

CIRCULAR EXTERNA

20231000000247



14-06-2023

Bogotá. 14 de junio 2023

PARA: Superintendencia de Transporte, Unidad Administrativa Especial Aeronáutica Civil – AEROCIVIL, Agencia Nacional de Seguridad Vial – ANSV, Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte – UPIT, Comisión de Regulación de Infraestructura y Transporte – CRIT, Instituto Nacional de Vías – INVIAS – Agencia Nacional de Infraestructura y Ministerio de Transporte.

DE: WILLIAM FERNANDO CAMARGO TRIANA
Ministro de Transporte

ASUNTO: Lineamientos generales y acciones preventivas para gestionar el Plan Anual de Adquisiciones y la ejecución presupuestal de las entidades adscritas del Sector Transporte durante la vigencia 2023

El Ministerio de Transporte, de acuerdo con sus funciones y competencias y en ejercicio de su rol como cabeza del Sector Transporte, con el propósito primordial de formular y adoptar las políticas, planes, programas, proyectos y regulación económica en materia de transporte, tránsito e infraestructura, y considerando que:

1. El numeral 2.15 del artículo 2 del Decreto 87 de 2011 establece como funciones del Ministerio, entre otras, la de orientar y coordinar a las entidades adscritas al mismo y ejercer el control de tutela sobre ellas.
2. El numeral 6.1 del artículo 6 del mismo Decreto establece como función del Ministro coordinar, controlar y evaluar la gestión de las entidades adscritas al Ministerio y velar por que ejecuten las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos a su cargo.
3. La Corte Constitucional¹ ha manifestado que la supervisión que se deriva del control de tutela no está limitada a la legalidad de la actuación administrativa, sino además a la oportunidad de la actuación, con el fin de que, a través de orientaciones e instrucciones, pueda garantizarse que las decisiones que adopten por parte de las entidades descentralizadas estén alineadas con las políticas generales adoptadas por el sector.
4. El control de tutela desarrolla el deber de armonización y coordinación que debe haber entre las Entidades Estatales conforme el artículo 208 de la

1 Sentencia C-727 de 2000. Corte Constitucional



CIRCULAR EXTERNA

20231000000247



14-06-2023

Constitución Política, que indica que, los Ministros y los Directores de Departamentos Administrativos, son los Jefes de la Administración en su respectiva dependencia, entendiendo que esta última comprende además, a las entidades adscritas o vinculadas a cada Ministerio.

5. El presupuesto de las Entidades Estatales se ejecuta principalmente a través de la compra de bienes, obras y servicios que permiten materializar las políticas públicas que tienen a su cargo.
6. En este orden de ideas, la gestión contractual debe ser ejecutada de manera eficiente, oportuna y coordinada por parte de todas las Entidades adscritas a este Ministerio, con el fin de lograr las metas que desde el Gobierno Nacional se han propuesto para el sector a través de la planeación efectiva del gasto público.
7. El Plan Anual de Adquisiciones es una herramienta que **(i)** facilita la planeación de la actividad contractual de las Entidades Estatales, **(ii)** da a conocer a los potenciales proveedores las compras que se planea hacer durante una vigencia fiscal² y **(iii)** permite evaluar el nivel de ejecución del presupuesto de cada Entidad.
8. En relación con la normativa vigente sobre el PAA, es imperativo destacar que es un instrumento cuya esencia es ser una herramienta estratégica de planeación y comunicación que contribuye de manera notable a la gestión, seguimiento y control de la actividad contractual de la contratación estatal, destacando entre ellas; la Ley 1714 de 2011 - Estatuto Anticorrupción (artículo 74), Decreto 742 de 2021- (Política No. 19 Compras y Contratación Pública, Manual Operativo Integrado de Planeación y Gestión Consejo para la Gestión y Desempeño Institucional Versión 4 (la estructuración del PAA como estrategia de implementación de la Política No. 19) y la Guía para elaborar el Plan Anual de Adquisiciones G-EPAA-01 emitida por la Agencia de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente y las demás concordantes en la materia.
9. Conforme a los datos publicados en el Portal de Transparencia Económica³, para junio de 2023, el porcentaje de ejecución presupuestal del sector Transporte es solo del 20,8%.
10. El presupuesto total del sector transporte del nivel nacional⁴ para la vigencia 2023 corresponde a \$14.790.226.523.291, no obstante, solo el

2 Colombia Compra Eficiente. Guía para elaborar el Plan Anual de Adquisiciones.2017.

3 <https://www.ptc.gov.co/>

4 Calculado a partir el presupuesto para la vigencia 2023 del Ministerio de Transporte, la Superintendencia de Transporte, la Agencia Nacional de Infraestructura, el Instituto Nacional de Vías, la Agencia Nacional de Seguridad Vial, la Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte y la Aeronáutica Civil.

**Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.
Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950**

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 op. 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



CIRCULAR EXTERNA

20231000000247



14-06-2023

59,3% del presupuesto asignado al sector se refleja en el presupuesto programado en la última versión oficial del Plan Anual de Adquisiciones. Dicha cifra, presenta la necesidad de analizar las razones por la que este porcentaje no es mayor toda vez que la contratación estatal es el medio principal para la ejecución de los recursos públicos y por ende, deberían estar programados en esta herramienta de planeación.

Por lo tanto, y conforme al contexto anteriormente reseñado, el Ministro de Transporte presenta los siguientes lineamientos para cumplir la programación del Plan Anual de Adquisiciones y la ejecución presupuestal de las entidades adscritas del Sector Transporte; para lo cual es preciso adelantar las siguientes acciones:

1. Revisar los procesos de contratación que no han sido ejecutados y las razones por las cuales no se ha dado cumplimiento estricto a lo programado en el Plan Anual de Adquisiciones entre enero y mayo de la presente vigencia, según lo publicado en la última versión disponible en SECOP II.
2. Reprogramar y/o incluir todas las adquisiciones para garantizar que los mismos contemplen todos aquellos procesos que deben ser adelantados en el resto de la vigencia con el fin de cumplir las metas del Sector Transporte.
3. Asegurar que todos los procesos de contratación competitivos sean planeados y programados de tal manera que, sean iniciados a más tardar el 31 de agosto y sean adjudicados y contratados, a más tardar el 15 de noviembre del año en curso, fecha en la cual deberá estar ejecutado como mínimo el 95% del presupuesto de cada Entidad. Lo anterior salvo que, para algún proceso de contratación excepcional, caso en el cual, en todo caso, deberá estar adjudicado y contratado a más tardar el 15 de noviembre, independientemente de su fecha de publicación.
4. Distribuir los procesos de contratación, en la medida de lo posible, de manera igualitaria en los meses restantes del año con el fin de garantizar la entrega oportuna de bienes, obras y servicios y evitar la sobrecarga innecesaria de las áreas de contratación y abasteciendo de las Entidades del Sector.
5. Mantener actualizado y publicar el Plan Anual de Contratación.
6. Revisar la ejecución presupuestal de lo que va corrido del año, con el fin de realizar los ajustes que sea necesarios, para mejorar los porcentajes de ejecución.
7. Emitir una directriz por parte de cada Entidad del Sector dirigida a las áreas de contratación y abastecimiento en la que se replique el contenido en esta Circular y se den las instrucciones adicionales necesarias para su

**Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.
Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950**

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 op. 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



CIRCULAR EXTERNA

20231000000247

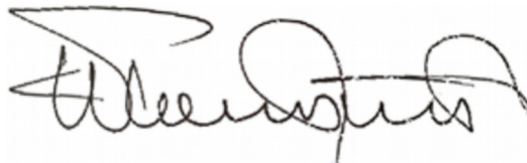


14-06-2023

implementación.

De las actividades y acciones encomendadas, las entidades adscritas deberán informar mensualmente a la Oficina Asesora de Planeación del Ministerio, en las reuniones sectoriales, el avance de la implementación, además de generar los reportes que sean solicitados sobre la adopción de medidas en esta materia, con copia al despacho del Ministro.

PUBLIQUESE Y CUMPLASE



WILLIAM FERNANDO CAMARGO TRIANA
Ministro de Transporte

Revisó: Claudia Helena Alvarez Sanmiguel – Asesora Despacho

Documento firmado digitalmente por el Ministerio de Transporte.
Esta es una copia auténtica de documento electrónico.
Generado el: 2023-06-14
www.mintransporte.gov.co



Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.
Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 op. 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.