



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA

Entidad originadora:	Secretaría General – Subdirección Administrativa - Instituto Nacional de vías – INVÍAS.
Fecha (dd/mm/aa):	<i>Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia</i>
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>Por el cual se modifica la planta de personal del Instituto Nacional de Vías –INVÍAS- y se dictan otras disposiciones</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El Instituto Nacional de Vías – INVÍAS es un establecimiento público de la rama ejecutiva del Gobierno con autonomía administrativa y presupuestal, creado por el Decreto 2171 del 30 de diciembre de 1992, responsable de la infraestructura no concesionada vial nacional, férrea, fluvial y de la infraestructura marítima, tiene una importancia estratégica para el desarrollo económico, social y de competitividad de las regiones y del país en general; gestionando a través de sus intervenciones a lo largo y ancho del País, la conectividad urbano-regional nacional con el consecuente efecto positivo en el crecimiento económico regional. Valga señalar, que las obras de infraestructura que adelanta el INVÍAS llegan hasta lugares donde por temas financieros no son de interés de los particulares pero que la no intervención oportuna del Estado genera más rezago, de ahí la importancia de fortalecer la entidad y procurar un esquema que garantice mayor eficacia y, por ende, progreso.

Han transcurrido casi tres décadas desde la creación de la entidad y aunque hace siete años se adelantó un proceso de mejoramiento institucional, éste se concentró especialmente en generar algunas equivalencias en la planta más que en el modelo de operación, además en estos años han sucedido cambios en el contexto externo e interno del Instituto Nacional de Vías - INVÍAS, que generan la necesidad de contar con una entidad más sólida en su estructura organizacional, funcional y de operación, con el fin de garantizar la capacidad institucional requerida para que pueda cumplir de manera más eficiente con su misión, sus funciones, así como las metas, los retos, los planes y proyectos.

Cabe mencionar que al INVÍAS se le ha asignado un rol estratégico en el proceso de Reactivación económica del País, el Instituto es la entidad con mayor responsabilidad en este frente, tiene a su cargo más de cincuenta proyectos entre los programas “Concluir, concluir y concluir para la reactivación de las regiones” y “Vías para la legalidad visión 2030”.

Aunado a ello, en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia, artículo 3 y 4 Pacto VI por la Equidad, se contempla la línea “Gobernanza e Institucionalidad moderna para el transporte y la logística eficientes y seguros”, con el objetivo entre otros de modernizar, simplificar y hacer más eficiente la institucionalidad del sector transporte; con base en lo cual, el INVÍAS incluyó en su Plan Estratégico 2019-2022 el objetivo de Modernizar la estructura del INVÍAS, de acuerdo con las necesidades actuales que demanda la entidad para satisfacer a los grupos de valor.

El “Pacto por el Transporte y la Logística” busca promover una institucionalidad moderna, aumentar la especialización con una delimitación clara de roles y responsabilidades, propendiendo por la eficacia, para lo cual identifica como una de las principales estrategias, fortalecer las mejores prácticas de planeación y estructuración de proyecto, así como, fomentar el uso e interoperabilidad de tecnologías, potenciar la intermodalidad, aplicar medidas de facilitación del comercio y contar con modos de transporte competitivos, para reducir externalidades negativas del transporte y mejorar la calidad de vida en las ciudades.¹

Así mismo la “Comisión de Expertos de Infraestructura de Transporte” establecida por la Vicepresidencia de la República y el Ministerio de Transporte, en su estudio de 2019 señala que, en Colombia persisten retos en



la infraestructura en los diferentes modos de transporte, uso de nuevas tecnologías, conectividad de zonas rurales y eficiencia logística, urgiendo a solventarlos para lograr competitividad, reducción en costos de transporte/tiempos de viaje que permitan a millones de ciudadanos conectarse, acceder a servicios y mercados. En relación con el INVIAS recomienda se debe Repotenciar, Modernizar y Fortalecer Institucional y Técnicamente², al referir a la Repotenciación del INVIAS afirma la Comisión, “..El Invías debe desarrollar un plan para que las intervenciones en tramos de la red vial no concesionada a su cargo lleguen a niveles de servicios similares a los de los tramos concesionados de importancia equivalente. También desarrollar programas de mantenimiento de mediano y largo plazos de la red vial no concesionada con la ayuda de herramientas de modelaje (HDM-4) y utilizar contratos con incentivos adecuados. De esta manera, el Invías debe llegar a una estructura y modelo de trabajo similar a los de la ANI. Esto requiere aumentar decididamente su presupuesto de funcionamiento, con un consecuente aumento de la capacidad técnica...”

Por otra parte, el Documento CONPES 3982 de 2020 de la Política Nacional Logística, determina que las entidades del sector transporte tienen la necesidad de establecer unas funciones claras pues en la actualidad se superponen los procesos de planeación, diseño y estructuración de proyectos. En ese sentido se identifica la necesidad de desarrollar esquemas de articulación y coordinación interinstitucional y varias de las acciones propuestas en el INVIAS van encaminadas en este aspecto.

Bajo este contexto y mandatos, el Instituto presentó ante su Consejo Directivo, en sesión del 8 de julio de 2020 el proceso de “Rediseño institucional” con la modificación de su estructura organizacional y la modificación de la planta de personal, instancia que aprobó adelantar tal ejercicio, autorización con la que se procedió a finalizar el Estudio Técnico de acuerdo con las indicaciones establecidas en la Guía de Rediseño Institucional del Departamento Administrativo de la Función Pública – DAFP.

En el estudio técnico de rediseño organizacional se efectuó un análisis integral de la estructura actual del INVÍAS, los procesos y procedimientos, productos, servicios y el alcance de responsabilidades de la entidad, así como cada una de sus dependencias para atender el cumplimiento de la misión, visión y funciones del INVIAS; conforme, como ya se señaló, a los lineamientos y requisitos establecidos en la Guía de Rediseño del DAFP³.

Con base en el estudio técnico se consolidó la propuesta de rediseño organizacional del Instituto con el propósito superior de optimizar sustancialmente el desempeño de la entidad, fortalecer y consolidar la institucionalidad pública como agente directo de mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos y usuarios, determinando, además, las necesidades de personal para una mejor operatividad.

La intervención en la planta de personal de la entidad se concentrará en dos actuaciones: en el ajuste del número de empleos de los niveles directivos, profesional y de las 26 direcciones territoriales según los resultados establecidos en el estudio de cargas de trabajo, así como la formalización del empleo desarrollado por algunos contratistas (Decreto 1800 de 2019), al igual que se tiene en cuenta la inclusión productiva del empleo joven (Decreto 2365 de 2019), en la creación de la nueva estructura.

Con el presente proceso de rediseño organizacional el INVIAS se conmina a los siguientes “Propósitos y Promesa de Valor”:

Entidad más eficiente: oportuna, ágil, con trámites más sencillos y expeditos. Una entidad más cerca al ciudadano.

Consolidarse como la autoridad técnica del sector en infraestructura de transporte: una entidad técnica que estructura proyectos técnicamente viables, sostenibles y responsables ambientalmente.



Líder en estrategias de innovación en infraestructura de transporte, y en la implantación de la política y estrategias de gobierno digital, así como seguimiento integral y oportuno a los proyectos.

Entidad que garantiza la conservación de la infraestructura en buenas condiciones de mantenimiento y operación.

Entidad con talento humano altamente especializado, competente y comprometido con la infraestructura de transporte y el desarrollo del país.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Este acto administrativo se dirige a fortalecer la planta de personal del Instituto Nacional de Vías - INVIAS.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

La competencia para la expedición del presente decreto es el numeral 14 del artículo 189 de la constitución Política, el cual establece que corresponde al Presidente de la Republica, crear fusionar o suprimir, conforme a la ley, los empleos que demande la administración central, señalar las funciones especiales; igualmente el artículo 115 de la ley 489 de 1998 el cual establece que el Gobierno nacional aprobara las plantas de personal de los organismos y entidades de manera global.

El numeral 14 del artículo 189 de la constitución Política y el artículo 115 de la ley 489 de 1998 se encuentran vigentes

Se modifica Decreto 2619 de 2013 “Por el cual se modifica la planta de personal del Instituto Nacional de Vías –INVÍAS- y se y se dictan otras disposiciones”.

4. IMPACTO ECONÓMICO

La modificación de la planta de personal del INVIAS no genera un impacto económico de costos adicionales a los ya dispuestos para el INVIAS, e igualmente se precisa que la modificación es a costo cero (\$0).

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

No requiere disponibilidad presupuestal adicional a la aprobada para el Instituto Nacional de Vías - INVIAS para cubrir sus gastos de funcionamiento, ya que la modificación es a costo cero (\$0).



6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica, El Decreto no genera impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (Si cuenta con ellos)

Estudio Técnico de Rediseño Organizacional según guía del Departamento Administrativo de la Función Pública – DAFP

Anexos y soportes al Estudio Técnico según guía del DAFP

ANEXOS:

Concepto del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República

Concepto de DGPN - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Concepto del Departamento Administrativo de la Función Pública

Informe de observaciones y respuestas

(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)

Aprobó:

JUAN GABRIEL DURAN

Jefe Oficina Asesora Jurídica
Instituto Nacional de Vías - INVIAS

BEATRIZ HELENA GARCÍA GUZMÁN

Jefe Oficina Asesora Jurídica
Ministerio de Transporte