

PROYECTO DECRETO

“Por el cual se sustituye el capítulo 2 del Título 1 de la parte 3 del Libro 2 y se modifica el artículo 2.3.1.5.3 del Capítulo 5 del Título 1 de la Parte 3 del Libro 2, del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte”

ÁREA A CARGO:

VICEMINISTERIO DE TRANSPORTE

FECHA PREVISTA PARA LA ADOPCIÓN:

Agosto de 2020

28 DE JULIO DE 2020

I. ANTECEDENTES.

Las leyes que rigen y determinan la misión del Ministerio de Transporte, resultan ser la base fundamental para la estructuración de las nuevas políticas y la determinación del impacto normativo de las mismas; en tal sentido el artículo 5 de la Ley 105 de 1993 “Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones”, señala que es atribución del Ministerio de Transporte, en coordinación con las diferentes entidades sectoriales, la definición de las políticas generales sobre el transporte y el tránsito.

Que por su parte el artículo 1 de la Ley 769 de 2002 “Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”, establece que le corresponde al Ministerio de Transporte como autoridad suprema de tránsito definir, orientar, vigilar e inspeccionar la ejecución de la política nacional en materia de tránsito.

Que el artículo 12 de la citada Ley, definió la naturaleza jurídica de los Centros de Enseñanza Automovilística como establecimientos docentes de naturaleza pública, privada o mixta. A su vez, El artículo 15 de la citada Ley, modificada por el artículo 1° de la Ley 1397 de 2010, señala que el Ministerio de Transporte reglamentará la constitución y funcionamiento de los Centros de Enseñanza Automovilística de conformidad con lo establecido en la ley.

Que el artículo 119 del Decreto Ley 2106 de 2019 “Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública” modificó el artículo 19 de la Ley 769 de 2002, señalando que los Centros de Enseñanza Automovilística deben registrarse ante el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito RUNT y aclara que el registro hará las veces de habilitación para todos los efectos legales.

Que de igual manera, en el párrafo transitorio del artículo 119 del Decreto Ley 2106 de 2019, establece que el Ministerio de Transporte continuará realizando las habilitaciones, hasta que se cuente con el desarrollo en el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito - RUNT, para que dichos organismos realicen el registro de manera directa, plazo que no podrá ser mayor a 6 meses contados a partir de la expedición del citado Decreto Ley prorrogables por 3 meses más.

Que conforme a lo anterior, la facultad para reglamentar los requisitos de registro de los Centros de Enseñanza Automovilística está en cabeza del Ministerio de Transporte, por lo que se hace necesario sustituir el capítulo 2 del título 1 de la parte 3 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, en el sentido de modificar los requisitos de registro de los Centros de Enseñanza Automovilística, los cuales serán reglamentados por el Ministerio de Transporte mediante acto administrativo conforme a los supuestos normativos introducidos mediante la expedición del Decreto Ley 2106 de 2019.

Que adicionalmente, es necesario modificar el artículo 2.3.1.5.3 del Capítulo 5 del Título 1 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte,

toda vez que es necesario remplazar la autenticación del ciudadano a través de sistemas biométricos por otros mecanismos de autenticación que serán implementados en el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito -RUNT.

Que finalmente, se debe hacer necesario derogar el artículo 2.3.1.4.1. del capítulo 4 del título 1 de la parte 3 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, en lo relacionado a la inscripción de los organismos de certificación ante el Ministerio de Transporte, toda vez que conforme a las normas vigentes, estos Organismos Evaluadores de la Conformidad deben ser acreditados por el Organismo Nacional de Acreditación en Colombia – ONAC.

II. RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA (JUSTIFICACIÓN).

Teniendo en cuenta lo anteriormente descrito, se hace necesario sustituir el capítulo 2 del título 1 de la parte 3 del Decreto 1079 de 2015, Único Reglamentario del Sector Transporte, en el sentido de modificar los requisitos de registro de los Centros de Enseñanza Automovilística, teniendo en cuenta que conforme a lo reglado por el artículo 19 de la Ley 769 de 2002 modificado por el artículo 119 del Decreto Ley 2106 de 2019, el certificado de aptitud en conducción debe ser otorgado por los Centros de Enseñanza Automovilística registrados ante el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito-RUNT.

Igualmente, estas disposiciones serán desarrolladas por el Ministerio de Transporte mediante acto administrativo, conforme a los supuestos normativos introducidos en el párrafo transitorio del artículo 119 del Decreto Ley 2106 de 2019, por el cual se modificó el artículo 19 del Código Nacional de Tránsito, esto con la finalidad de reglamentar lo concerniente a los requisitos de registro de los Centros de Enseñanza Automovilística ante el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito-RUNT.

Adicionalmente es necesario modificar el artículo 2.3.1.5.3 del Decreto 1079 de 2015, toda vez que es necesario remplazar la autenticación del ciudadano a través de sistemas biométricos por otros mecanismos de autenticación que serán implementados en el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito –RUNT.

Finalmente, se debe derogar el capítulo 4 del título 1 de la parte 3 del Decreto 1079 de 2015, en lo relacionado a inscripción de los organismos de certificación ante el Ministerio de Transporte, toda vez que conforme a las normas actuales, estos Organismos Evaluadores de la Conformidad deben ser acreditados por el Organismo Nacional de Acreditación en Colombia – ONAC.

III. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y POBLACIÓN OBJETIVO

La sustitución del capítulo 2 del título 1 de la parte 3 del Decreto 1079 de 2015 y la modificación del artículo 2.3.1.5.3 Único Reglamentario del Sector Transporte, en el proyecto de Decreto aplica para los Centros de Enseñanza Automovilística interesados en obtener autorización para realizar la formación a conductores e instructores en conducción de los Centros de Enseñanza Automovilística en el territorio nacional, así como el registro de estos ante el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito-RUNT.

IV. VIABILIDAD JURÍDICA

Marco jurídico.

- Ley 105 de 1993: Determinó la atribución del Ministerio de Transporte, para la definición de las políticas generales sobre el transporte y el tránsito.
- Ley 769 de 2002: Establece como autoridad suprema de tránsito al Ministerio de Transporte y le confiere facultad para generar política pública en materia de tránsito. Adicional establece facultades para reglamentar los requisitos de constitución, funcionamiento y la formación a instructores en conducción de los Centros de Enseñanza Automovilística.
- Decreto Ley 2106 de 2019: Otorga al Ministerio de Transporte la facultad reglamentaria para establecer los requisitos de registro de los Organismos de Apoyo a las autoridades de tránsito ante el sistema del Registro Único Nacional de Tránsito –RUNT, entre ellos, a los Centros de Enseñanza Automovilística.

V. ESTUDIO PRELIMINAR IMPACTO ECONÓMICO

No genera impacto económico la sustitución del capítulo 2 del título 1 de la parte 3 del Libro 2 y la modificación del artículo 2.3.1.5.3 del Capítulo 5 del Título 1 de la Parte 3 del Libro 2, del Decreto 1079 de 2015 - Único Reglamentario del Sector Transporte.

VI. POSIBLE IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN.

No genera impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la nación.

CARMEN LIGIA VALDERRAMA ROJAS

Viceministra de Transporte

Revisó: María del Rosario Oviedo Rojas – Asesora de la Viceministra de Transporte

María del Pilar Uribe – Coordinadora del Grupo de Regulación

Proyectó: Adriana Cetina Uscategui – Abogada del Grupo de Regulación