

"Por la cual se adiciona un párrafo transitorio y especial al artículo primero de la Resolución 003187 de 2006 del Ministerio de Transporte para las Sociedades Portuarias de servicio público ubicadas en la Zona Portuaria de Buenaventura"

ENTIDAD	FECHA	OBSERVACIÓN	ACOGIDA	NO ACOGIDA	ANÁLISIS OBSERVACIÓN
FANALCA Solicitante: G. Alberto Olaya M. – Gerente Comercio Exterior	14-06-2021 8:57:34	<i>Al pasar a 120 horas el periodo mínimo de almacenamiento no está dando una directriz clara sobre aliviar los cobros por bodegaje, sino que les da "libertad" para negociar con cada usuario del terminal marítimo. Sugerimos que sea más clara y se dé un periodo de gracia, para no pagar los bodegajes, por el tiempo que dure la protesta más unos días adicionales mientras se retira la carga. Con una directriz clara no manda a la negociación con cada cliente del terminal, sino que se da claridad y evitamos ese desgaste de la negociación.</i>		X	<p>La medida que se pretende adoptar mediante el proyecto publicado se circunscribe a las competencias legales asignadas tanto en la ley 1 de 1991, como en el Decreto 2741 de 2001 y el Decreto 947 de 2014.</p> <p>Excedería la competencia de este Ministerio la intervención de las relaciones jurídicas entre privados.</p> <p>Es importante precisar que para la adopción de las medidas se tiene en cuenta, además de la competencia, la proporcionalidad de la misma en relación con los indicadores de eficiencia que, para el caso específico de los puertos resulta de suma importancia en el cumplimiento de las actividades propias del negocio, debido a las exigencias de la industria en función de la productividad.</p>
FANALCA Solicitante: G. Alberto Olaya M. – Gerente Comercio Exterior	14-06-2021 8:57:34	<i>Los terminales portuarios tienen como argumento que deben pagar a la Nación los bodeajes (sic) cobrados y que no pueden otorgar descuentos más allá de lo que permite la Ley (tenemos entendido que esto se determinó en el CONPES 3744. No entiendo como se autoriza a otorgar mínimo 120</i>		X	<p>El componente de almacenaje hace parte del componente variable que la metodología de contraprestación contempla para las obligaciones que los puertos deben pagar, no obstante corresponde a cada puerto definir las condiciones del servicio con cada uno de sus usuarios, cumpliendo con las disposiciones legales.</p> <p>La aplicación de lo previsto en el proyecto de Resolución aplicará en los mismos términos de la</p>

		<i>horas pero no se da claridad sobre como aplicarlo directamente.</i>			vigente Resolución No. 003187 del 21 de julio de 2006, modificada mediante Resolución 002398 de 2009.
FANALCA Solicitante: G. Alberto Olaya M. – Gerente Comercio Exterior	14-06-2021 8:57:34	<i>En el Artículo 3. La presente resolución rige a partir de las 00:00 horas del día siguiente a la fecha de publicación en el Diario Oficial. Según este Artículo, Las Sociedades Portuarias solo pueden aplicar esta Resolución después de su publicación y no en forma retroactiva.</i>		X	En aras de garantizar el principio de seguridad jurídica, se adopta el criterio general que los actos administrativos tienen efectos hacia futuro. En relación con los efectos de la ley en el tiempo, en el artículo 58 de la Constitución Colombiana se estableció a la irretroactividad como regla general. En este sentido, “ <i>de la irretroactividad de la ley se deduce la irretroactividad de los actos administrativos, los cuales no pueden surtir efecto con anterioridad a su vigencia (...)</i> ” (Consejo de Estado., Sala de Consulta y Servicio Civil. Consulta No. 1294 de 2000).
FANALCA Solicitante: G. Alberto Olaya M. – Gerente Comercio Exterior	14-06-2021 8:57:34	<i>por favor revisar el Título del Proyecto de Resolución, pues en el considerando hace referencia que la Resolución 003187 se expidió en el año 2006 y no en el año 2009</i>	X		Se acoge la observación teniendo en cuenta que existe un error de digitación por lo que se ajustará en el sentido de hacer referencia a la modificación de la Resolución 003187 de 2006 a lo largo del documento.
FANALCA Solicitante: G. Alberto Olaya M. – Gerente Comercio Exterior	14-06-2021 8:57:34	<i>expedir la Resolución pero ser más explícita y se declare un periodo de gracia con respecto al bodegaje causado por los bloqueos generador por el paro.</i>		X	La medida que se pretende adoptar mediante el proyecto publicado se circunscribe a las competencias legales asignadas tanto en la ley 1 de 1991, como en el Decreto 2741 de 2001 y el Decreto 947 de 2014. Excedería la competencia de este Ministerio la intervención de las relaciones jurídicas entre privados.
ANALDEX Solicitante: Diego Rengifo – Vicepresidente Técnico	14-06-2021 18:46:56	<i>Teniendo en cuenta que el paro comenzó el 28 de abril del año en curso y que llevamos muchos días de afectación y que se tomaran cerca de dos (2) meses para normalizar las operaciones, es importante que la norma que se pretende proferir, apoye de manera más amplia</i>		X	Conscientes de la situación en la zona portuaria de Buenaventura se han analizado diversas medidas teniendo en cuenta, además de la competencia, la proporcionalidad de la misma en relación con los indicadores de eficiencia que, para el caso específico de los puertos resulta de suma importancia en el cumplimiento de las actividades propias del negocio, debido a las exigencias de la industria en función de la productividad, promoviendo además la movilización de

		<i>a los importadores y exportadores quienes se han visto afectados por sobre costos en sus operaciones ante la imposibilidad de retirar de manera oportuna la carga y los contenedores de los terminales de Buenaventura. Sin bien es importante el tiempo de las 120 horas, quisiéramos proponer por lo menos 10 días libres, entendiendo que es una situación de fuerza mayor la que impide el flujo normal de las operaciones.</i>			la carga en atención a la reactivación del tránsito en la zona.
ANALDEX Solicitante: Diego Rengifo – Vicepresidente Técnico	14-06-2021 18:46:56	<i>Igualmente es importante revisar la fórmula para el cálculo de los bodegajes, teniendo en cuenta que a mayor número de días es mas alto el costo de bodegaje.</i>		X	La resolución 723 de 2013 establece las fórmulas que los puertos siguen para el cálculo de sus tarifas. Las mismas parten del supuesto de libertad sujetas a registro ante la Superintendencia de Transporte. El objeto de la presente resolución es ampliar los días libres de almacenamiento y no otros aspectos tarifarios que se enmarcan en documentos Conpes portuarios.
ANALDEX Solicitante: Diego Rengifo – Vicepresidente Técnico	14-06-2021 18:46:56	<i>Igualmente, sería muy útil que dentro de la normativa que se expide, se entienda que las afectaciones se vienen dando desde el mismo 28 de abril y que en la medida en que se consagre la retroactividad de la norma, se podría apoyar a empresas que, aunque ya pudieron retirar parte de la carga o tal vez toda, los sobre costos por las moras y recargos por almacenamiento los impactaron y que esas empresas también deberían ser parte del apoyo. En</i>		X	<p>En aras de garantizar el principio de seguridad jurídica, se adopta el criterio general que los actos administrativos tienen efectos hacia futuro.</p> <p>En relación con los efectos de la ley en el tiempo, en el artículo 58 de la Constitución Colombiana se estableció a la irretroactividad como regla general. En este sentido, “<i>de la irretroactividad de la ley se deduce la irretroactividad de los actos administrativos, los cuales no pueden surtir efecto con anterioridad a su vigencia (...)</i>” (Consejo de Estado., Sala de Consulta y Servicio Civil. Consulta No. 1294 de 2000).</p>

		<i>síntesis, la retroactividad normativa es necesaria.</i>			
ANALDEX Solicitante: Diego Rengifo – Vicepresidente Técnico	14-06-2021 18:46:56	<i>Sea cualquiera la fórmula, es importante que el gobierno apoye la medida a través del descuento por la contraprestación</i>			La observación no se refiere al contenido del proyecto de acto administrativo publicado, no obstante se considera que de acuerdo con la normatividad vigente, y lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 7 de la Ley 1 de 1991, modificado por la ley 853 de 2006, “ <i>por la cual se modifica el artículo 7 de la ley 1 de 1991</i> ”, la contraprestación tiene una destinación especial para la “ <i>...ejecución de obras y mantenimiento para la protección de la zona costera, dragado de mantenimiento y/o profundización, construcción y/o mantenimiento de estructuras hidráulicas de los canales de acceso a todos los puertos a cargo de la Nación, para el diseño, construcción, ampliación, rehabilitación y mantenimiento de las vías de acceso terrestre, férrea, acuático y fluvial a los puertos del respectivo distrito o municipio portuario y a las obras de mitigación ambiental en el área de influencia tanto marítima como terrestre</i> ”, por lo que cualquier modificación en la destinación desconocería lo establecido en la ley.
FENALCO Solicitante: Eduardo Visbal Rey	14-06-2021 18:54:03	<i>En primer lugar, queremos agradecer la propuesta de ayudar con los enormes extra costos para los importadores en los diferentes puertos colombianos. Sin embargo, consideramos que esta ayuda es insuficiente para el tamaño del problema.</i> <i>En segundo lugar, cómo lo anotamos antes . Si bien es una ayuda, consideramos que es muy pequeña comparada con las necesidades de los importadores que están causando demoras superiores al 300, 400, 500%</i>			Las observaciones no se refieren al contenido del proyecto de acto administrativo publicado. Sin perjuicio de lo anterior se considera relevante precisar que la propuesta de regulación pretende principalmente mitigar los efectos económicos negativos asociados a la situación en la zona portuaria de Buenaventura, evitar incumplimiento masivos, así como posibles abandonos de la carga en las terminales portuarias, teniendo en cuenta las características, condiciones y necesidades de los puertos.

		<i>o más, como consecuencia de los bloqueos ocasionados por el paro violento y la pandemia que conocemos.</i>			
FENALCO Solicitante: Eduardo Visbal Rey	14-06-2021 18:54:03	<i>Fenalco le propuso a la viceministra de Infraestructura del Ministerio de Transporte que se utilizaran los dineros que las sociedades portuarias deben pagar anualmente a la nación por el uso de las concesiones. Estos pueden ascender a unos \$140.000 millones, suma que podría aliviar parcialmente la situación, máxime que todavía faltarían varios meses para llegar a la normalidad.</i>			La observación no se refiere al contenido del proyecto de acto administrativo publicado, no obstante se considera que de acuerdo con la normatividad vigente, y lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 7 de la Ley 1 de 1991, modificado por la ley 853 de 2006, “ <i>por la cual se modifica el artículo 7 de la ley 1 de 1991</i> ”, la contraprestación tiene una destinación especial para la “ <i>...ejecución de obras y mantenimiento para la protección de la zona costera, dragado de mantenimiento y/o profundización, construcción y/o mantenimiento de estructuras hidráulicas de los canales de acceso a todos los puertos a cargo de la Nación, para el diseño, construcción, ampliación, rehabilitación y mantenimiento de las vías de acceso terrestre, férrea, acuático y fluvial a los puertos del respectivo distrito o municipio portuario y a las obras de mitigación ambiental en el área de influencia tanto marítima como terrestre</i> ”, por lo que cualquier modificación en la destinación desconocería lo establecido en la ley.
FENALCO Solicitante: Eduardo Visbal Rey	14-06-2021 18:54:03	<i>“... reiteramos la propuesta hecha por Fenalco, en el sentido de dar un crédito no reembolsable a los importadores que tienen contenedores, carga suelta, maquinaria pesada y vehículos en los puertos colombianos, de al menos un 50% del valor adeudado al momento sacar la mercancía, para pagar dichas facturas, con cargo a dicha contraprestación, que además están afectadas por los altos costos con las</i>			La observación no se refiere al contenido del proyecto de acto administrativo publicado, no obstante se considera que de acuerdo con la normatividad vigente, y lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 7 de la Ley 1 de 1991, modificado por la ley 853 de 2006, “ <i>por la cual se modifica el artículo 7 de la ley 1 de 1991</i> ”, la contraprestación tiene una destinación especial para la “ <i>...ejecución de obras y mantenimiento para la protección de la zona costera, dragado de mantenimiento y/o profundización, construcción y/o mantenimiento de estructuras hidráulicas de los canales de acceso a todos los puertos a cargo de la Nación, para el diseño, construcción, ampliación, rehabilitación y mantenimiento de las vías de acceso terrestre, férrea, acuático y fluvial a los puertos del respectivo distrito o municipio portuario y a las obras</i>

		<p><i>navieras por la imposibilidad de devolver los contenedores vacíos.</i></p> <p><i>Les agradecemos tener en cuenta esta solicitud, debido a que los niveles de iliquidez son altos y tienen en peligro de insolvencia a muchas empresas o de despidos de empleados de nómina, ocasionados por el paro violento y por la pandemia, ambos hechos notorios.</i></p>			<p><i>de mitigación ambiental en el área de influencia tanto marítima como terrestre”, por lo que cualquier modificación en la destinación desconocería lo establecido en la ley.</i></p>
--	--	--	--	--	---

Aprobado por:



LAURA CARMONA ALVAREZ
 Directora de Infraestructura
 Ministerio de Transporte

FECHA

16-06-2021