



## RESOLUCIÓN NÚMERO 20213040058455

de 03-12-2021

**\*20213040058455\***

*“Por la cual se derogan todas las disposiciones contenidas en las Resoluciones 0002127 del 2014, 0000859 de 2015 y 0001314 de 2016, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” ubicada en la vía Gamarra – Aguachica”*

### LA MINISTRA DE TRANSPORTE

En ejercicio de las facultades legales y en especial las conferidas por el artículo 21 de la Ley 105 de 1993 modificado parcialmente por el artículo 1º de la Ley 787 de 2002, el numeral 6.15 del artículo 6º del Decreto 087 de 2011, y

### CONSIDERANDO:

Que la Ley 105 de 1993 *“Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones”* en su artículo 21 modificado por el artículo 1º de la Ley 787 de 2002, establece:

*“Artículo 21. Tasas, tarifas y peajes en la infraestructura de transporte a cargo de la Nación. Para la construcción y conservación de la infraestructura de transporte a cargo de la Nación, esta contará con los recursos que se apropien en el Presupuesto Nacional y además cobrará el uso de las obras de infraestructura de transporte a los usuarios, buscando garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo.*

*Para estos efectos, la Nación establecerá peajes, tarifas y tasas sobre el uso de la infraestructura nacional de transporte y los recursos provenientes de su cobro se usarán exclusivamente para ese modo de transporte.*

*Todos los servicios que la Nación o sus entidades descentralizadas presten a los usuarios accesoriamente a la utilización de la infraestructura Nacional de Transporte, estarán sujetos al cobro de tasas o tarifas.*

*Para la fijación y cobro de tasas, tarifas y peajes, se observarán los siguientes principios:*

*a) Los ingresos provenientes de la utilización de la infraestructura de transporte, deberán garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo;*

*b) Deberá cobrarse a todos los usuarios, con excepción de las motocicletas y bicicletas, máquinas extintoras de incendios de los Cuerpos de Bomberos Voluntarios, Cuerpo de Bomberos Oficiales, ambulancias pertenecientes a la Cruz Roja, Defensa Civil, Hospitales Oficiales, Vehículos de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, vehículos oficiales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, Inpec, vehículos oficiales del (DAS) Departamento Administrativo de Seguridad y de las demás instituciones que prestan funciones de Policía Judicial;*

*c) El valor de las tasas o tarifas será determinado por la autoridad competente; su recaudo estará a cargo de las entidades públicas o privadas, responsables de la prestación del servicio;*

*d) Las tasas de peaje serán diferenciales, es decir, se fijarán en proporción a las distancias recorridas, las características vehiculares y sus respectivos costos de operación;*

*e) Para la determinación del valor del peaje y de las tasas de valoración en las vías nacionales, se tendrá en cuenta un criterio de equidad fiscal.*

*Parágrafo 1º. La Nación podrá en caso de necesidad y previo concepto del Ministerio de Transporte, apropiar recursos del Presupuesto Nacional para el mantenimiento, operación y desarrollo de la infraestructura de transporte.*

*Parágrafo 2º. Para tener derecho a la exención contemplada en el literal b), es de carácter obligatorio que los vehículos allí relacionados, con excepción de las*



## RESOLUCIÓN NÚMERO 20213040058455

de 03-12-2021

**\*20213040058455\***

*“Por la cual se derogan todas las disposiciones contenidas en las Resoluciones 0002127 del 2014, 0000859 de 2015 y 0001314 de 2016, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” ubicada en la vía Gamarra – Aguachica”*

*bicicletas y motocicletas, estén plenamente identificados con los emblemas., colores y distintivos institucionales de cada una de las entidades y organismos a los cuales pertenecen. Para efectos de control, el Ministerio de Transporte reglamentará lo pertinente.*

*Parágrafo 3º. Facúltase a las Entidades Territoriales para decretar las exenciones contempladas en el literal b), del artículo 1º.*

*Parágrafo 4º. Se entiende también las vías “Concesionadas”,*

Que los numerales 6.15. y 6.14. del artículo 6 del Decreto 087 de 2011 “*Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Transporte, y se determinan las funciones de sus dependencias.*” establece que son funciones del Ministerio de Transporte, lo siguiente:

*“Artículo 6º. Funciones del Despacho del Ministro de Transporte. Son funciones del Despacho del Ministro de Transporte, además de las señaladas por la Constitución Política y la ley, las siguientes:*

*6.14. Emitir, en su calidad de suprema autoridad del Sector Transporte y del Sistema Nacional de Transporte, concepto vinculante previo al establecimiento de los peajes que deban cobrarse por el uso de las vías a cargo de la Nación, los departamentos, distritos y municipios.*

*6.15. Establecer los peajes, tarifas, tasas y derechos a cobrar por el uso de la infraestructura de los modos de transporte, excepto el aéreo. (...)”*

Que mediante Resolución 0002127 de 2014 “*por la cual se emite concepto vinculante previo al establecimiento de dos (2) estaciones de peaje denominadas: “Gamarra” y “Platanal”, en la Transversal Río de Oro-Aguaclara-Gamarra, se establecen las tarifas a cobrar en las anteriores estaciones y se adoptan otras disposiciones, en relación con las tarifas de las estaciones de peaje existentes en el Proyecto Vial Ruta del Sol Sector 2, denominadas: “Zambito”, “Aguas Negras”, “La Gómez”, “Morrison” y “Pailitas”*” del Ministerio de Transporte, se emitió concepto vinculante previo favorable para el establecimiento de dos (2) estaciones de peaje con cobro bidireccional, en el Tramo Transversal Río de Oro – Aguaclara – Gamarra, del Proyecto Vial Ruta del Sol Sector 2, que se denominan: Peaje Gamarra, ubicada en la vía Gamarra-Aguachica y Peaje Platanal ubicado en el PR 14+200 en la vía Aguaclara-Río de Oro.

Que en el artículo 2 del referido acto administrativo se estableció el cobro de las tarifas de peaje en forma bidireccional para las estaciones de peaje Gamarra y Platanal.

Que mediante la Resolución 0000859 de 2015 “*por la cual se establece una Tarifa especial Diferencial para las estaciones de peaje denominadas Platanal y Gamarra*” modificada por la Resolución 0001314 de 2016, del Ministerio de Transporte, se estableció una tarifa especial diferencial para las estaciones de peaje “Platanal” y “Gamarra”

Que mediante oficio del 5 de noviembre de 2021, la Gobernación del Cesar solicitó a esta Cartera Ministerial, la cesación de efectos jurídicos de la autorización de recaudo y operación de la “estación de peaje Gamarra, localizada en el PR 6+0400 de la ruta 7006, del sector comprendido entre los PR 02+750 y 11+450 de la carretera circunvalar de Aguachica – Gamarra”; igualmente habilitación para el desmonte de la infraestructura que conforma dicha caseta de peaje, así como de la señalización vertical informativa y de aproximación a la misma, con fundamento en lo siguiente:

*13. Realizada la evaluación técnica que antecede, y sin que hubiere objeción alguna al respecto, los intervinientes se aprestaron a definir el proyecto de “acta de entrega vial”.*

RESOLUCIÓN NÚMERO 20213040058455

de 03-12-2021

\*20213040058455\*

“Por la cual se derogan todas las disposiciones contenidas en las Resoluciones 0002127 del 2014, 0000859 de 2015 y 0001314 de 2016, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” ubicada en la vía Gamarra – Aguachica”

Sin embargo, de tal ejercicio surgieron observaciones por parte del ente departamental, toda vez que el recibo de la infraestructura vial afecta al convenio, trae consigo la recepción de la prenotada estación de peaje, lo que al día de hoy implicaría subrogarse en la facultad jurídica que detenta el INVIAS actualmente -en virtud de las providencias judiciales que así lo ordenaron-, la cual le permite a través de su contratista, llevar a cabo las actividades de operación y recaudo de las tarifas que legalmente fueron aprobadas para dicha estación. Pero, ciertamente continuar con esta labor significaría para el departamento asumir erogaciones que no está en capacidad de soportar, por cuanto las condiciones económicas que de esta gestión se derivan resultan inviables. Para arribar a esta conclusión, basta analizar los costos operativos en los que se incurre para su real función versus la cuantía de recaudo promedio, y ello permitirá determinar que en el tiempo es una acción insostenible, precisamente por el desequilibrio económico que se refleja al lograr una recaudación baja frente al deber de asumir costos de operación abiertamente más altos. Las cifras a continuación, así lo demuestran:

PROMEDIO MENSUAL DE GASTOS POR OPERACIÓN  (A)	PROMEDIO MENSUAL DE INGRESOS POR RECAUDO:  (B)	(A-B) =  DÉFICIT FISCAL
\$200.681.412,88	\$30.902.763	\$169.778.649,88

14. La inviabilidad de tal operación deviene no solo de la carencia actual de una relación comercial que permita la gestión operativa de dicho peaje, sino que sirva de amparo frente a la custodia que habría de ejercerse sobre el compendio de elementos1 que el INVIAS entregaría para el normal funcionamiento de dicha estación de peaje, aunado a que, presupuestalmente no se contemplan fondos para atender una contingencia de este tipo, por no constituir un gasto planeado con antelación. Por consiguiente, en lo que al departamento del Cesar se refiere, no existe vocación alguna de continuar ejerciendo la facultad jurídica que sustenta el señalado recaudo.

15. Sobre la instalación del peaje en el sector mencionado, es deber informar que no fue construido por el INVIAS, ni menos aún por la Gobernación del Cesar, sino que el mismo se instaló y puso en funcionamiento por cuenta de la ANI, a través de la concesión RUTA DEL SOL sector 2, estableciendo tarifas mínimas que serían llevadas a plenas una vez se terminaran las obras de ampliación de la vía desde Aguachica hasta Gamarra, las que a la postre no pudieron ser terminadas ante la fallida concesión terminada por decisión judicial, sin contar con los recursos para ejecutar en su totalidad las obras que permitieran viabilizar el recaudo del peaje en condiciones de no pérdida para el Estado o, en el caso nuestro, para el departamento del Cesar.

Así las cosas, expuesta la argumentación que antecede y en el entendido de que la recepción de la ilustrada estación de peaje implica en sí mismo, no sólo el recibo de la infraestructura física de la cual se compone sino también las connotaciones administrativas que por virtud de la ley se derivan, y advertido como ha quedado hasta el momento lo inapropiado e inviable que resultaría para la autoridad departamental, asumir actualmente esa actividad operativa y de custodia sobre bienes que a esta sirven; es que solicitamos de manera comedida a su despacho, se sirva ordenar la cesación de los efectos jurídicos de la autorización de recaudo y operación de la “estación de peaje Gamarra localizada en el PR 6+0400 de la ruta 7006, del sector comprendido entre los PR 02+750 y 11+450 de la carretera circunvalar de Aguachica – Gamarra”.

Lo anterior, en estricta coherencia con el hecho de que el contrato celebrado por el INVIAS por conducto del cual se ejecuta la actual operación, fenece en su plazo contractual el próximo 1 de diciembre de 2021, cuando inicie el nuevo contrato adjudicado por dicho instituto el 21 de octubre pasado; por lo que nuestra pretensión se encamina a obtener un pronunciamiento positivo por parte de ese ministerio, logrando con ello, cesar la habilitación jurídica que sirve de fundamento a una actividad administrativa que no se pretende realizar en lo sucesivo y que esta decisión pueda lograrse dentro del marco temporal que se indica.



## RESOLUCIÓN NÚMERO 20213040058455

de 03-12-2021

**\*20213040058455\***

*“Por la cual se derogan todas las disposiciones contenidas en las Resoluciones 0002127 del 2014, 0000859 de 2015 y 0001314 de 2016, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” ubicada en la vía Gamarra – Aguachica”*

*Finalmente, y de manera concomitante con la petición en comento, se nos permita contar con la autorización legal para efectuar el correspondiente desmonte de la infraestructura que engloba la estación de peaje, así como de la señalización vertical informativa y de aproximación a la misma.”*

Que mediante oficio DTE 67012 del 29 de noviembre de 2021, el Instituto Nacional de Vías INVIAS, señala frente a la estación de peaje “Gamarra” lo siguiente:

*“(…)*

*Ejecutadas las obras en virtud del mandato legal aludido tantas veces, desde el mes de marzo de 2020 se realizó con personal de la Gobernación del Cesar, una visita previa para socializar por parte del Instituto las obras ejecutadas en el corredor vial y en vías anexas al proyecto, la cual se realizó el 12 de marzo de 2020 por los asistentes en representación del INVIAS, la Interventoría, el Contratista, las Alcaldías circunvecinas y la Gobernación, haciendo manifiesta la disponibilidad de este Instituto por dar cabal cumplimiento al convenio celebrado con el Departamento del Cesar, realizando en este mismo sentido acercamientos con el ente territorial a fin de que sean entregadas las obras junto con el sector vial y todas sus anexidades, incluida la estación de peaje Gamarra.*

*Toda vez que la estación de peaje referida fue construida en su oportunidad por el Concesionario a cargo del Proyecto RUTA DEL SOL, Sector 2, determinando que las Tarifas de peaje para vehículos de Categorías 1 y 2 serían de \$200.00, equivalentes al FOSEVI, las cuales serían reajustadas a tarifas plenas una vez se terminara de construir el proyecto que uniría al municipio de Aguachica con los puertos de Gamarra y Capulco, y a dichos puertos entre sí, obras que no fueron ejecutadas ante la terminación abrupta del contrato de concesión referido con anterioridad, de donde resulta que la estación en comento no percibe recursos siquiera necesarios para su sostenimiento que garantice la propia operación de recaudo de peaje, en la medida en que con las tarifas actuales frente a los gastos de recaudo, se tiene el siguiente balance:*

*PROMEDIO MENSUAL DE GASTOS POR OPERACIÓN: \$200.681.412,88*

*PROMEDIO MENSUAL DE INGRESOS POR RECAUDO: \$ 30.902.763,00*

*DÉFICIT MENSUAL: \$169.778.649,88*

***Conocidas las cifras indicadas con anterioridad, el Departamento del Cesar ha manifestado su interés de no continuar con el cobro del Peaje de Gamarra, como se hizo saber a este Instituto por ante la Secretaría de Infraestructura de esa Gobernación, razón por la cual la Secretaría de Infraestructura del Departamento gestionó ante el Ministerio de transporte el acto administrativo que autorice la suspensión del cobro de peaje y la demolición del mismo, pues es dicha Gobernación quien ostenta la titularidad sobre la infraestructura que formó parte del convenio No. 1244 de 2017.***

*(…)*

*Ahora bien, sobre el funcionamiento de la estación de peaje Gamarra ya referida, es preciso señalarle que este Instituto asumió su operación en el marco del convenio interadministrativo No. 1244 de 2017, y que la misma estación forma parte del contrato de concesión No. 643 de 2019, celebrado con el Consorcio RQS para efectuar labores de recaudo de peaje en estaciones a cargo del INVIAS, contrato que por tratarse de un esquema de concesión, incluyó tanto los recaudos como los costos de operación de dicha estación y de las demás a su cargo dentro del modelo financiero que lo rige, siendo necesario resaltar que dicho contrato vence en su plazo de ejecución el 4 de diciembre de 2021, fecha igualmente considerada como final dentro del modelo financiero del contrato.*

*…”*



La movilidad  
es de todos

Mintransporte

## RESOLUCIÓN NÚMERO 20213040058455

de 03-12-2021

**\*20213040058455\***

*“Por la cual se derogan todas las disposiciones contenidas en las Resoluciones 0002127 del 2014, 0000859 de 2015 y 0001314 de 2016, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” ubicada en la vía Gamarra – Aguachica”*

Que el contenido de la presente resolución fue publicado en la página web del Ministerio de Transporte en cumplimiento de lo determinado en el numeral 8° del artículo 8° de la Ley 1437 de 2011, Decreto 1081 de 2015 modificado por el Decreto 270 de 2017, con el objeto de recibir opiniones, sugerencias o propuestas alternativas.

Que la Oficina Asesora de Jurídica del Ministerio de Transporte conservará los documentos asociados a la publicación del presente acto administrativo. Todo ello en concordancia con las políticas de gestión documental y de archivo de la entidad.

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE:

**Artículo 1.-** Deróguense las disposiciones contenidas en la Resolución de 0002127 de 2014, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” ubicada en la vía Gamarra – Aguachica.

**Artículo 2.-** Deróguense las disposiciones contenidas en las Resoluciones 0000859 de 2015 y 0001314 de 2016, relacionadas únicamente con la estación de peaje denominada “Gamarra” en la vía Gamarra – Aguachica.

**Artículo 3.** La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

### PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dada en Bogotá D.C.,

**ANGELA MARÍA OROZCO GÓMEZ**

Sol Ángel Cala Acosta – Asesora del Despacho de la Ministra, Ministerio de Transporte  
María del Pilar Uribe Pontón – Jefe Oficina Asesora de Jurídica, Ministerio de Transporte  
Magola Eugenia Molina Ceballos – Jefe de Oficina de Regulación Económica(E), Ministerio de Transporte  
Magda Paola Suárez Alejo – Abogada Grupo de Conceptos, Ministerio de Transporte