

**MINISTERIO DE TRANSPORTE**  
**OFICINA DE CONTROL INTERNO**

**VERIFICACIÓN CUMPLIMIENTO NORMAS  
DE AUSTERIDAD DEL GASTO  
ABRIL DE 2009**

**Bogotá, D.C. Mayo 2009**

## **RESUMEN EJECUTIVO**

En desarrollo del Plan de Control Interno y en cumplimiento de las funciones establecidas en la Ley 87 de 1993, Decretos 1737 y 2209 de 1998 del Gobierno Nacional, la Oficina de Control Interno verificó el cumplimiento, por parte del Ministerio de Transporte, de las normas de austeridad del gasto en el mes de abril de 2009.





La información es obtenida a través del SIIF, de conformidad con el concepto emitido por el Ministerio de Hacienda donde igualmente se aclara que la fuente de información debe corresponder a los pagos efectivos adelantados por la entidad, es decir de carácter contable y está supeditada a los cierres autorizados por la Contaduría General de la Nación.







Como herramienta de análisis y control hemos utilizado la matriz propuesta por el Departamento Nacional de Planeación, en la cual se determinaron los rubros motivo de análisis para verificar las variaciones en cada uno de ellos y la información relacionada con las normas de austeridad del gasto.




Como resultado de la verificación adelantada en el comparativo de los meses de abril 2009 – marzo 2009, se refleja un incremento del gasto del 16.02%, siendo los rubros de mayor incidencia, sueldos de personal de nomina y horas extras dado el pago del retroactivo por el incremento salarial, honorarios, impresos y publicaciones, combustible y lubricantes, mantenimiento de equipos de computo y software, teléfono y beeper, telefonía celular, por la variabilidad en la presentación en las facturas y como resultado del pago de los contratos que se firmaron al inicio de la vigencia por la Entidad. También se observa un incremento en viáticos al interior debido a la variabilidad en la presentación de las órdenes de pago, legalización de Caja Menor y la capacitación a los funcionarios de las Direcciones Territoriales por la implementación del RUNT.



En el cuadro anexo, se exponen los resultados de la verificación, para cada uno de los rubros motivo de análisis, donde se refleja el cumplimiento a las normas sobre austeridad del gasto por parte de la Entidad.



**MINISTERIO DE TRANSPORTE**  
**OFICINA DE CONTROL INTERNO**  
**VERIFICACIÓN NORMAS AUSTERIDAD DEL GASTO**  
**ABRIL DE 2009**

| Decreto<br>1737/98  | DISPOSICIÓN   | Nivel de<br>Riesgo  | OBSERVACIONES  |
|---|---|---|--|
| <b>Artículo 3<br/>Modificado<br/>por el art. 1º<br/>del Dec. 2209<br/>de 1998.</b>                                  | Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán...  |    | Durante el mes de abril de 2009 se refleja un incremento del 25.67%, debido a que ya se esta ejecutando el contrato de apoyo a la gestión relacionado con la asesoría técnica de funcionalidad del software e implementación del aplicativo ORFEO; así mismo se viene realizando los pagos a los dos contratos relacionados con el manejo de la aeronave de la Entidad.<br><br>Los contratos se ajustan adecuadamente a las políticas de austeridad. |
| <b>Artículo 4<br/>Modificado<br/>por el art. 2º<br/>del Dec. 2209<br/>de 1998.</b>                                  | Está prohibido el pacto de remuneración para pago de servicios personales calificados con personas naturales y jurídicas, encaminadas a la prestación de servicios en forma continua para asuntos propios de la respectiva entidad, por valor mensual superior a la remuneración total mensual establecida para el jefe de la entidad.<br><br>Parágrafo. Se entiende por remuneración total mensual del jefe de la entidad, la que corresponda a éste en cada uno de dichos períodos, sin que en ningún caso puedan tenerse en consideración los factores prestacionales. |   | El Ministerio de Transporte para el mes de abril de 2009, mantiene debidamente ajustados los contratos que se han requerido en la entidad, de conformidad con lo definido en la norma.   |
| <b>Artículo 5</b>   | La vinculación de supernumerarios sólo podrá hacerse cuando no exista personal de planta suficiente para atender las actividades requeridas. En este caso, deberá motivarse la vinculación, previo estudio de las vacantes disponibles en la planta de personal.  |  | El Ministerio de Transporte para el mes de abril de 2009, no ha vinculado personal supernumerario.   |
| <b>Artículo 6<br/>Modificado por<br/>el art. 3 del Dec.<br/>2209 de 1998 y<br/>art. 1º del Dec.<br/>212 de 1999</b> | Está prohibida la celebración de contratos de publicidad con cargo a los recursos del Tesoro Público...   |  | El Ministerio de Transporte para el mes de abril de 2009, no ha efectuado ninguna erogación por este concepto de conformidad con lo normado.   |

| Decreto<br>1737/98  | DISPOSICIÓN   | Nivel de<br>Riesgo  | OBSERVACIONES  |
|---|---|---|--|
| <b>Artículo 7</b>   | Solamente se publicarán los avisos institucionales que sean requeridos por la ley. En estas publicaciones se procurará la mayor limitación, entre otros, en cuanto a contenido, extensión, tamaño y medio de publicación, de tal manera que se logre la mayor austeridad en el gasto y la reducción real de costos. |    | Para el mes de abril no se refleja ningún incremento frente al mes anterior, debido a que los pagos siguen siendo los mismos.<br><br>Las Publicaciones se ajustan a los parámetros de austeridad.  |
| <b>Artículo 8</b><br>Modificado por el art. 4 del Dec. 2209 de 1998, art. 2º del Dec. 212 de 1999, art. 1º del Dec 950 de 1999 y art. 1º del Dec. 2445 de 2000. | La impresión de informes, folletos o textos institucionales se deberá hacer con observancia del orden y prioridades establecidos en normas y directivas presidenciales en cuanto respecta a la utilización de la Imprenta Nacional y de otras instituciones prestatarias de estos servicios....                     |    | Para el mes de abril se refleja un incremento del 1213.87% frente al mes anterior, esto obedece a la actualización del los códigos legis, renovación de la suscripción al periódico Notifax 9 a.m., servicio de fotocopiado para la sede del Ministerio de Transporte y servicio de revisión, edición de copiado de noticieros y programas de opinión en televisión y radio. |
| <b>Artículo 9</b>   | Las entidades objeto de la regulación de este decreto no podrán en ningún caso difundir expresiones de aplauso, censura, solidaridad o similares, o publicitar o promover la imagen de la entidad o sus funcionarios con cargo a recursos públicos.   |  | El Ministerio de Transporte para el mes de abril de 2009, dio cabal cumplimiento con lo estipulado en la norma.  |
| <b>Artículo 10</b>  | Esta prohibida la utilización de recursos públicos para relaciones publicas, para afiliación o pago de cuotas de servidores públicos a clubes sociales o para el otorgamiento y pago de tarjetas de crédito a dichos servidores.  |  | El Ministerio de Transporte se ajustó a su cumplimiento desde la expedición del Decreto.   |
| <b>Artículo 11</b><br>Modificado por el art. 5 Dec. 2209 de 1998.   | Las entidades objeto de la regulación de este decreto, no podrán con recursos públicos celebrar contratos que tengan por objeto el alojamiento, alimentación, encaminadas a desarrollar, planear o revisar las actividades y funciones que normativa y funcionalmente le competen....                               |  | El Ministerio de Transporte para el mes de abril de 2009, dio cabal cumplimiento con lo estipulado en la norma.  |
| <b>Artículo 12</b><br>Modificado por el art. 6 del Dec. 2209 de 1998 y art. 2 del Dec.2445 de 2000  | Está prohibida la realización de recepciones, fiestas, agasajos o conmemoraciones de las entidades con cargo a los recursos del Tesoro Público.   |  | El Ministerio de Transporte para el mes de abril de 2009, dio cabal cumplimiento con lo estipulado en la norma.  |

| Decreto<br>1737/98  | DISPOSICIÓN  | Nivel de<br>Riesgo  | OBSERVACIONES  |
|---|--|---|--|
| <b>Artículo 13</b>  | Está prohibido a los organismos, entidades, entes públicos y entes autónomos que utilizan recursos públicos, la impresión, suministro y utilización, con cargo a dichos recursos, de tarjetas de Navidad, tarjetas de presentación o tarjetas de conmemoraciones. Se excluyen de esta restricción al Presidente de la República y al Vicepresidente de la República.   |    | El Ministerio de Transporte se ajustó a su cumplimiento desde la expedición del Decreto.   |
| <b>Artículo 14</b>  | <p>Los organismos, entidades, entes públicos y entes autónomos sujetos a esta reglamentación deberán, a través del área administrativa correspondiente, asignar códigos para llamadas internacionales, nacionales y a líneas celulares.</p> <p>Los jefes de cada área, a los cuales se asignarán teléfonos con código, serán responsables del conocimiento de dichos códigos y, consecuentemente, de evitar el uso de teléfonos con código para fines personales por parte de los funcionarios de las respectivas dependencias.</p>  |    | <p>Para el mes de abril de 2009 frente al mes anterior, refleja un incremento del 283.93% esto obedece a que en el mes anterior no fue posible el pago de la factura por inconvenientes en la cuenta bancaria de la entidad en la cual se le efectúa estos pagos, lo que genero para este mes la acumulación de la factura con la del mes siguiente.</p> <p>El Ministerio en Planta Central dispone de una planta telefónica, a través de la cual mantiene los controles pertinentes de conformidad con la norma.</p>  |
| <b>Artículo 15<br/>Modificado<br/>por el art.7<br/>del Dec. 2209<br/>de 1998, art<br/>1º del<br/>Dec.2316 de<br/>1998 y art 3.<br/>Dec 2445 de<br/>2000</b> | <p>Se podrán asignar teléfonos celulares con cargo a los recursos del Tesoro Público exclusivamente a los siguientes servidores. Presidente de la República, Altos Comisionados, Altos Consejeros Presidenciales, secretarios y consejeros del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República; ministros del despacho, viceministros, secretarios generales y directores de ministerios,...</p> <p>En caso de existir regionales de los organismos antes señalados, podrá asignarse un teléfono celular al servidor que tenga a su cargo la dirección de la respectiva regional....</p> |  | <p>En el Ministerio se han autorizado los teléfonos celulares a quienes la normatividad permitió, adicionalmente y dados inconvenientes de comunicación con algunas sedes, especialmente inspecciones fluviales, se ha hecho necesario autorizarles este servicio, incluyendo todas las líneas a través de planes corporativos cerrados que garantizan economía y control.</p> <p>Para el mes de abril de 2009 frente al mes anterior, refleja un incremento del 4836.28%, esto obedece a que se cancelaron en este mes dos facturas del plan corporativo que tiene el Ministerio con Comcel, ya que en el mes anterior la factura no fue posible su pago por inconveniente en la cuenta bancaria, la cual fue solucionada en el mes de abril.</p> |

| Decreto<br>1737/98  | DISPOSICIÓN   | Nivel de<br>Riesgo  | OBSERVACIONES  |
|---|---|---|--|
| <b>Artículo 17</b><br><b>Modificado</b><br><b>por el art. 8</b><br><b>dec. 2209 de</b><br><b>1998, art 2º</b><br><b>Dec 2316 de</b><br><b>1998 y art. 4</b><br><b>del Dec. 2445</b><br><b>de 2000</b> | <p>Se podrán asignar vehículos de uso oficial con cargo a los recursos del Tesoro Público exclusivamente a los siguientes servidores: Presidente de la República, Altos Comisionados, Altos Consejeros Presidenciales, secretarios y consejeros del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, ministros del despacho, viceministros, secretarios generales y directores de ministerios; directores, subdirectores, secretarios generales y jefes de unidad de departamentos administrativos y funcionarios que en estos últimos, de acuerdo con sus normas orgánicas, tengan rango de directores de ministerio...</p> <p>En caso de existir regionales de los organismos señalados en este artículo, podrá asignarse vehículo al servidor que tenga a su cargo la dirección de la respectiva regional.</p> |    | <p>El Ministerio de Transporte esta dando cumplimiento desde la expedición del Decreto, ofreciendo a través de remate y permuta los vehículos no requeridos.</p> <p>En cuanto al mantenimiento de Transporte para el mes de abril no se refleja ningún pago por este concepto. Sin embargo se esta en el proceso de contratación para esta vigencia.</p> <p>En cuanto al suministro de combustible presenta un incremento del 176.59%, esto obedece a la variabilidad en la presentación de las facturas ya que a comienzo de la vigencia se estaba en el proceso de contratación.</p> |
| <b>Artículo 19</b>  | <p>Dentro de los dos meses siguientes a la vigencia del presente decreto, los Secretarios Generales de los órganos, organismos, entes y entidades enumeradas en el artículo primero, o quienes hagan sus veces, elaborarán un estudio detallado sobre el número de vehículos sobrantes, una vez cubiertas las necesidades de protección y operativas de cada entidad. El estudio contemplará, de acuerdo con el número de vehículos sobrantes, las posibilidades de traspaso a otras entidades y la venta o remate de los vehículos; el programa se deberá poner en práctica una vez sea aprobado por el respectivo representante legal.</p>  |  | <p>El Ministerio de Transporte se ajustó a su cumplimiento desde la expedición del Decreto.</p>  |

| Decreto<br>1737/98   | DISPOSICIÓN  | Nivel de<br>Riesgo  | OBSERVACIONES   |
|--|--|---|---|
| <b>Artículo 20<br/>Art. 1º del<br/>Dec.1202 de<br/>1999 lo<br/>adiciona</b>        | <p>No se podrán iniciar trámites de licitación, contrataciones directas o celebración de contratos, cuyo objeto sea la realización de cualquier trabajo material sobre bienes inmuebles, que implique mejoras útiles o suntuarias, tales como el embellecimiento, la ornamentación o la instalación o adecuación de acabados estéticos.</p> <p>En consecuencia sólo se podrán adelantar trámites de licitación y contrataciones para la realización de trabajos materiales sobre bienes inmuebles, cuando el contrato constituya una mejora necesaria para mantener la estructura física de dichos bienes.</p> |  | <p>Para el periodo analizado el Ministerio no mantiene contrato de mantenimiento de inmuebles.</p> <p>Los demás gastos que se efectúan a través de este rubro corresponden a las cuotas de administración en las sedes ubicadas en propiedad horizontal, presentando una disminución del 79.31% frente al mes anterior debido a la variabilidad en la presentación de las facturas.</p> |
| <b>Artículo 21<br/>Modificado<br/>por el art. 9<br/>Dec.<br/>2209 de<br/>1998.</b> | Sólo se podrán iniciar trámites para la contratación o renovación de contratos de suministro, mantenimiento o reparación de bienes muebles y para la adquisición de bienes inmuebles, cuando el Secretario General, o quien haga sus veces, determine en forma motivada que la contratación es indispensable para el normal funcionamiento de la entidad o para la prestación de los servicios a su cargo  |  | El Ministerio de Transporte se ajustó a su cumplimiento desde la expedición del Decreto, el mantenimiento de bienes muebles se ajusta a los arreglos estrictamente necesarios   |

## INTERPRETACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO

|                    |   |                      |   |                |   |
|--------------------|---|----------------------|---|----------------|---|
| CUMPLIMIENTO TOTAL |  | CUMPLIMIENTO PARCIAL |  | INCUMPLIMIENTO |  |
|--------------------|---|----------------------|---|----------------|---|