



Entidad originadora:	Ministerio de Transporte
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por medio del cual se adiciona la parte 7 al libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, en lo relacionado con la reglamentación del artículo 18 de la Ley 2128 del 2021, sobre el descuento en la expedición del Certificado de Revisión Técnico-mecánica y de Emisiones Contaminantes

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Teniendo en cuenta la misión y objetivo primordial del Ministerio de Transporte, como máxima autoridad en temas de tránsito, de formular y estructurar las nuevas políticas, su implementación y el impacto que sobre este recaiga, se hace necesario señalar que la Ley 105 de 1993 "Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones", señala que es atribución del Ministerio de Transporte, en coordinación con las diferentes entidades sectoriales, la definición de las políticas generales sobre el transporte y el tránsito.

Así mismo, el artículo 1 de la Ley 769 de 2002, modificado por el artículo 1 de la Ley 1383 de 2010, establece que le corresponde al Ministerio de Transporte como autoridad suprema de tránsito definir, orientar, vigilar e inspeccionar la ejecución de la política nacional en materia de tránsito.

Igualmente, el artículo 28 de la citada Ley, modificado por el artículo 8 de la Ley 1383 de 2010, establece las condiciones para la revisión técnico- mecánica y de emisiones contaminantes para que un vehículo pueda transitar por el territorio nacional señalando que se debe garantizar un perfecto funcionamiento de frenos, del sistema de dirección, suspensión, del sistema de señales visuales y audibles permitidas y del sistema de escape de gases, así mismo, cumplir con las normas de emisiones contaminantes que establezcan las autoridades ambientales.

A su vez, el artículo 50 y 51 de la misma Ley, modificado por el artículo 10 y 11 de la Ley 1383 de 2010, estableció, la obligatoriedad de los propietarios y tenedores de vehículos automotores de mantener en óptimas condiciones mecánicas, ambientales y de seguridad el mismo; por lo cual, todos los vehículos automotores deben someterse a la revisión Técnico – Mecánica y de Emisiones Contaminantes.

En consecuencia con lo anterior, el Gobierno Nacional, con la finalidad de incentivar el abastecimiento de gas combustible para generar impactos positivos en el medio ambiente del país, así como, en la salud y de calidad de vida de la población, expide la Ley 2128 de 2021, "Por medio de la cual se promueve el abastecimiento, continuidad, confiabilidad, y cobertura del gas combustible en el país", y en su artículo 18 establece unos descuentos adicionales, con el fin de incentivar a los propietarios de vehículos y tenedores de los mismos, no solo al buen comportamiento vial, sino también, a promover y generar impactos positivos con el medio ambiente.

Cabe precisar, que en el mencionado artículo, la ley estableció un descuento mínimo del treinta por ciento (30%), del valor de la revisión técnico-mecánica, para los vehículos dedicados a gas combustible.

Con base en lo anterior, la Oficina de Regulación Económica, mediante documento, precisa que para la reglamentación del artículo 18 de la Ley 2128 de 2021, no existe un concepto técnico que justifique y apoye



la exposición de motivos que dio lugar a ese descuento mínimo del 30%, sin embargo, teniendo en cuenta que el artículo 18 de la ley en comento, establece que el Ministerio de Transporte debe realizar la reglamentación y respetando lo dispuesto por el legislador, frente al descuento mínimo del 30%, sugieren no modificar, ni ampliar el alcance de lo dispuesto por la ley.

Adicionalmente, el Grupo de Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible, mediante documento técnico, realizó un análisis sobre el porcentaje de descuento a aplicar en la revisión Técnico-Mecánica y de emisiones contaminantes para los vehículos dedicados a gas combustible, dentro del cual expuso para su análisis la siguiente normativa: *“La Resolución 3768 de 2013 “Por la cual se establecen las condiciones que deben cumplir los Centros de Diagnóstico Automotor para su habilitación, funcionamiento y se dictan otras disposiciones”, modificada por las Resoluciones 5202 de 2016, 3318 de 2016 y 6589 de 2019, y derogada parcialmente por las Resoluciones 4304 de 2015 y 20203040011355 de 2020, adopta lo dispuesto en las Normas Técnicas Colombianas NTC 5375, 5385, 6218 y 6282 en referencia a los requisitos de revisión para los vehículos automotores que deben realizar y cumplir los Centros de Diagnóstico Automotor.”*

Así mismo, se incluyeron en este documento técnico, los procedimientos que deben realizar y cumplir los Centros de Diagnóstico Automotor, para la revisión de emisiones contaminantes de vehículos que operan a gas combustible (GNCV, GNL y GLP), agregando que *“la revisión se realiza a través de los procedimientos establecidos en la Norma Técnica Colombiana – NTC 4983 “Evaluación de gases de escape de vehículos automotores que operan con ciclo otto. Método de ensayo en marcha mínima (ralentí) y velocidad crucero, y especificaciones para los equipos empleados en esta evaluación”. El resultado de este procedimiento es comparado contra la actual Resolución 910 de 2008 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en la cual se establecen los límites máximos permisibles de emisiones contaminantes en prueba estática (monóxido de carbono – CO e hidrocarburos – HC).”*

Dentro de las consideraciones más importantes relacionadas en el estudio técnico, que se tuvieron en cuenta para soportar este análisis, se consideraron aspectos operativos y los recursos requeridos para cada etapa de la evaluación de emisiones, durante la revisión Técnico- Mecánica, y los costos y tiempos para realizarlo, razón por la cual estimó lo siguiente:

“Recursos humanos. Se requiere el mismo personal técnico (inspectores certificados por IDEAM), para la realización de las pruebas a vehículos con esta tecnología de motorización, así como su capacitación.

Recursos físicos. Se hace necesaria la utilización de los mismos equipos de análisis de gases y sus consumibles para medir y comparar contra los límites establecidos en las normas nacionales o locales. Por otro lado, estos equipos requieren calibraciones periódicas por parte del fabricante y auditorías por parte de entidades como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM y el Organismo Nacional de Acreditación de Colombia – ONAC.

Recursos informáticos. Dentro de los costos asociados a la operación de la etapa de emisiones, se encuentra la adquisición, soporte y actualización del software de inspección de emisiones contaminantes, así como la evaluación por parte de las autoridades ambientales.

Tiempos operativos. Los tiempos que tarda un procedimiento de evaluación de emisiones de un vehículo a gas (NTC 4983), son los mismos que un vehículo a gasolina, por lo cual el Centro de Diagnóstico Automotor no tendría un aumento de capacidad de atender vehículos por ahorro de tiempos en la revisión técnico-mecánica.”

Por último y como conclusión, el Grupo de Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible, recomendó, mantener un descuento máximo del treinta por ciento (30%), en la revisión Técnico- Mecánica y de emisiones contaminantes para los vehículos dedicados a gas combustible, debido a que esa tecnología de motorización, genera emisiones, y por lo tanto requiere de una etapa de evaluación sobre esas emisiones,



por lo que los costos y tiempos operativos en los que incurren los Centros de Diagnóstico Automotor, son iguales para los de una tecnología convencional (gasolina, diésel), razón por la cual, es necesario aplicar ese descuento mínimo establecido por la ley.

Por otro lado, y para dar claridad al significado de gas y sus componentes, así como las abreviaturas de las mismas, fue necesario establecer las definiciones de Gas combustible, Vehículos dedicados a gas natural, Vehículos dedicados a gas licuado de petróleo GLP, las cuales fueron tomadas de la Ley 2128 de 2021 y atendiendo a las recomendaciones que establece el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible nuevos que se debe hablar de fuente móvil y no de vehículo..

Así las cosas, se hace necesario reglamentar el artículo 18 de la Ley 2128 de 2021, estableciendo un porcentaje del treinta por ciento (30%) del valor correspondiente al servicio de la Revisión Técnico-Mecánica y de emisiones contaminantes, que realizan los Centros de Diagnóstico Automotor debidamente registrados, para los vehículos dedicados a gas combustible.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La adición de la parte 7 al libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, relacionado con el descuento en la expedición del Certificado de Revisión Técnico-mecánica y de emisiones contaminantes, aplica para los usuarios que realicen la revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes para vehículos dedicados a gas combustible y para los Centros de Diagnóstico Automotor legalmente constituidos y registrados ante el Sistema de Registro Único Nacional de Tránsito – RUNT.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo:

- Ley 105 de 1993: señala la atribución del Ministerio de Transporte, en coordinación con las diferentes entidades sectoriales, la definición de las políticas generales sobre el transporte y el tránsito.
- Ley 769 de 2002: le atribuye al Ministerio de Transporte como autoridad suprema de tránsito definir, orientar, vigilar e inspeccionar la ejecución de la política nacional en materia de tránsito. Adicional establece la obligatoriedad de realizar la revisión Técnico – Mecánica y de emisiones contaminantes.
- Ley 2128 de 2021: establece la exención por 10 años del certificado de la primera revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes para los vehículos nuevos dedicados a gas combustible y el descuento mínimo del treinta por ciento (30%), en el valor de la revisión técnico-mecánica, para los vehículos dedicados a gas combustible. Adicionalmente, dispone que el Gobierno nacional, deberá reglamentar el artículo 18, dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la Ley.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada:

La vigencia de la Ley 2128 de 2021, señalada en el anterior numeral, la cual será reglamentada mediante este proyecto de Decreto, se encuentra vigente.

3.3. Disposiciones derogas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas:

Se adiciona la parte 7 al libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, en lo relacionado con la reglamentación del artículo 18 de la Ley 2128 del 2021, sobre el descuento en la expedición del Certificado de Revisión Técnico-mecánica y de Emisiones Contaminantes.



3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción):

Conforme a las validaciones realizadas, no se evidencia decisión que pueda tener impacto o ser relevante para la expedición de este proyecto de Decreto.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales:

No aplica

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

Para la entidad, no genera impacto económico, ni gastos administrativos, sin embargo si podría generarse un impacto económico en la disminución del valor cobrado por la Revisión técnico-mecánica para los CDA. En este sentido, hay que señalar que esta reglamentación se expide en virtud de lo dispuesto en la Ley 2128 de 2021, y por esta razón, se fija el mínimo porcentaje permitido por la Ley para aplicar el descuento

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

Genera un impacto ambiental positivo, porque se incentiva el uso de este tipo de vehículos a gas dedicado, que si bien y tal como se indicó en punto No. 1 del presente escrito, este tipo de tecnologías genera emisiones, son vehículos que por sus características técnicas sí ayudan a mejorar la calidad del aire.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (Si cuenta con ellos)

No existen

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	
Documento Técnico elaborado por el Grupo Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible	

Aprobó:

MARIA DEL PILAR URIBE PONTON

Jefe Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Transporte



**El futuro
es de todos**

**Gobierno
de Colombia**

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA

CAMILO PABON ALMANZA

Viceministro de Transporte

Revisó: Angelica María Yance Diaz – Coordinadora Grupo de Regulación

Milena González Castro – Abogada del Grupo de Regulación

Proyectó: Luisa Fernanda Rodríguez Enciso – Abogada del Grupo de Regulación