

Para contestar cite:  
Radicado MT No.: 20201340542051



14-09-2020

Bogotá D.C., 14-09-2020

Señor

**JOSÉ ROBERTO URREGO LÓPEZ**

[jurregol@gmail.com](mailto:jurregol@gmail.com)

Calle 45 No. 45 - 16 Int 5 Apto 801

Bogotá D.C.

Asunto: Tránsito. Concepto Ley 2027 de 2020 amnistía a los deudores de infracciones al Código Nacional de Tránsito y Decreto Ley 678 de 2020 referente al tema de multas.

Respetado señor:

En atención al oficio presentado ante el Ministerio de Justicia y del Derecho con Nros. MJD-EXT20-0038697 el 28/07/2020 y MJD-EXT20-0040563 el 04/08/2020, radicado con los Nros. MJD-OFI20-0025436-DOJ-2300 y MJD-OFI20-0026399-DOJ-2300, el cual fue trasladado por competencia a esta entidad según radicado Nros. 20203030744572 y 20203030803162 del año en curso, igualmente se presenta en los mismos términos otro oficio en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con Nro. 1-2020-069483 del 3 de agosto de 2020, radicado con el No. 2-2020-037585 del 11 de agosto de 2020, el cual también fue trasladado a esta entidad según radicado No. 20203030807392 del 12 de agosto de 2020, mediante los cuales se solicita concepto si la Ley 2027 de 2020, deroga parcialmente el artículo 7 del Decreto 678 de 2020, en lo referente al tema de multas?, esta Oficina Asesora de Jurídica se pronuncia en los siguientes términos:

### PETICIÓN

*"(...) ¿la Ley 2027 Deroga parcialmente el artículo 7 del Decreto 678 en lo referente al tema de multas?*

*Lo anterior, a que la Ley 2027, restringe el descuento para los comparendos impuestos por conducir bajo el efecto del alcohol o sustancias psicoactivas, pero el Decreto 678 en su artículo 7, permite aplicar los descuentos contenidos en la norma"*

### MARCO NORMATIVO Y CONCEPTO

Sea lo primero señalar que de conformidad con el artículo 8 del Decreto 087 del 17 de enero de 2011 modificado por el Decreto 1773 de 2018, son funciones de la Oficina Asesora de Jurídica de éste Ministerio las siguientes:

*"8.1. Asesorar y asistir al Ministro y demás dependencias del Ministerio en la aplicación e interpretación de las normas constitucionales y legales.*

(...)





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340542051



14-09-2020

8.7. Atender y resolver las consultas y derechos de petición relacionados con las funciones de la oficina, presentados ante el Ministerio por personas de carácter público o privado”.

Significa lo anterior que sus funciones son específicas no siendo viable entrar a analizar un caso en concreto por lo que, este Despacho se referirá de manera general y en lo que le compete al tema objeto de consulta, así:

El Decreto Legislativo 678 de 2020 del 20 de mayo de 2020 “por medio del cual se establecen medidas para la gestión tributaria, financiera y presupuestal de las entidades territoriales, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 637 de 2020”, establece:

**“Artículo 7°. Recuperación de cartera a favor de entidades territoriales. Con el fin de que las entidades territoriales recuperen su cartera y generen mayor liquidez, así como la posibilidad de aliviar la situación económica de los deudores, los contribuyentes, responsables, agentes retenedores y demás obligados accederán a los siguientes beneficios en relación con los impuestos, tasas, contribuciones y multas pendientes de pago a la entrada en vigencia del presente Decreto Legislativo: (resaltado fuera de texto)**

- Hasta el 31 de octubre de 2020 se pagará el 80% del capital sin intereses ni sanciones.
- Entre el 1° de noviembre de 2020 y hasta el 31 diciembre se pagará el 90% del capital sin intereses ni sanciones.
- Entre el 1° de enero de 2021 y hasta el 31 de mayo de 2021 se pagará el 100% del capital sin intereses ni sanciones.

Parágrafo 1°. Las medidas adoptadas en el presente artículo se extienden a aquellas obligaciones que se encuentren en discusión en sede administrativa y judicial, y su aplicación dará lugar a la terminación de los respectivos procesos.

Parágrafo 2°. En los términos del Decreto 2106 de 2019, las entidades territoriales deberán habilitar medios de pago electrónicos que faciliten el acceso de los contribuyentes a las medidas adoptadas en este artículo.”

De otro lado, vale precisar que el 24 de julio de 2020 se expidió la Ley 2027 “por medio de la cual se establece amnistía a los deudores de multas de tránsito, se posibilita la suscripción de acuerdos de pago por deudas de los derechos de tránsito a las autoridades de tránsito y se dictan otras disposiciones”, publicada en el diario Oficial 51.385 del 24 de julio de 2020, en el siguiente sentido:

**“ARTÍCULO 1. Objeto. Tiene por objeto establecer una amnistía a los deudores de multas por infracciones al Código Nacional de Tránsito y posibilitar la suscripción de acuerdos de pago por deudas de los derechos de**





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340542051



14-09-2020

**tránsito a las autoridades de tránsito.** (resaltado fuera de texto).

*ARTÍCULO 2. A partir de la promulgación de la presente ley, por única vez y hasta el 31 de diciembre de 2020, todos los infractores que tengan pendiente el pago de las multas, están pagando o hayan incumplido acuerdos de pago por infracciones a las normas de tránsito impuestas hasta el 31 de mayo de 2020, podrán acogerse, sin necesidad de asistir a un curso pedagógico de tránsito, a un descuento del cincuenta por ciento (50%) del total de su deuda y del cien por ciento (100%) de sus respectivos intereses.*

*Parágrafo 1. Quienes suscriban acuerdos de pago dentro del término previsto en este artículo, contarán con un plazo de hasta un (1) año contado a partir de la fecha de suscripción del acuerdo para pagar lo debido, y para lo cual, las autoridades de tránsito territoriales aplicarán lo dispuesto en sus manuales de cartera.*

*Quienes incumplan con una sola de las cuotas pactadas, perderán el beneficio de la amnistía y la autoridad de tránsito iniciará la ejecución por la totalidad de lo adeudado, procediendo a reportar la novedad sobre las multas y sanciones por infracciones de tránsito al Sistema Integrado de información sobre multas y sanciones por infracciones de tránsito - SIMIT.*

*Durante el término que dure la amnistía y en adelante, los ciudadanos podrán suscribir acuerdos de pago directamente con los Organismos de Tránsito, con el Sistema Integrado de información sobre multas y sanciones por infracciones de tránsito - SIMIT en cualquiera de sus oficinas del territorio nacional o con aquellos entes públicos o privados con los que los organismos de tránsito hayan suscrito o suscriba contratos y convenios con el fin de dar aplicación a los principios de celeridad y eficiencia en el recaudo y cobro de multas. En todo caso, el acuerdo de pago suscrito debe enviársele y reportarse al Organismo de Tránsito correspondiente en un término no mayor a tres días para los efectos pertinentes.*

*Los Organismos de Tránsito, en coordinación con el Sistema Integrado de información sobre multas y sanciones por infracciones de tránsito -SIMIT., podrán realizar cobros persuasivos y/o acuerdos de pago para coadyuvar a la recuperación y recaudo de la cartera de las infracciones de tránsito en todo el territorio nacional sin costo alguno.*

*Parágrafo 2. Los beneficios de que trata la presente ley no se reconocerán ni se concederán a aquellos conductores que, al momento de los hechos constitutivos de la infracción, estuvieran en estado de embriaguez o bajo los efectos de las sustancias psicoactivas de que trata la Ley 1696 de 2013.*

*Parágrafo 3. Para todos los efectos legales, los organismos de tránsito no podrán tramitar la entrega de vehículos inmovilizados hasta tanto el propietario, poseedor o infractor acredite estar a paz y salvo por concepto de multas o haber firmado un acuerdo de pago que se encuentre vigente.*  
(...)

*ARTÍCULO 4. Vigencia y derogatorias. La presente ley rige a partir de su sanción y promulgación y deroga aquellas disposiciones que le sean contrarias."*

Ahora bien, el artículo 152 de la Ley 769 de 2002 – Código Nacional de Tránsito Terrestre,





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340542051



14-09-2020

establece:

**“Artículo 152. Modificado por la [Ley 1696 de 2013](#), artículo 5°. Sanciones y grados de alcoholemia.** Si hecha la prueba, se establece que el conductor se encuentra en alguno de los siguientes grados de alcoholemia, incurrirá en las sanciones respectivas, según el nivel de reincidencia correspondiente de conformidad con lo indicado a continuación para cada evento:  
(...)

Parágrafo 5°. Para los conductores que incurran en las faltas previstas en el presente artículo no existirá la reducción de multas de la que trata el artículo 136 de la [Ley 769 de 2002](#). (...)

Teniendo en cuenta la normatividad citada, y con el fin de dar respuesta al interrogante planteado en la consulta, vale resaltar apartes legales y jurisprudenciales relacionados con el principio de la especialidad normativa, en los siguientes términos:

La Ley 153 de 1887 - “Por la cual se adiciona y reforma los códigos nacionales, la ley 61 de 1886 y la 57 de 1887”, con relación a las reglas generales sobre validez y aplicación de las leyes, precisa:

*“ARTICULO 3o. Estímase insubsistente una disposición legal por declaración expresa del legislador, ó por incompatibilidad con disposiciones especiales posteriores, ó por existir una ley nueva que regula íntegramente la materia á que la anterior disposición se refería.*

*ARTICULO 4o. Los principios de derecho natural y las reglas de jurisprudencia servirán para ilustrar la Constitución en casos dudosos. La doctrina constitucional es, á su vez, norma para interpretar las leyes.”*

Por su parte, la Corte Constitucional a través de la Sentencia C-439-16 con Magistrado Ponente Luis Guillermo Guerrero Pérez, indica:

**“6. Los conflictos y antinomias entre disposiciones jurídicas. Criterios de solución**

6.1. Asociado al ejercicio de la facultad derogatoria legislativa, está el tema de las tensiones y conflictos interpretativos que surgen al interior del ordenamiento jurídico. La Corte ha tenido oportunidad de estudiar el punto, concretamente, en el aspecto relativo a los criterios y reglas que deben aplicarse para dar solución a las antinomias entre leyes, entendiendo por tal, la situación en que se encuentran dos disposiciones pertenecientes a un mismo sistema normativo que, concurriendo en los ámbitos temporal, espacial, personal y de validez, reconocen consecuencias jurídicas incompatibles entre sí a determinado supuesto fáctico, resultando imposible su aplicación simultánea.

6.2. Recientemente, en la Sentencia C-451 de 2015, esta Corporación hizo expresa referencia al aludido tema. En dicho fallo, basada en las previsiones que sobre la materia establecen las Leyes 57 y 153 de 1887 y lo dicho en la jurisprudencia, la Corte puso de presente que existen a menos tres criterios hermenéuticos para solucionar los conflictos entre leyes: **(i)** el criterio jerárquico, según el cual la norma





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340542051



14-09-2020

*superior prima o prevalece sobre la inferior (lex superior derogat inferiori); (ii) el criterio cronológico, que reconoce la prevalencia de la norma posterior sobre la anterior, esto es, que en caso de incompatibilidad entre dos normas de igual jerarquía expedidas en momentos distintos debe preferirse la posterior en el tiempo (lex posterior derogat priori); y (iii) el criterio de especialidad, según el cual la norma especial prima sobre la general (lex specialis derogat generali). Con respecto a este último criterio, se sostiene que, en tales casos, no se está propiamente ante una antinomia, en razón a que se entiende que la norma general se aplica a todos los campos con excepción de aquél que es regulado por la norma especial, con lo cual las mismas difieren en su ámbito de aplicación.*

*“Ahora bien, con el objeto de contribuir a la solución de las contradicciones o antinomias que puedan presentarse entre las diferentes normas legales, las leyes 57 y 153 de 1887 fijaron diversos principios de interpretación de la ley, que en este caso pueden ser de recibo.*

*Entre los principios contemplados por las dos leyes mencionadas se encuentra el de que cuando en los códigos adoptados se halle disposiciones incompatibles entre sí ‘la disposición relativa a un asunto especial prefiere a la que tenga carácter general’ (numeral 1° del artículo 5° de la Ley 57 de 1887). Esta máxima es la que debe aplicarse a la situación bajo análisis: el Código Contencioso Administrativo regula de manera general el instituto de la revocación directa de los actos administrativos y el Estatuto Tributario se refiere a ella para el caso específico de los actos de carácter impositivo”.*

*6.5. Así las cosas, frente a este último criterio, el de especialidad, cabe entonces entender que el mismo opera con un propósito de ordenación legislativa entre normas de igual jerarquía, en el sentido que, ante dos disposiciones incompatibles, una general y una especial, permite darle prevalencia a la segunda, en razón a que se entiende que la norma general se aplica a todos los campos con excepción de aquél que es regulado por la norma especial. Ello, sobre la base de que la norma especial sustrae o excluye una parte de la materia gobernada por la ley de mayor amplitud regulatoria, para someterla a una regulación diferente y específica, sea esta contraria o contradictoria, que prevalece sobre la otra. (...)”*

Conforme lo anterior, y aplicando el principio de especialidad normativa considera esta Oficina que frente a las infracciones al tránsito en estado de embriaguez no es posible aplicar lo dispuesto en el Decreto Legislativo 678 del 20 de mayo de 2020, por cuanto el parágrafo 5° del artículo 152 de la Ley 769 de 2002 de manera expresa indica que no existirá la reducción de multas para dichas infracciones.

De manera complementaria, vale precisar que al encontrarse el presunto infractor en alguno de los grados de alcoholemia, de conformidad con lo establecido en el artículo 152 de la Ley 769 de 2002, además de la multa, también se incurre en sanciones como suspensión y/o cancelación de la licencia de conducción, inmovilización del vehículo, realización de acciones comunitarias, sanciones que no fueron previstas en el Decreto Ley 678 de 2020, como quiera que el parágrafo 1 del referido decreto ley, consagra que las medidas adoptadas en el artículo 7 se extienden a aquellas obligaciones que se encuentren en discusión en sede administrativa y judicial y su aplicación dará lugar a la







La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:  
Radicado MT No.: 20201340542051



14-09-2020

terminación de los respectivos procesos.

En los anteriores términos se absuelve de forma abstracta el objeto de consulta, concepto que se emite dentro del término señalado en el artículo 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 del 30 de junio de 2015, y tiene el alcance de que trata el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en consecuencia no son de obligatorio cumplimiento ni tienen efectos vinculantes.

Cordialmente,

**PABLO AUGUSTO ALFONSO CARRILLO**

Jefe de Oficina Asesora de Jurídica

Elaboró: Tatiana Mogollón - Contratista del grupo Conceptos y Apoyo Legal  
Amparo Ramírez - Abogada del Grupo de Conceptos y Apoyo Legal.  
Revisó: Andrea Beatriz Rozo Muñoz - Coordinadora Grupo Conceptos y Apoyo Legal

Documento firmado digitalmente por el Ministerio de Transporte.  
Esta es una copia auténtica de documento electrónico.  
Generado el: 2020-09-14

www.mintransporte.gov.co

