *Los acuerdos protocolizados en el marco del PND 2014 – 2018 “Todos por un nuevo País”, concertados entre los Pueblos Indígenas y el Gobierno Nacional no están en discusión, ni son de interpretación unilateral.*
2. *Los puntos de no acuerdo se llevarán a la concertación política en el marco de una sesión de la MPC*
3. *Los indicadores responden a los acuerdos, en este sentido orientarán el seguimiento y monitoreo para su cumplimiento, y no para la oferta institucional ya establecida que no corresponda a la implementación de los mismos.*
4. *Teniendo en cuenta que las entidades no asisten a la concertación técnica de los indicadores, se concertaran entre el DNP y la MPC, remitiendo los indicadores concertados a los Organismos de control.*

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

Es de resaltar que aunque quedo establecido en la Ley del Plan, que el ejercicio de concertación técnica de los indicadores debería realizarse en un plazo de dos meses a partir de la protocolización, solo se logró realizar un año despues. (28 de marzo - 28 de abril de 2016)

2.4. PROPUESTAS

En la siguiente gráfica se clasifican las entidades según su nivel de avance de la concertación de los indicadores y metas:

Verde: son las entidades con las cuales se concertaron todos sus indicadores y metas

Amarillo: son las entidades con las cuales existe un cierto nivel de avance de concertación técnica de sus indicadores y metas

Rojo: son las entidades con las cuales no existe ningún tipo de avance

Entidad	Indicadores Acordados	Indicadores con Avance	Indicadores no concertados
DANE	3		
Ministerio de Justicia	4		2
UARIV URT	4	1	3
Ministerio de Minas	1		
Ministerio de Cultura	14		
COLDEPORTES	2		
DNP	4		1
APC	1		
Centro Nacional de Memoria	3		
ANTV	3	1	
Ministerio de Ambiente	3	2	8
Ministerio de Salud	2		22
Ministerio Relaciones Ext			1
MEN	15	2	1
Ministerio de vivienda	1	1	
IGAC			1
SENA	1	2	
DPS			3

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

DAPRE	1	2	2
MinTIC	8	1	2
ACR			1
Ministerio de Comercio	2		3
ICBF	7	4	1
Ministerio de Agricultura	9	8	5
COLCIENCIAS	1	1	4
Ministerio de Transporte	2	1	3
Archivo	3	1	
Ministerio del Interior	20		11
CSJ	2		3
Ministerio de Hacienda			1
TOTAL	116	27	78
PORCENTAJE	52%	12%	35%

Fuente: Secretaría Técnica Indígena de la MPC

En este sentido, se proponen:

- a). Socializar en plenaria y protocolizar los 116 indicadores concertados en las sesiones técnicas
- b). Socializar, concertar y protocolizar los 27 indicadores y metas con algún nivel de avance. Para lo cual la Secretaría Técnica realizará una presentación en Power Point.

Para el desarrollo de este momento se solicita que las entidades revisen en las observaciones consignadas en las actas de acuerdo de indicadores y metas, que impidió la concertación técnica.

- c). Socializar, concertar y protocolizar los 78 indicadores y metas que no cuentan con ningún tipo de avance, porque las entidades no asistieron o porque no se logró la concertación técnica.

Se aclara que la única entidad que no hizo presencia a la concertación técnica fue el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Al momento todas las entidades cuentan con las propuestas de indicadores y metas presentadas por los Pueblos Indígenas. Se solicita que las entidades formulen sus observaciones y propuestas a los mismos, las

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

cuales deberán radicarse ante la Secretaría Técnica de la MPC (Delegada Indígena y del Ministerio del Interior) ocho días antes de la sesión.

- d). Socializar, concertar y protocolizar los indicadores y metas de los acuerdos transversales, de Ley y de acta, teniendo en cuenta que estos acuerdos tienen como responsable varias entidades del Gobierno, es necesario abordar el tema en la sesión de la MPC, de manera que se puedan definir los indicadores y metas, y las entidades que reportaran ante el DNP la ficha correspondiente.

2.5. RUTA

RUTA PARA LA PROTOCOLIZACIÓN DE LOS INDICADORES Y METAS CULTURALMENTE ADECUADOS PARA EL SEGUIMIENTO DE LOS ACUERDOS SUSCRITOS EN EL MARCO DEL PND 2014 -2018



2.6. INSUMOS - DOCUMENTOS A CONSULTAR

METODOLOGÍA



PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS

1. Actas de indicadores y metas concertadas técnicamente, firmadas por las entidades (Cada entidad cuenta con la copia del acta)
2. Matriz consolidada con los indicadores y metas concertados técnicamente (Secretaría Técnica de la MPC – delegada Indígena)
3. Observaciones y propuestas desde las entidades respecto a los indicadores y metas remitidos por los Pueblos Indígenas. (entidades del Gobierno)

Acta de acuerdos

Finalmente, los debates y decisiones se consignarán en el acta de las sesiones de la MPC, que son la memoria oficial de los procesos, discusiones, acuerdos y no acuerdos³ y el documento vinculante que permitirá hacer el seguimiento a los acuerdos suscritos durante la sesión.

Para el tema de presupuesto, los acuerdos se registrarán en la parte final del acta, mientras que para el tema de los indicadores y metas, los acuerdos se consignarán en el cuerpo de la misma, a través de las matrices, de la siguiente manera:

 	ACTA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS ANEXO 1	Código: SI-G-01-F-01 Versión: 08 Vigente desde: 16/12/2014
--	--	---

DESARROLLO DE LA AGENDA

De acuerdo a la metodología presentada, se inicia la protocolización de los indicadores y metas culturalmente adecuados con cada una de las entidades,

Agencia Presidencial para la Cooperación – APC

N°	ACUERDO	RESPONSABLES	INDICADOR CONCERTADO	META	OBSERVACIONES/POSICIONES/COMPROMISOS ADICIONALES
1	Gestionar el apoyo de la cooperación internacional a iniciativas presentadas por las autoridades y organizaciones indígenas que respondan a la priorización geográfica y temática de la agenda de cooperación internacional.	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC)	# de iniciativas presentadas por las autoridades y organizaciones indígenas que cuentan con apoyo y gestión de la APC / Total de iniciativas presentadas ante la APC por las autoridades y organizaciones indígenas.	100% de las iniciativas presentadas por los pueblos y las comunidades indígenas son apoyadas y gestionadas por la APC	Acompañamiento en la formulación de proyectos de iniciativas puntuales y reales para la búsqueda de recursos Las Organizaciones Indígenas proponen crear una ventanilla única de proyectos indígenas financiados por la cooperación internacional; la APC estudiará la propuesta

METODOLOGÍA

PRIMERA SESION DE LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACIÓN CON LOS PUEBLOS Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS