

| PROYECTO DE RESOLUCIÓN “Por la cual se modifica los numerales 4, 5 y 6 del artículo 34 y se adicionan tres parágrafos al mismo artículo de la Resolución 12379 de 2012 “Por la cual se adoptan los procedimientos y se establecen los requisitos para adelantar los trámites ante los organismos de tránsito”” | | | | | | |
|--|------------|-------------------|---|---------|------------|--|
| # | FECHA | PERSONA / ENTIDAD | CONTENIDO DE LA OBSERVACIÓN | ACOGIDA | NO ACOGIDA | ANÁLISIS DE LA OBSERVACIÓN |
| 1 | 14/05/2021 | Jonency Durán | <p>El transporte de servicio especial, principalmente de camionetas, se utiliza principalmente para alquiler de las industrias, en especial la petrolera, donde se requieren los servicios en las áreas de influencia, por lo cual muchas personas compramos vehículos de placas blancas motivados por la expectativa.</p> <p>Por otra parte, es de conocimiento general, que esta industria es muy volátil, y de un día para otro frenan las operaciones y liberan los vehículos, lo cual se ve representado en un gran problema para los propietarios, quienes quedan con una gran deuda, con altos costos de operación, y sin poder utilizarlo ni para su uso particular.</p> <p>En concordancia con lo anterior, mi sugerencia es que el plazo para cambiar de servicio los vehículos se deje abierto, que en cualquier momentos se pueda pasar de publico a particular y viceversa, para ayudar así a las personas a sacarle provecho a su vehículo, por ej. si tiene uno particular, y se da una opción de ponerlo a trabajar, pero le exigen público, esta persona pueda hacer el cambio y aprovechar la oportunidad, y una vez se termine, si así lo considera, lo pueda volver a pasar a particular, para utilizarlo para su uso personal.</p> <p>No veo cual sea el motivo de la restricción, y de obligar a un propietario a mantener su vehículo afiliado a una empresa, que solo hace es cobrar por todo, cuando su vehículo no se encuentra trabajando, y al propietario no se le brinda ningún beneficio, por el contrario, unas sanciones altísimas en caso de infringir algún requisito.</p> | | X | <p>El objeto del proyecto de resolución bajo estudio es la reglamentación del cambio servicio público al servicio particular de los vehículos de la modalidad de transporte especial en los precisos términos consagrados en el parágrafo transitorio contemplado en el artículo 17 del Decreto 478 de 2021. Así las cosas, es oportuno indicar que el presente proyecto se debe ceñir a los supuestos contemplados en el mencionado decreto en respeto del principio de jerarquía normativa y no puede exceder o establecer reglas diferentes a las allí dispuestas. De esta manera, corresponde al Gobierno nacional, a través de decreto, la definición del marco reglamentario del servicio de transporte especial y al Ministerio de Transporte, a través de resolución, la definición de aquellos aspectos técnicos y operativos necesarios para aplicar el referido marco. Por lo anterior, no se acoge la solicitud planteada.</p> |

| | | | | | | |
|---|------------|--|--|---|---|--|
| 2 | 15/05/2021 | Héctor Posada Viana- DT. Alántico- Ministerio de Transporte | 1. Teniendo en cuenta que ya no se realizará el ajuste de capacidad transportadora de las empresas por cambio de servicio, el cual además era el mecanismo mediante el cual se desvinculaban los vehículos, cual será ahora el procedimiento.? | | X | Pese a que los cambios de servicio realizados en virtud de la transitoriedad de dos (2) años consagrada en el artículo 17 del Decreto 478 de 2021, como bien se indica, no darán lugar al ajuste de la capacidad transportadora de la empresa a la que se encontraba vinculado el vehículo, el procedimiento a seguir para efectos de la comunicación del cambio por parte del organismo de tránsito a la correspondiente Dirección Territorial con el propósito de efectuar la desvinculación del equipo seguirá siendo el establecido en el numeral 8 del artículo 34 de la Resolución 12379 de 2012, en este caso lo único que no se tendrá en cuenta será el citado ajuste, esto fue dispuesto en el artículo 3 del proyecto de resolución bajo análisis. En lo demás, se reitera que el procedimiento prescrito en el referido numeral continuará siendo aplicable. Sin embargo, una vez la Dirección Territorial tenga conocimiento del cambio de servicio deberá proceder a cancelar la tarjeta de operación como se indica en la norma referenciada. No obstante lo anterior, se realizará un ajuste en esta disposición para que las mencionadas direcciones puedan consultar de oficio la realización del trámite de cambio de servicio para proceder a cancelar la tarjeta operación. |
| 3 | | | 2. solo el 20% de los organismos de tránsito informan sobre los cambios de servicio y las empresas muy poco lo hacían precisamente para que no les ajustaran la capacidad. | X | | Se hace mención a un presunto comportamiento realizado por algunos organismos de tránsito del país sin que se haga una observación puntual o propuesta, en todo caso, se realizará un ajuste en el proyecto de Resolución para que las Direcciones Territoriales consulten de oficio la realización del trámite de cambio de servicio para proceder a cancelar la tarjeta operación. |
| 4 | | | 3. En las territoriales estamos un poco enredados con el tema pues para una desvinculación de común acuerdo se exige la carta de aceptación de la empresa que lo recibe, lo cual en el caso de los que ya son particulares no procede. | | X | No es necesario la desvinculación de mutuo acuerdo en los casos de cambio de servicio, el procedimiento aplicable es el prescrito en el numeral 8 del artículo 34 de la Resolución 12379 de 2012. Así, una vez la Dirección Territorial tenga conocimiento del cambio de servicio deberá proceder a cancelar la tarjeta de operación como se indica en la norma referenciada. |
| 5 | | | Sugerimos respetuosamente, que en la resolución que se está proyectando, se incluya un procedimiento automático para que las Direcciones Territoriales, realicen la desvinculación de estos vehículos particulares, con una simple solicitud de la empresa o hacerlo de oficio teniendo como soporte la consulta en el Runt, donde se verifique que el vehículo ya se encuentra en el servicio particular. Se estima que en el país existen más de 5000 vehículos que pertenecen al servicio particular y aún tienen vinculación vigente a empresas de transporte especial. | X | | Se realiza un ajuste en el proyecto de Resolución para que las Direcciones Territoriales consultaen de oficio la realización del trámite de cambio de servicio para proceder a cancelar la tarjeta operación. |

| | | | | | | |
|---|------------|---|---|--|---|--|
| 6 | 20/05/2021 | María de Jesús Becerra Sánchez/ DT. Boyacá- Ministerio de Transporte | 1. Respecto al Artículo 2: Se debe imponer un término para que el Organismo de Tránsito informe al actor responsable el registro fotográfico. | | X | En relación con esta observación,se destaca que la posibilidad de que el registro fotográfico se realice en cualquier organismo de tránsito del país es una expresión de los principios de coordinación y colaboración administrativa consagrados en el artículo 6 de la Ley 489 de 1998; por esta razón, no se considera oportuno incluir un término para el envío del registro al actor responsable pues en todo caso se trata de una actuación potestativa y en los términos que se establezcan entre los organismos de tránsito respectivos. |
| 7 | | | 2. Se debe incluir un Artículo donde se ordene al Organismos de Tránsito que informe al Ministerio de Transporte en un término prudente, de lo contrario será objeto de la vigilancia de la Supertransporte o que el RUNT desarrolle un modulo donde se reporte a la Territorial respectiva los cambios de servicio a particular. | | X | Los organismos de tránsito ya son sujetos vigilados por parte de la Superintendencia de Transporte entidad que en marco de sus competencias podrá adelantar las investigaciones e imponer las sanciones correspondientes a los mismos en aplicación de las normas que regulan esa materia; así, si la dirección territorial respectiva considera que los mencionados organismos de tránsito están incumpliendo las normas que regulan su funcionamiento podrá ponerlo en conocimiento de la mencionada superintendencia para que tome las medidas a que haya a lugar. Por otra parte, frente al desarrollo de un módulo en el RUNT para efectos de la comunicación de cambio de servicio, se resalta que el presente escenario de participación ha sido dispuesto para recibir comentarios u observaciones referentes al contenido normativo del proyecto de resolución; así las cosas lo solicitado escapa de ese ámbito. |
| 8 | | | 3. La inclusión como requisito a validar por los Organismos de Transito que el vehículo de servicio especial que cambia de servicio cuente con desvinculación de mutuo acuerdo registrada en el RUNT, durante los dos años que dura la transición. Después de dicho periodo, se valide igualmente dicha desvinculación de muto acuerdo por CAMBIO DE SERVICIO para poder realizar el ajuste de las capacidades transportadoras operacionales, dado que los organismos de tránsito no reportan a las Territoriales como ha venido sucediendo. | | X | No es necesario la desvinculación de mutuo acuerdo en los casos de cambio de servicio, el procedimiento aplicable es el prescrito en el numeral 8 del artículo 34 de la Resolución 12379 de 2012. Así, una vez la Dirección Territorial tenga conocimiento del cambio de servicio deberá proceder a cancelar la tarjeta de operación como se indica en la norma referenciada. |

| | | | | | |
|----|--|--|---|---|--|
| 9 | María Cecilia García/DT Valle del Cauca- Ministerio de Transporte | 1. Desde el punto de vista de facilitar la parametrización del RUNT y la claridad del usuario, si se modificó lo establecido en el Decreto 431 todo lo relacionado con la fecha de matrícula y ahora pasó a contabilizarse todo a partir del 31 de diciembre del año del modelo, la sugerencia es que ésta modificación sea en el mismo sentido, que para todo lo que contabilice un tiempo, bien sea para cambio de servicio, para tiempo de uso, para cambio de modalidad o para lo que sea, se tome a partir del 31 de diciembre del año del modelo. | | X | Si bien la presente observación no hace referencia directa al contenido normativo del proyecto de resolución bajo análisis sino a la implementación práctica del mismo, se informa que ya están adelantando las gestiones pertinentes con la concesión RUNT para adecuar las nuevas reglas aplicables a las funcionalidades del sistema. No obstante, se destaca que todos los ajustes que se realicen en el RUNT lo serán según lo dispuesto en el Decreto 478 de 2021 que, por ejemplo, para el caso del cambio de servicio toma como referencia la fecha de matrícula del vehículo. |
| 10 | | 2. Con respecto al Artículo 3 del proyecto, indicar que el término de 2 años se contabiliza a partir de la entrada en vigencia de la presente Resolución, no sería coherente con aquellos trámites que se iniciaron dentro del término pero que se terminaron por fuera del término, teniendo en cuenta que los vehículos podrán realizar el trámite en cualquier organismo de tránsito del país y éste se tardará pocos o muchos días en remitir los registros fotográficos al organismo de tránsito donde se encuentre matriculado el vehículo. También es contraproducente dejar tan abierta la opción de realizar la verificación de cambio de características en cualquier organismo, lo cual debe normalizarse en cuanto a requisitos, tiempos, costos, responsabilidades; es muy difícil que un organismo en donde no está registrado un vehículo, asuma costos para remitir registros fotográficos y la calidad de estos, el medio para el envío, etc. La sugerencia es que así como los propietarios deben aportar improntas para cualquier trámite, en este caso también sean los propietarios quienes aportan los registros fotográficos y de esta manera no se le cargan más trámites y/o posibles focos de corrupción a los organismos de tránsito. | | X | <p>El artículo 3 es claro en señalar que el término de dos (2) años de transitoriedad para el cambio de servicio se contabilizan a partir de la entrada en vigencia del proyecto de resolución bajo estudio, de todas maneras, debe tenerse en cuenta que lo importante es la presentación de la solicitud dentro de ese tiempo para la posibilidad de realizar el cambio.</p> <p>De otro lado, se considera oportuno y conveniente por razones de control y fiabilidad en la realización del trámite de cambio de servicio que el respectivo organismo de tránsito realice el registro fotográfico que de cuenta del retiro de los distintivos. Adicionalmente, no se considera oportuno imponer una carga adicional para adelantar el trámite a los interesados en cuanto a la realización del registro y, por último, se resalta que la mencionada verificación por cualquier organismo de tránsito es de carácter facultativo, en aplicación de los principios de coordinación y colaboración administrativa y, además, busca reducir la onerosidad que implica para los interesados, por ejemplo, el traslado de los equipos. Adicionalmente, la norma no exige equipos especiales para el registro fotográfico, motivo por el cual los organismos de tránsito que en virtud de la colaboración entre entidades podrán tomar las fotos con los elementos tecnológicos que dispongan y remitirlo por correo electrónico y no incurran en gastos por hacer la verificación y remitirlo al OT donde se encuentra registrado.</p> |
| 11 | | 3. Teniendo en cuenta la oportunidad que tenemos de modificar la Resolución 2661 de 2017 (Resolución 12379 de 2012), en lo que se relaciona con el procedimiento que realizan las Territoriales, establecido en el numeral 8 sobre Desvinculación del vehículo y actualización de la capacidad transportadora, que como los Organismos de Tránsito no comunican al Ministerio de Transporte sobre los cambios de servicio que realizan y sin esta información no podemos realizar la respectiva desvinculación del vehículo y la consecuente disminución de la capacidad transportadora de la empresa, se amplíen las opciones para iniciar este proceso, por ejemplo: a) que el propietario o empresa, solicite la respectiva desvinculación aportando la consulta realizada por la página web del RUNT en la opción de ciudadanos-consulta por placa, en donde se evidencia que el servicio actual es particular y la solicitud de cambio de servicio fue aprobada; o b) que la Dirección Territorial realice estas desvinculaciones de oficio, periódicamente (mensual o trimestralmente) y cuando apliquen los ajustes a las capacidades transportadoras, a través de los reportes que semanalmente remite el RUNT, en donde se puede evidenciar que hay vehículos de servicio particular en los parques automotores de las empresas de la jurisdicción. | X | | Acogida, se realiza ajuste en el proyecto de Resolución para que las Direcciones Territoriales consultaen de oficio la realización del trámite de cambio de servicio para proceder a cancelar la tarjeta operación. |

| | | | | | | |
|----|------------|--|--|--|---|---|
| 12 | 24/05/2021 | Jose Ferney Ducuara / D.T. Huila- Ministerio de Transporte | <p>El Numeral 5 del Art. 34 debería quedar así:</p> <p>"Artículo 2. Modifíquese el numeral 5 del artículo 34 del Capítulo XV de la Resolución 12379 de 2012 modificada por la Resolución 2661 de 2017, el cual quedará así:</p> <p>5. Verificación de cambio de características. El propietario del vehículo que pretenda realizar el cambio de servicio de público a particular en la modalidad de transporte terrestre automotor especial, deberá presentar el vehículo objeto del cambio de servicio ante el Organismo de Tránsito una vez le haya retirado todos los distintivos y logos de la empresa de servicio público, la lámina reflectiva con números de placas en costados y parte superior externa del vehículo, entre otros. El organismo de tránsito procederá a verificar que al vehículo le han sido retirados todos los distintivos y logos de la empresa de servicio público, la lámina reflectiva con números de placas en costados y parte superior externa del vehículo, y deberá realizar el respectivo registro fotográfico en el que conste que efectivamente estos fueron retirados y se adjuntaran a la carpeta del vehículo. La verificación de cambio de características del vehículo podrá ser realizado por cualquier organismo de tránsito del país sin importar su jurisdicción, previa presentación del vehículo ante el Organismo de Tránsito el cual realizará el respectivo registro fotográfico, e informará y enviará el registro fotográfico al organismo de tránsito en el que se encuentra matriculado el vehículo objeto de validación."</p> <p>Consideramos que el propietario debe presentar materialmente el vehículo automotor una vez le haya retirado los emblemas y demás distintivos de un vehículo de servicio público, toda vez que al sólo exigir el registro fotográfico se puede presentar el llamado fotoshow o montajes fotográficos, es decir, una fotografía donde el vehículo aparece sin emblemas ni distintivos del servicio público, pero en la realidad aún permanece como si fuera público, prestándose incluso para hacer parte de la informalidad.</p> <p>Gracias por su amable atención, feliz día.</p> | | X | <p>En relación con esta observación, es preciso resaltar que el artículo 2 del proyecto de decreto que modifica el numeral 5 del artículo 34 de la Resolución 12379 de 2012 de ninguna manera da a entender que el propietario es quien tiene la carga del registro fotogtáfico que de cuenta del retiro de distintivos; por el contrario, tal y como está redactada la disposición, se deduce que la facultad de la realización del citado registro es exclusiva del organismo de tránsito por lo que no habría lugar a las presuntas eventuales conductas fraudulentas expuestas. Por lo anterior, no se considera necesaria la precisión solicitada.</p> |
|----|------------|--|--|--|---|---|

| | | | | | | |
|----|------------|---------------------------------|---|---|---|--|
| 13 | 28/05/2021 | Lupoani Sánchez Celemin/Acoltés | <p>Sobre el Artículo 34. Requisitos y procedimiento. Res. 12379 de 2012</p> <p>1. NUMERAL 1: Presentación de documentos por parte del usuario</p> <p>Acoltés: ¿Qué pasa si el vehículo es de propiedad de la empresa y desea pasarlo a particular? En este numeral hay requisitos que se deberían eliminar o aclarar como b) y el c), cuando se llegue a este proceso, pues el Decreto 478 de 2021 no restringe que este cambio solo sea para el propietario personanatural, creemos que la persona jurídica, por igual puede atender este beneficio.</p> | X | | <p>Si el vehículo es de propiedad de una empresa tambien puede pasarlo a particular, el artículo 34 de la Resolucion 12379 de 2012 no limita que empresas puedan realizr este trámite. EN lo que respecta a lo señalado en ellos literales b y c del numeral 1 del artículo 34 se debe tener en cuenta lo siguiente:</p> <p>Literal b) este numeral inicia aclarando que "<i>En el evento que el vehículo se encuentre vinculado a una empresa de servicio público de transporte terrestre automotor especial...</i>" En este sentido, al leer la norma se evidencia que el requisitodel literal b y tambien el c por tener directa relación, solo debe ser cumplido para los vehículos vinculados, por tanto, teniendo en cuenta que los vehículos de propiedad de la empresa de trnsporte no requieren de vinculación, no deberán cumplir con este requisito.</p> <p>No obstante, se acoge la observación y se incluye un párrafo aclarando que cuando el vehículo sea de propiedad de una empresa de transporte, no se requiera acreditar los requisitos señalados en los literales b y c del numeral 1 del artículo 34 de la Resolucion 12379 de 2012.</p> |
| 14 | | | <p>2. NÚMERAL 2: Verificación de la tarjeta de operación: El organismo de tránsito verificará en el sistema RUNT que el vehículo tenga tarjeta de operación vigente “o haya tenido tarjeta de operación” para la modalidad de servicio público de transporte terrestre automotor especial. (subrayado y destacado nuestro, fuera de texto).</p> <p>Acoltés: Si el vehículo por alguna circunstancia, como la pandemia COVID-19 o por cualquier otro hecho, el propietario no tramitó la tarjeta de operación ¿qué entidad, el RUNT o el Ministerio de Transporte, certificará tal exigencia?</p> | | X | <p>Lo que se verifica es que tenga vigente o que en algun momento haya tenido Tarjeta de Operación, en caso que no tenga vigente este documento, para el trámite no se requiere acreditar las causales por las que no tiene la tarjeta de operacion vigente. El Organismo de Tránsito debe verificar la información sobre la tarjeta de operacion en el sistema RUNT.</p> |
| 15 | | | <p>3. NUMERAL 6: Validación y verificación del pago de los derechos de trámite.</p> <p>Hasta tanto se defina por parte de los Entes Territoriales correspondientes los derechos especificos para el trámite de cambio de servicio de público a particular de los vehículos de servicio público de transporte terrestre automotor especial, se aplicarán los establecidos en el respectivo organismo de tránsito para el cambio de servicio de los vehículos tipo taxi.</p> <p>Acoltés: Este tema de los derechos sujetos a los cobros para los taxis, estuvo bien para la vigencia de la Resolución 2661 de 2017, pero se supone que esos Entes Territoriales, durante estos cuatro de realizar este trámite ya debe tener fijados esos niveles de cobros, pero no es bueno seguir relacionándolos con los taxis. Debería esta nueva modificación exigir la definición o el no cobro.</p> | X | | <p>Acogida se hace ajuste en proyecto de Resolución eliminando el inciso 2 el numeral 6 del artículo 34</p> |
| 16 | | | <p>4. NUMERAL 9: Reporte a la Superintendencia de Puertos y Transporte. Cada dos (2) meses los organismos de tránsito enviarán a la Superintendencia de Puertos y Transporte la relación de los vehículos a los que se les haya efectuado el cambio de servicio para efectos de consolidar el archivo de los vehículos que no podrán seguir prestando el servicio público.</p> <p>Acoltés: Se debe modificar este numeral primero, porque el nombre de esta entidad. Legalmente es Superintendencia de Transporte, exclusivamente. Segundo, está bien que se haga este reporte de la relación de cambios de servicio a particular, pero se debe avanzar más allá, esta norma debe exigir que esos vehículos sean controlados de forma permanente y que la DITRA y demás autoridades de control, se comprometan a adelantar los operativos de sanciones e inmovilizaciones, que ello sea visible y que se tengan los reportes mensuales, pues hoy más de 70% de los vehículos que realizaron el cambio anterior, están hoy en muchos sitios conocidos por dichas autoridades de control, en perjuicio de propietarios y empresas, que siguen en el servicio público de esta modalidad. Se solicita que esta misma modificación sea exigente en impedir que esto se vuelva un mayor fenómeno de informalidad.</p> <p>En cuanto a los tres artículos del proyecto de resolución estamos de acuerdo en su contenido.</p> | | X | <p>En cuanto a la denominación de la Superintendencia, no es necesario hacer el ajuste ya que se entiende que corresponde con el cambio de denominacion establecido en el artículo 1 del Decreto 2409 de 2018 que establezca que "<i>Todas aquellas referencias legales o reglamentarias de la Superintendencia de Puertos y Transporte se entenderán hechas a la Superintendencia de Transporte.</i>".</p> <p>En cuanto al segundo punto solicitado no se considera necesario reiterar lo indicado por ser facultades y competencias inherentes de la DITRA y agentes de tránsito realizar el control y cumplir con lo establecido en la Ley 769 de2002.</p> |

Fecha: 10/06/2021

Aprobado por Carmen Ligia Valderrama Rojas
Viceministra de Transporte
Ministerio de Transporte

Revisó: María del Pilar Uribe Pontón
Coordinadora Grupo de Regulación

Proyectó: Angie Marcela Rincón Jiménez - Abogada Viceministerio de Transporte
Angélica María Yance Díaz - Abogada Grupo de Regulación