



**MINISTERIO DE TRANSPORTE**

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 8 numeral 8 de la Ley No. 1437 del 18 de enero de 2011, se publica el proyecto de decreto "Por el cual se adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte" el día 13 de julio de 2020 hasta el día 15 de julio de 2020, en la página web de la entidad [www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co), con el fin que sea conocido y se presenten observaciones, opiniones, sugerencias o propuestas alternativas al contenido del mismo al siguiente correo electrónico:

[mpuribe@mintransporte.gov.co](mailto:mpuribe@mintransporte.gov.co)

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

DECRETO NÚMERO

DE 2020

( )

*«Por el cual se adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»*

### EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 189 numeral 11 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 117 de la Ley 1955 de 2019 – Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

### CONSIDERANDO

Que la Ley 105 de 1993 “Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones .”, en sus numerales 1 y 2 del artículo 3, señala que la operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, el cual ejercerá el control y la vigilancia necesarios para su adecuada prestación, en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad.

Que el artículo 4º de la Ley 336 de 1996 "Por la cual se adopta el estatuto nacional de transporte" establece, que el transporte gozará de la especial protección estatal y estará sometido a las condiciones y beneficios establecidos por las disposiciones reguladoras de la materia, las que se incluirán en el plan nacional de desarrollo, y como servicio público continuará bajo la dirección, regulación y control del Estado, sin perjuicio de que su prestación pueda serle encomendada a los particulares.

Que, según lo dispuesto en artículo 2.2.1.2.2.3.1, del Decreto 1079 de 2015, “el Sistema de Recaudo Centralizado (SRC) es el conjunto de servicios, software, hardware, y demás mecanismos de control centralizados e integrados a dicho sistema, que permite efectuar la operación de recaudo centralizado a través de medios electrónicos de pago y el registro de viajes del sistema.”

Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 2.2.1.2.2.3.2. el Decreto

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

---

1079 de 2015, la implementación del Sistema de Recaudo Centralizado será adoptada por la autoridad de transporte competente en cada proyecto de acuerdo con los resultados de los estudios técnicos y financieros; adicionalmente, en la actualidad los sistemas de transporte público urbano, no cuentan con una regulación en el Sistema de Recaudo Centralizado SRC.

Que de conformidad con lo señalado en el párrafo 2° del artículo 84 de la Ley 1450 de 2011, Los Sistemas de Gestión y Control de Flota, de Recaudo y de Semaforización entre otros, hacen parte de los proyectos del Sistema Inteligentes de Tránsito y Transporte – SIT.

Que en el artículo título 1, parte 5 del libro 2 del Decreto 1079 de 2015, se introducen los Sistemas Inteligentes para la Infraestructura, el Tránsito y el Transporte (SIT), la cual en su artículo 2.5.3.1., establece los parámetros generales para la implementación del Sistema Inteligente Nacional para la Infraestructura, el Tránsito y el Transporte (SINITT).

Que el Artículo 117 de la Ley 1955 de 2019, por el cual se adopta el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, establece que:

*“Los sistemas de transporte que sean cofinanciados con recursos de la nación, adoptarán un sistema de recaudo centralizado, que integre los subsistemas de transporte complementario y de transporte masivo, integrado, estratégico o regional, utilizando mecanismos que así lo permitan, en especial el sistema de recaudo unificado, el cual permitirá el pago electrónico y en efectivo validado por medios electrónicos, y los sistemas de compensación entre operadores, de conformidad con lo dispuesto por la autoridad de transporte competente de acuerdo con los resultados de los estudios técnicos; (...) que deberá ser interoperable y suministrar información para que las autoridades definan políticas de movilidad, incluyendo demanda, oferta, tarifa y derechos de participación de los agentes”.*

Que por disposición del párrafo 1° del artículo 117 de la Ley 1955 de 2019, corresponde al Gobierno nacional reglamentar las condiciones técnicas, operativas y de seguridad de los sistemas de recaudo del País, por lo que se hace necesario expedir el presente Decreto Reglamentario.

Que, en mérito de lo expuesto,

**DECRETA:**

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

---

**Artículo 1.** Adicionese la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte, el cual queda así:

### SECCIÓN 3

#### SISTEMA DE RECAUDO CENTRALIZADO

**Artículo 2.2.1.2.3.1. Sistema de Recaudo Centralizado (SRC).** Es el conjunto de servicios, software, hardware, y demás mecanismos de control centralizados e integrados a dicho sistema, que permite efectuar la operación de recaudo centralizado a través del pago electrónico y en efectivo validado por medios electrónicos, y los sistemas de compensación entre operadores, que serán administrados a través de un patrimonio autónomo o cualquier otro esquema de administración de recursos autorizado y administrado por una entidad vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia.

**Artículo 2.2.1.2.3.2. Implementación del Sistema de Recaudo Centralizado (SRC).** La implementación del Sistema de Recaudo Centralizado (SRC) será adoptada por la entidad territorial competente en cada proyecto de acuerdo con los resultados de los estudios ambientales, técnicos, legales y financieros.

**Artículo 2.2.1.2.3.3. Principios.** Los sistemas de recaudo centralizados para los Sistemas de Transporte Público se regirán por los siguientes principios:

- a. Velar por la protección de los usuarios y consumidores en la prestación del servicio de recaudo, garantizando canales seguros y adecuados para el pago del servicio de transporte.
- b. Proteger la información personal que se registre en los sistemas de recaudo acorde con la normativa vigente.
- c. Garantizar la adopción de los sistemas de recaudo a las tecnologías más eficientes y que generen servicios de valor agregado tanto al ente gestor como a los usuarios. Garantizar el trato equitativo a los usuarios.

**Parágrafo.** Las entidades territoriales, los Entes Gestores o en quienes estos deleguen la operación del sistema de recaudo, deberán dar cumplimiento a los principios establecidos en el presente artículo.

**Artículo 2.2.1.2.3.4 Definiciones.** Para la aplicación de la presente sección, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

- a. **Algoritmo criptográfico estandarizado:** Algoritmo criptográfico definido

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

---

en un estándar emitido por un organismo internacional de estandarización, o un organismo nacional de estandarización con reconocimiento internacional, como los siguientes: IEEE, ISO, ISO/IEC, CEN, ETSI, NIST o BSI Group.

- b. Estándar de interoperabilidad:** Conjunto de normas y especificaciones detalladas de los componentes institucionales, comerciales y técnicos de un sistema de recaudo que sean de obligatorio cumplimiento para garantizar la interoperabilidad.
- c. Interoperabilidad:** Característica de los sistemas de recaudo mediante la cual se permite a cada usuario acceder a todos los servicios de transporte, prestados por múltiples operadores y proveedores, haciendo uso de los medios de pago habilitados en el sistema de transporte.
- d. Medios de pago:** Elementos aceptados en un sistema de transporte para pagar por un servicio y acceder al mismo.
- e. Operador de recaudo:** Agente avalado por la entidad territorial y/o el ente gestor, para realizar el recaudo en un sistema de transporte.
- f. Proveedor tecnológico:** Cualquier actor que intervenga en el desarrollo, fabricación, comercialización, integración, instalación o cualquier otra actividad relacionada con los componentes tecnológicos del sistema de recaudo de una entidad territorial.
- g. Seguridad por oscuridad:** Estrategia para garantizar la seguridad de un sistema de información que se basa en mantener en secreto detalles de su diseño o su implementación.

**Artículo 2.2.1.2.3.5. Condiciones técnicas generales para los sistemas de recaudo de transporte público en el país.** Los sistemas de recaudo de los Sistemas de Transporte Público cofinanciados por la Nación, deben cumplir las siguientes condiciones técnicas:

- a. Interoperabilidad:** Se debe garantizar que el sistema de recaudo sea interoperable, para lo cual la entidad territorial adoptará un estándar de interoperabilidad, de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.3.8 del presente Decreto.
- b. Propiedad de la información:** Cada entidad territorial será propietaria de toda la información derivada y/o recolectada en cualquiera de los componentes tecnológicos de su Sistema de Transporte Público. La

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

---

autoridad de transporte deberá tener acceso para consultar y usar todos los datos (brutos y procesados) provenientes de dichos componentes.

- c. **Sistema de información de ciudad para el transporte público:** Cada entidad territorial deberá tener a su disposición un sistema que recolecte e integre toda la información de los diferentes componentes tecnológicos de su sistema de transporte público involucrados en la operación de recaudo. En el caso de un grupo regional de entes territoriales con un sistema de transporte público común o cuyos sistemas de transporte público operen en la jurisdicción de otros entes territoriales del grupo, será posible que el mismo sistema de información sea compartido por las respectivas autoridades de transporte de los entes territoriales del grupo.
- d. **Sistema de información al usuario:** Tiene como fin generar un elemento de consulta de información al usuario o para el ente gestor u otro actor que se considere, sobre diversidad de servicios de los Sistemas Inteligentes de Transporte – ITS, asociados a los servicios de información al viajero con relación al sistema de recaudo centralizado SRC, antes del viaje, durante el viaje o con posterioridad al mismo.
- e. **Servicios hacia el Sistema Inteligente Nacional para la Infraestructura, el Tránsito y el Transporte - SINITT.** Los sistemas de recaudo deberán enviar información al SINITT, con el fin de generar política pública nacional del servicio público de transporte.

**Parágrafo.** El Ministerio de Transporte reglamentará las especificaciones de las condiciones técnicas establecidas en este artículo en un plazo de doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente adición.

**Artículo 2.2.1.2.3.6. Condiciones operativas para los sistemas de recaudo de transporte público en el país.** Los sistemas de recaudo de los Sistemas de Transporte Público cofinanciados por la Nación deberán cumplir con las siguientes condiciones operativas:

- a. **Concurrencia de múltiples proveedores tecnológicos.** Se deben garantizar las condiciones comerciales que permitan la concurrencia de múltiples proveedores tecnológicos en un sistema de transporte.
- b. **Medios de pago aceptados.** Los sistemas de recaudo en el país deberán permitir el pago electrónico y en efectivo validado por medios electrónicos.

**Parágrafo.** El Ministerio de Transporte reglamentará las especificaciones de las condiciones operativas establecidas en este artículo, en un plazo de doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente adición.

**Artículo 2.2.1.2.3.7 Condiciones de seguridad generales para los sistemas**

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

---

**de recaudo en el país.** Los sistemas de recaudo de los Sistemas de Transporte Público cofinanciados por la Nación, deberán cumplir con las siguientes condiciones de seguridad:

- a. Mecanismos de seguridad basados en buenas prácticas:** Los sistemas de recaudo no podrán basarse en mecanismos de seguridad por oscuridad, sino que deben ser transparentes y utilizar buenas prácticas de protección de la información. Así mismo, la entidad territorial y el ente gestor o quien haga sus veces, deberán tener acceso a la trazabilidad de las transacciones.
- b. Algoritmos Criptográficos Estandarizados:** Todos los algoritmos de seguridad utilizados para la protección de la información deben estar estandarizados y tener aceptación general por parte de la comunidad internacional de seguridad de la información.
- c. Autenticidad de las transacciones:** Los sistemas de recaudo deberán implementar mecanismos de seguridad que permitan garantizar la autenticidad y el no repudio de las transacciones realizadas.

**Parágrafo.** El Ministerio de Transporte reglamentará las especificaciones de las condiciones de seguridad establecidas en este artículo, en un plazo de doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente adición.

**Artículo 2.2.1.2.3.8 Estándar de interoperabilidad para los sistemas de recaudo de transporte público en el país.** Las entidades territoriales, en cabeza de su autoridad de transporte, atendiendo las especificaciones técnicas que para el efecto determine el Ministerio de Transporte, adoptarán un estándar de interoperabilidad abierto y homogéneo que deberá ser cumplido por todos los sistemas de recaudo de transporte público que operen en su jurisdicción. El estándar deberá incluir los siguientes componentes:

- a. Componente institucional:** Este componente corresponde a las condiciones institucionales del sistema de recaudo y como mínimo debe definir los actores y sus roles y responsabilidades, identificar riesgos y asignarlos a los actores, y definir los procesos estratégicos y misionales de los actores.
- b. Componente comercial:** Este componente corresponde a las condiciones comerciales del sistema de recaudo y como mínimo debe definir los servicios suministrados por cada actor, establecer reglas claras para el proceso de remuneración de los actores y distribución de

Continuación del decreto «Por el cual adiciona la Sección 3 al capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 Único Reglamentario del Sector Transporte»

---

los ingresos, especificar periodicidades y plazos para la ejecución de los pagos.

- c. Componente tecnológico:** Este componente corresponde a las condiciones tecnológicas del sistema de recaudo y como mínimo debe definir los medios de pago y sus características técnicas, el mapa de memoria de los medios de pago, el modelo de seguridad del sistema, las transacciones que se pueden realizar, las tramas de datos para comunicación de las transacciones y los productos tarifarios que se pondrán a disposición de los usuarios del sistema de transporte.

**Parágrafo.** El Ministerio de Transporte reglamentará las especificaciones del estándar de interoperabilidad establecidas en este artículo, en un plazo de doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente adición.

**Artículo 2.Vigencia.** El presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación en el diario oficial y deroga el numeral 2 del artículo 2.2.1.2.2.8. y la subsección 3, de la sección 2, del capítulo 2 del Título 1 de la parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D.C., a los

LA MINISTRA DE TRANSPORTE,

**ANGELA MARÍA OROZCO GÓMEZ**