



**MINISTERIO DE TRANSPORTE  
SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE**

RESOLUCIÓN NÚMERO

4 7 0 5

1 9 JUL 2019

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. identificada con NIT 900.330.667-2, y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

**LA SUPERINTENDENTE DE TRANSPORTE**

En ejercicio de las facultades legales y en especial las que le confieren la Ley 105 de 1993, la Ley 222 de 1995, la Ley 336 de 1996, la Ley 1314 de 2009, la Ley 1437 de 2011, el Decreto 470 de 1971, el Decreto 101 de 2000, el Decreto 2741 de 2001, el Decreto 1079 de 2015, el Decreto 2101 de 2016, el Decreto 2409 de 2018, y demás normas concordantes, procede decretar la disolución y en consecuencia a convocar a la sociedad CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. identificada con NIT 900.330.667-2 al trámite de liquidación judicial, y a dictar otras disposiciones, de conformidad con los siguientes:

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1. El 17 de diciembre de 2009, las sociedades Constructora Norberto Odebrecht S.A., Odebrecht Inversiones Em Infraestructura Ltda., Estudios y Proyectos del Sol S.A. y CSS Constructores S.A., suscribieron promesa de contrato social para constituir la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. (en adelante "Concesionaria Ruta del Sol" o "la Concesionaria"), así:

*"El objeto del presente contrato es prometer constituir la SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. El objeto social principal de la Sociedad Concesionaria prometida, será: (i) La suscripción y ejecución del Contrato de Concesión correspondiente al Sector 2, que le sea adjudicado a la ESTRUCTURA PLURAL PROMESA DE SOCIEDAD FUTURA CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. (CRS). El objeto de la sociedad será ejecutado y cumplido en los términos y condiciones establecidos en los Pliegos de Condiciones de la Licitación Pública No. SEA – LP – 001 – 2009 y aquellos establecidos en el contrato de concesión que para el efecto se suscriba. La sociedad, por su cuenta y riesgo, realizará y ejecutará las obras necesarias para la construcción, rehabilitación, ampliación y mejoramiento, del Proyecto Vial Ruta del Sol, correspondiente al Sector 2, la preparación de los estudios definitivos, la gestión predial y social, la obtención y/o modificación de licencias ambientales, la financiación, la operación y el mantenimiento de las obras, en el Sector 2, Puerto Salgar – San Roque, así como también explotar todos los bienes de la Concesión en ese Sector, de acuerdo con lo previsto en el Contrato de Concesión y en la Ley, explotación que comprende el uso para fines comerciales o publicitarios de los activos concesionados, e igualmente de los bienes inmuebles (por adhesión o accesión) o muebles que formen parte del Sector 2 y hayan sido construidos por la Sociedad Concesionaria o que hayan sido entregados por el INCO en concesión, en desarrollo del Contrato de Concesión, con sujeción a los términos y condiciones expresamente previstos en éste, así como ejecutar cualquier otra obligación que se derive del pliego de condiciones y del contrato de concesión; (ii) adicionalmente podrá celebrar y ejecutar otros contratos de infraestructura de todo tipo, previo cumplimiento de los requisitos y las autorizaciones corporativos y legales, y (iii) realizar cualquier actividad conexas con las anteriores".<sup>1</sup>*

- 1.2. El 14 de enero de 2010, el Instituto Nacional de Concesiones – INCO, hoy la Agencia Nacional de Infraestructura (en adelante "ANI") y la sociedad Concesionaria Ruta del Sol, suscribieron el Contrato de Concesión No. 001 de 2010, para la construcción y mejoramiento vial de la Autopista Ruta del Sol junto con los respectivos diseños definitivos, adquisición de predios, obtención de licencias ambientales, la

<sup>1</sup> Folio 1546 a 1587 del expediente.

REVISE  
WJ

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

financiación, la operación y el mantenimiento de las mismas, en el sector II: Puerto Salgar- San Roque (en adelante "el Contrato de Concesión").

- 1.3. El objeto social de la Concesionaria, tal y como consta en el Certificado de Existencia y Representación Legal de la sociedad expedido por la Cámara de Comercio de Bogotá que obra en el expediente, es:

*"El objeto social principal de la sociedad concesionaria es: (i) la suscripción y ejecución del contrato de concesión correspondiente al sector 2, que le sea adjudicado a la CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. El objeto de la sociedad será ejecutado y cumplido en los términos y condiciones establecidos en los pliegos de condiciones de la licitación pública No. sealp0012009 y aquellas establecidos en el contrato de concesión que para el efecto se suscriba. La sociedad, por su cuenta y riesgo, realizará y ejecutará las obras necesarias para la construcción, rehabilitación, ampliación y mejoramiento, del proyecto vial ruta del sol, correspondiente al sector 2, la preparación de los estudios definitivos, la gestión predial y social, la obtención y/o modificación de licencias ambientales, la financiación, la operación y el mantenimiento de las obras, en el sector 2, puerto salgar san roque (sic), así como también explotar todos los bienes de la concesión en ese sector, de acuerdo con lo previsto en el contrato de concesión y en la Ley, explotación que comprende el uso para fines comerciales o publicitarios de los activos concesionados, e igualmente de los bienes inmuebles (por adhesión o accesión) o muebles que formen parte del sector 2 y hayan sido entregados por el INCO en concesión, en desarrollo del contrato de concesión, con sujeción a los términos y condiciones expresamente previstos en éste, así como ejecutar cualquier otra obligación que se derive del pliego de condiciones del contrato de concesión; (ii) adicionalmente podrá celebrar y ejecutar otros contratos de infraestructura de todo tipo, previo cumplimiento de los requisitos y las autorizaciones corporativos y legales, así como aquellos relativos a las actividades de explotación minera y (iii) realizar cualquier actividad conexas con las anteriores. El objeto de la sociedad, contempla la ejecución de las obligaciones a cargo del concesionario, indicadas en el contrato de concesión sector 2 tal y como se establece a continuación: (a) la contraprestación de la CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. consistirá en (I) los aportes del inco al patrimonio autónomo en los términos señalados en la sección 13.03 del contrato de concesión, anexo no. 1 a los pliegos de condiciones de la licitación, y (II) las obras de construcción, rehabilitación y mejoramiento, cumpliendo plenamente con lo previsto en las especificaciones técnicas y los demás documentos que hacen parte de este contrato de concesión, (III) las obras de mantenimiento, cumpliendo plenamente con lo previsto en las especificaciones técnicas y los demás documentos que hacen parte de este contrato de concesión; (IV) las obligaciones de operación conforme a las especificaciones técnicas y los demás documentos que hacen parte del contrato de concesión; y (V) las demás obligaciones previstas en el contrato de concesión, incluyendo pero sin limitarse a las obligaciones ambientales y de gestión social, así como la gestión y adquisición predial. Todas las obligaciones mencionadas en el contrato de concesión son obligaciones de resultado a cargo del concesionario. (c) Sin perjuicio de lo dispuesto en la ley aplicable, el concesionario podrá usar para fines comerciales o publicitarios los activos concesionados así como los bienes inmuebles (por adhesión o accesión) o muebles que formen parte del sector 2 que haya sido construidos por el concesionario o que hayan sido entregados por el INCO en concesión, en desarrollo del contrato, en los términos y condiciones expresamente previstos en el contrato, en particular en el apéndice indicado en el apéndice técnico y en la ley aplicable. (d) El alcance físico del sector 2, aparece indicado en el apéndice técnico incluido en los pliegos de licitación. (e) para el cumplimiento de los actos que constituyen este objeto, la sociedad podrá celebrar o efectuar en su propio nombre o por cuenta de terceros o en participación con ellos, todos los actos, contratos y operaciones sobre bienes muebles e inmuebles que sean necesarios o convenientes para los fines que ella persigue que se relacionan directamente con el objeto social ya determinado, como por ejemplo, adquirir, enajenar, dar y tomar en arrendamiento bienes muebles e inmuebles, pignorarlos o hipotecarlos según el caso, dar, aceptar, endosar, asegurar, cobrar, descontar y negociar, dar en prenda o en garantía toda clase de títulos valores, o efectos de comercio o civiles, organizar y asesorar empresas de cualquier naturaleza; obtener y explotar concesiones y privilegios económicamente útiles a la actividad social, realizar la actividad de exploración, explotación y extracción*

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

*minera y celebrar y ejecutar en general todos los actos o contratos accesorios o complementarios y los demás que sean necesarios para el logro de sus fines sociales".<sup>2</sup>*

- 1.4. Mediante auto del 27 de enero de 2017<sup>3</sup>, con ponencia del Magistrado Luis Manuel Lasso Lozano, la Sección Primera del Tribunal Administrativo de Cundinamarca admitió demanda de acción popular interpuesta por la Procuraduría General de la Nación contra la Concesionaria Ruta del Sol (en adelante "la acción popular"), en la cual se solicitaron medidas cautelares relacionadas con el Contrato de Concesión, tales como: i) la cesión transitoria del contrato a un tercero, ii) la toma de posesión del contrato por parte de la ANI, iii) la toma de posesión de obras e infraestructura afectos al proyecto, iv) la celebración de nuevos contratos de obra pública con el propósito de garantizar la realización del proyecto, y v) hacer efectivas las garantías contractuales.
- 1.5. Al tiempo, dentro del trámite de la acción popular, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca mediante auto de 9 de febrero de 2017 decretó medidas cautelares de urgencia, tales como la suspensión provisional de los efectos del Contrato de Concesión número 001 de 2010.
- 1.6. Mediante Resolución número 2809 del 10 de febrero de 2017, la Superintendencia de Puertos y Transporte, hoy Superintendencia de Transporte<sup>4</sup> (en adelante "Superintendencia de Transporte"), en ejercicio de sus facultades, decretó la medida administrativa de sometimiento a control a la Concesionaria Ruta del Sol por el término de un (1) año, prorrogable de ser el caso. Decisión que quedó en firme el día 3 de marzo de 2017, al no haberse interpuesto recurso alguno en su contra.
- 1.7. En los términos de la Resolución número 2809 del 10 de febrero de 2017, la medida de sometimiento a control fue impuesta "(...) con el fin de proteger los intereses económicos de terceros y supervisar que el ejercicio de la operación social se ajuste a su objeto y a la ley"<sup>5</sup>, luego de considerarse que las circunstancias "(...) relacionadas con la problemática que se encuentra afrontando en la actualidad la Sociedad y la compañía en la que tiene inversión, permiten identificar una situación crítica de orden económico, financiero, administrativo y jurídico que amenaza con un riesgo sistémico en las operaciones comerciales y el desarrollo del proyecto Ruta del Sol Sector II".<sup>6</sup>
- 1.8. La Superintendencia de Industria y Comercio mediante Resolución número 5216 del 16 de febrero del 2017, decretó la terminación del Contrato de Concesión a título de medida cautelar previa y en prevención del derecho de competencia.
- 1.9. El 27 de febrero de 2017, la ANI y la Concesionaria Ruta del Sol suscribieron el "Acuerdo para la Terminación y Liquidación del Contrato de Concesión 001 de 2010".
- 1.10. Mediante oficio 20175600181252 del 1 de marzo de 2017<sup>7</sup>, la ANI remitió a esta Superintendencia el acuerdo para la terminación y liquidación de común acuerdo del Contrato de Concesión.
- 1.11. Así mismo, en el trámite de la acción popular, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca por medio del auto del 2 de marzo de 2013, notificado a esta Superintendencia el 3 de marzo de 2017, como consta en el radicado 2017560019070-2<sup>8</sup>, dispuso poner en conocimiento el acuerdo para la terminación y liquidación de común acuerdo del Contrato de Concesión.

<sup>2</sup> Folio 94 y siguientes del expediente.

<sup>3</sup> Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Sección Primera. Subsección "A". Expediente No. 250002341000201700083-00. Actor: Procurador General de la Nación. Demandado Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. y otros. Magistrado Ponente Doctor Luis Manuel Lasso Lozano. Folios 45 y siguientes del expediente.

<sup>4</sup> Decreto 2409 de 24 de diciembre de 2018.

<sup>5</sup> Resolución número 2809 de 10 de febrero de 2017. Hoja No. 4. Folio 3 anverso del expediente.

<sup>6</sup> Resolución número 2809 de 10 de febrero de 2017. Hoja No. 4. Folio 3 anverso del expediente.

<sup>7</sup> Ver Folios 20 y siguientes del expediente.

<sup>8</sup> Ver Folios 70 y siguientes del expediente.

RODOLFO  
RDP

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

- 1.12. Mediante oficio 201730000170931 del 6 de marzo de 2017, la Oficina Asesora Jurídica de la Superintendencia de Transporte solicitó información financiera a la Concesionaria Ruta del Sol<sup>9</sup>; solicitud a la cual se dio respuesta mediante comunicación de 30 de marzo de 2017, identificada bajo radicado 2017560026522-2, y en la cual se indicó: *"Una vez el Concesionario culmine con la recopilación de toda la información financiera requerida para la liquidación del Contrato, ésta también será enviada a la Superintendencia para atender su solicitud"*.<sup>10</sup>
- 1.13. Mediante oficio 20173000445271 de 16 de mayo de 2017 esta Superintendencia reiteró la solicitud de información financiera y contable a la Concesión<sup>11</sup>, requerimiento atendido por la Concesionaria, mediante comunicación 20175600453302 del 26 de mayo de 2017, remitiendo la información financiera de los años 2014, 2015 y 2016 con un balance parcial; aclarando que *"(...) la información suministrada se encuentra en proceso de auditoría por parte de nuestros revisores fiscales"*.<sup>12</sup>
- 1.14. Mediante oficio 20175600487312 del 6 de junio de 2017, esta Superintendencia requirió nuevamente a la Concesionaria Ruta del Sol para que remitiera la información financiera en medio físico.
- 1.15. A través del oficio 20173000713791 del 10 de julio de 2017, la Superintendencia requirió al revisor fiscal de la Concesionaria Ruta del Sol para obtener la información financiera completa, con sus respectivos soportes y notas contables. Mediante comunicación 2017560063205-2<sup>13</sup> del 17 de julio de 2017, la Revisoría Fiscal de la Concesionaria Ruta del Sol respondió el requerimiento afirmando que los estados financieros de la Concesionaria se encontraban en proceso de revisión y realización de ajustes contables para reflejar sus estados financieros.
- 1.16. Mediante la Resolución número 36363 del 3 de agosto de 2017<sup>14</sup> se impuso una multa al Representante Legal de la Concesionaria Ruta del Sol, por no atender oportunamente los múltiples requerimientos de información efectuados por la Superintendencia de Transporte, referidos anteriormente.
- 1.17. A través de comunicación 2017560080758-2 del 1 de septiembre de 2017, el Representante Legal de la Concesionaria, presentó recurso de reposición y en subsidio de apelación en contra de la Resolución número 36363 del 3 de agosto de 2017.<sup>15</sup>
- 1.18. Mediante la Resolución número 46036 del 19 de septiembre de 2017, la Superintendencia de Transporte resolvió el recurso de reposición interpuesto en contra de la Resolución número 36363 de 3 de agosto de 2017, confirmando en todas sus partes la Resolución impugnada.
- 1.19. Mediante la Resolución número 46249 del 20 de septiembre de 2017<sup>16</sup>, la Superintendencia de Transporte formuló los siguientes cargos en contra del Representante Legal de la Concesionaria Ruta del Sol, por el presunto incumplimiento a i) las órdenes impartidas por esta Superintendencia y ii) a los deberes del administrador previstos en los estatutos sociales y en la ley. Los cargos fueron sustentados, entre otras, por:
- i) Falta de remisión de información financiera solicitada por la Superintendencia, en uso de sus facultades de control subjetivo frente a la Concesionaria.
  - ii) Ausencia de estados financieros definitivos con corte a diciembre de 2016.

<sup>9</sup> Folios 86 y 87 del expediente.

<sup>10</sup> Folio 107 del expediente.

<sup>11</sup> Folio 176 del expediente.

<sup>12</sup> Folio 177 del expediente.

<sup>13</sup> Folio 291 del expediente.

<sup>14</sup> Folio 949 y siguientes del expediente.

<sup>15</sup> Folio 1123 y siguientes del expediente.

<sup>16</sup> Folio 1592 y siguientes del expediente.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

- iii) Falta de realización de la Asamblea General de Accionistas al no tener la información financiera al día.
- iv) Presunta violación al derecho de inspección.
- v) Incumplimiento de la periodicidad estatutaria para la realización de reuniones de Junta Directiva, esto es, una vez al mes.
- vi) Elaboración de actas de reunión de la Junta Directiva sin el lleno de los requisitos estipulados en el Código de Comercio.
- vii) Ausencia de registro en la Cámara de Comercio de diferentes libros de actas de Asamblea de Accionistas.

- 1.20. Mediante comunicación 20175600905252 del 28 de septiembre de 2017<sup>17</sup>, el Representante Legal Suplente de la Concesionaria, presentó oportunamente descargos frente a la Resolución número 46249 de 20 de septiembre de 2017.
- 1.21. Mediante Resolución número 72855 del 26 de diciembre de 2017<sup>18</sup>, la Superintendencia de Transporte removió al Representante Legal de la Concesionaria Ruta del Sol; y a su turno, designó al señor Carlos González Vargas, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.811.192 como Presidente y Representante Legal de la Concesionaria.
- 1.22. A través de comunicación 2018560006970-2 del 19 de enero de 2018, la apoderada de la Concesionaria interpuso presentó recurso de reposición contra la Resolución número 72855 del 26 de diciembre de 2017.<sup>19</sup>
- 1.23. Mediante Resolución número 3404 de 1 de febrero de 2018<sup>20</sup> se resolvió el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución número 72855 del 26 de diciembre de 2017 *"por la cual se ordena remover de su cargo al representante legal de la empresa CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S y se hace un nombramiento"*, confirmando en todas sus partes la Resolución impugnada.
- 1.24. La Resolución número 3404 del 1 de febrero de 2018, fue notificada personalmente el 12 de febrero de 2018 a la señora Ivonne Liliana Walteros Perdomo, en calidad de apoderada de la Concesionaria.
- 1.25. Mediante Resolución número 9009 del 28 de febrero de 2018<sup>21</sup>, la Superintendencia de Transporte ordenó prorrogar la medida ordenada mediante Resolución número 2809 del 10 de febrero de 2017, por los siguientes motivos:
- i) Falta de aprobación de los estados financieros de la vigencia 2016.
  - ii) Persistían situaciones críticas de orden administrativo, financiero, económico y jurídico, *"(...) que amenazan con un riesgo sistémico en las operaciones comerciales y el desarrollo del proyecto Ruta del Sol II; situación que a la fecha se mantiene por tanto es necesario continuar con la medida del sometimiento a control en procura se itera de mantener garantizados intereses superiores que pretenden esta medida correctiva"*.<sup>22</sup>

<sup>17</sup> Folios 1685 y siguientes del expediente.

<sup>18</sup> Folios 2539 y siguientes del expediente.

<sup>19</sup> Folios 2390 y siguientes del expediente.

<sup>20</sup> Folios 2558 y siguientes del expediente.

<sup>21</sup> Folios 2649 y siguientes del expediente.

<sup>22</sup> Folio 2651 del expediente.

17/12/19

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

- 1.26. Mediante oficio 20185603426622 de 3 de mayo de 2018<sup>23</sup>, la Concesionaria Ruta del Sol interpuso recurso de reposición contra la Resolución número 9009 del 28 de febrero de 2018.
- 1.27. Mediante Resolución número 31759 del 17 de julio de 2018<sup>24</sup> se resolvió el recurso de reposición interpuesto, confirmando la Resolución número 9009 del 28 de febrero de 2018, mediante la cual se prorrogó la medida de sometimiento a control, en todas sus partes.
- 1.28. El día 4 de febrero de 2019, el Comité de Dirección de Sometimiento a Control de la Superintendencia de Transporte<sup>25</sup> (en adelante "Comité de Sometimiento a Control") celebró la sesión ordinaria número 5 a la cual comparecieron el Presidente de la ANI, doctor Louis Francois Kleyn López, al Vicepresidente Ejecutivo de la ANI, señor Carlos Alberto García Montes, a la Gerente de Proyectos de la ANI, señora Egnna Franco, y al Gerente de la ANI, señor Javier Fernández; con el propósito de entre otras, conocer:<sup>26</sup>
- i) El estado actual de la liquidación del Contrato de Concesión,
  - ii) Estado actual de la situación contable, administrativa y financiera de la sociedad,
  - iii) Estado actual del contrato de fiducia mercantil irrevocable de administración de recursos, constituido para el cumplimiento del Contrato de Concesión, así como el manejo que la sociedad Fiduciara Corficolombiana S.A. ha efectuado de los recursos depositados en el Patrimonio Autónomo "Fiduciaria Corficolombiana S.A. – Fideicomiso Ruta del Sol sector 2",
  - iv) Estado actual de los pagos pendientes y las razones de cesación de pagos a trabajadores,
  - v) Las actividades que realiza la Concesionaria para acreditar el cumplimiento de su objeto social principal, así como las actividades que a esa fecha desarrollaba la sociedad, y
  - vi) Estado actual del cumplimiento del fallo proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Primera, Subsección "A", del 6 de diciembre de 2018, así como los planes y acciones para el pago de la condena impuesta en el mismo.
- 1.29. El día 21 de febrero de 2019, el Comité de Sometimiento a Control celebró la sesión ordinaria número 6 a la cual comparecieron los señores Carlos González Vargas, representante legal de la Concesionaria y Freddy Pérez, gerente financiero de la Concesionaria; con el propósito de, entre otras, conocer:<sup>27</sup>
- i) El estado actual de la liquidación del Contrato de Concesión,
  - ii) Estado actual de la situación contable, administrativa y financiera de la sociedad,
  - iii) Estado actual del contrato de fiducia mercantil irrevocable de administración de recursos, constituido para el cumplimiento del Contrato de Concesión, así como el manejo que la sociedad Fiduciara Corficolombiana S.A. ha efectuado de los recursos depositados en el Patrimonio Autónomo "Fiduciaria Corficolombiana S.A. – Fideicomiso Ruta del Sol sector 2",
  - iv) Estado actual de los pagos pendientes y las razones de cesación de pagos a trabajadores,
  - v) Las actividades que realiza la Concesionaria para acreditar el cumplimiento de su objeto social principal, así como las actividades que a esa fecha desarrollaba la sociedad, y

<sup>23</sup> Folios 2954 y siguientes del expediente.

<sup>24</sup> Folios 3093 y siguientes del expediente.

<sup>25</sup> Resolución número 4271 de 27 de febrero de 2015 de la Superintendencia de Puertos y Transporte.

<sup>26</sup> Folios 3130 y siguientes del expediente.

<sup>27</sup> Folios 3132 y siguientes del expediente.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

vi) Estado actual del cumplimiento del fallo proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Primera, Subsección "A", del 6 de diciembre de 2018, así como los planes y acciones para el pago de la condena impuesta en el mismo.

1.26. El día 26 de marzo de 2019, el Comité de Sometimiento a Control celebró la sesión ordinaria número 7 a la cual comparecieron el Vicepresidente Ejecutivo de la ANI, señor Carlos Alberto García Montes, la Gerente de Proyectos de la ANI, señora Egnna Franco, el Gerente de la ANI, el señor Javier Fernández, y el Gerente de Proyecto del Grupo Interno de Trabajo de Defensa Judicial de la ANI, Alejandro Gutiérrez Ramírez; con el propósito de continuar la sesión iniciada el día 4 de febrero de 2019.<sup>28</sup>

1.27. El día 11 de abril de 2019, el Comité de Sometimiento a Control celebró la sesión ordinaria número 8, a la cual comparecieron los señores Carlos González Vargas, en calidad de representante legal, el señor Freddy Pérez en calidad de gerente financiero y, el señor Jaime Salazar López, abogado de la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S, con el propósito de continuar la sesión iniciada el día 21 de febrero de 2019.<sup>29</sup>

1.28. Mediante radicado número 20193000129241 del 15 de mayo de 2019<sup>30</sup>, la Superintendencia de Transporte requirió a la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., para que en el término perentorio de 5 días hábiles, allegara los siguientes documentos:

- i) Estados financieros debidamente autorizados y suscritos por el Representante Legal de la sociedad y su revisor fiscal,
- ii) Informe de gestión del Representante Legal, y
- iii) Copia de las convocatorias y actas de las reuniones ordinarias y extraordinarias realizadas por los órganos de Junta Directiva y Asamblea General de accionistas durante los años 2018 y 2019.

1.29. Mediante radicado número 20195605439982 del 20 de mayo de 2019, la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. dio respuesta a la anterior solicitud, considerando:

*"En respuesta a su comunicación de la referencia nos permitimos manifestar que la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., presenta los estados financieros del periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, **de acuerdo con las Normas de Contabilidad y de Información Financiera Aceptadas en Colombia para entidades que no cumplen con la hipótesis de negocio en marcha, de acuerdo con el Decreto número 2101 del 22 de diciembre de 2016.** En ese sentido, según el marco normativo de información financiera para entidades que no cumplen la hipótesis de negocio en marcha establecido en el anexo 5 del mencionado decreto, y atendiendo su solicitud cumplimos con la entrega de los Estados Financieros y documentos requeridos que se relacionan a continuación:*

1. Estado de los Activos Netos en liquidación del año 2018 certificado y dictaminado por el revisor fiscal de la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S.
2. Estado de cambios en los Activos Netos en liquidación al año 2018 certificado y dictaminado por el Revisor Fiscal de la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S.
3. Notas a los Estados Financieros al año 2018 de la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S.
4. Copia de las actas de reuniones No. 111 a 120 de junta directiva y de las actas No. 24 a 27 de Asamblea General de Accionistas, correspondientes a los años 2018 y 2019 así como de sus respectivas convocatorias.

<sup>28</sup> Folios 3141 y siguientes del expediente.

<sup>29</sup> Folios 3147 y siguientes del expediente.

<sup>30</sup> Folios 3244 y siguientes del expediente.

2756  
40

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

5. *Copia del Informe de Gestión 2018*<sup>31</sup> (Negrilla y subraya fuera del texto)

1.30. A través de radicado número 20195605445752 del 21 de mayo de 2019, la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. presentó alcance a la respuesta transcrita en el numeral anterior, indicando:

*"Damos alcance a la comunicación con radicado de entrada No. 2019560543982 con fecha 20 de mayo de 2019, anexando las copias de las actas de reuniones No. 111 a 120 de junta directiva y de las actas No 24 a 27 de Asamblea General de Accionistas, correspondientes a los años 2018 y 2019 así con sus respectivas convocatorias, las cuales por error involuntario no fueron adjuntadas a la comunicación antes señalada".*<sup>32</sup>

## II. CONSIDERACIONES

### 2.1. Competencia

El artículo 42 del Decreto 1010 de 2000, dispone quiénes son los sujetos sometidos a la vigilancia, inspección y control de la Superintendencia de Transporte, entre los cuales se destaca a:

*"(...) 3. Los concesionarios, en los contratos de concesión destinados a la construcción, rehabilitación, operación y/o mantenimiento de la infraestructura de transporte en lo relativo al desarrollo, ejecución y cumplimiento del contrato."*

En ese sentido, esta Superintendencia, de conformidad con el numeral 4 del artículo 5 del Decreto 2409 de 2018 cuenta con la función de:

*"(...) 4. Vigilar, inspeccionar y controlar las condiciones subjetivas de las empresas de servicio público de transporte, puertos, concesiones e infraestructura y servicios conexos (...)"*

A su vez, el numeral 8 del artículo 7 del mismo Decreto, en cuanto a las funciones del Despacho de esta Superintendencia, dispuso:

*"(...) 8. Vigilar, inspeccionar y controlar las condiciones subjetivas de las empresas de servicio público de transporte, puertos, concesiones e infraestructura y servicios conexos."*

*(...)*

14. Ordenar como consecuencia de la evaluación de las condiciones subjetivas, mediante acto administrativo de carácter particular y cuando así proceda, los correctivos necesarios para subsanar una situación crítica de todos aquellos quienes presten el servicio de transporte, los puertos, las concesiones o infraestructura, servicios conexos, y los demás sujetos previstos en la ley".

Del mismo modo, el artículo 221 del Código de Comercio prescribe:

**"ARTÍCULO 221. DISOLUCIÓN DE SOCIEDAD VIGILADA POR LA SUPERINTENDENCIA. En las sociedades sometidas a vigilancia, la Superintendencia de Sociedades [Transporte] podrá declarar, de oficio o a solicitud del interesado, la disolución de la sociedad cuando ocurra cualquiera de las causales previstas en los ordinales 2o., 3o., 5o. y 8o. del artículo 218, si los asociados no lo hacen oportunamente (...)"** (Negrilla y subraya fuera del texto)

A su vez, el artículo 218 del Código de Comercio dispone:

<sup>31</sup> Folios 3245 y siguientes del expediente.

<sup>32</sup> Folios 3398 y siguientes del expediente.



Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

*"ARTÍCULO 218. CAUSALES DE DISOLUCIÓN DE LA SOCIEDAD. La sociedad comercial se disolverá:  
(...)*

**2) Por la imposibilidad de desarrollar la empresa social, por la terminación de la misma o por la extinción de la cosa o cosas cuya explotación constituye su objeto (...).**<sup>33</sup> (Negrilla y subraya fuera del texto)

Las normas transcritas otorgan a la Superintendencia de Transporte la supervisión de las condiciones subjetivas de las empresas de servicio público de transporte, incluyendo concesiones e infraestructura. En esa misma línea, faculta a este Despacho para adoptar los correctivos necesarios para subsanar una situación crítica de orden financiero, contable, jurídico y administrativo soportada por los sujetos vigilados por esta Superintendencia. Situaciones que se explican así:

- i) La situación crítica de orden financiero implica la concurrencia de hechos o circunstancias que afectan la estabilidad financiera de la compañía. Estos supuestos deben ser analizados a través del uso y aplicación de diferentes indicadores que estudian y desarrollan distintas ópticas y aspectos de resorte financiero, con el propósito de determinar si la compañía soporta una situación crítica. Entre los múltiples indicadores, se destacan aquellos que permiten identificar si una empresa se encuentra en causal de disolución, endeudamiento, respaldo patrimonial, cesación de pagos, viabilidad financiera, permanencia en el mercado, entre otros.<sup>34</sup>
- ii) La situación crítica de orden contable debe entenderse como la concurrencia de hechos que guardan estrecha relación con la situación contable de la compañía, sus registros, soportes, libros contables, comprobantes, entre otros; que en caso de entrar en conflicto, ya sea porque no existen, se han llevado de indebida forma o se han utilizado para aparentar una situación contable que no corresponde a la realidad, implicaría la interrupción, suspensión o amenaza en la permanente, eficiente y segura prestación del servicio público de transporte y cuya gravedad tenga la capacidad de amenazar la integridad de la entidad económica.<sup>35</sup>
- iii) La situación crítica de orden jurídico es la concurrencia de hechos que guardan estrecha relación con el cumplimiento de las normas imperativas aplicables al desarrollo de la compañía, tales como las de resorte societario y operativas, que en caso de entrar en conflicto, ya sea por la imposibilidad de cumplirlas, por su desconocimiento o por cualquier circunstancia externa o interna, inciden en la interrupción, suspensión o amenaza en la permanente, eficiente y segura prestación del servicio público de transporte y que afecta gravemente su proceso jurídico en general.<sup>36</sup>

<sup>33</sup> Artículo 218 del Código de Comercio.

<sup>34</sup> Superintendencia de Sociedades, Oficio 220 – 036756 del 24 de abril de 2019: "La situación crítica de orden económico se establece cuando quiera que, a juicio de la Superintendencia, se advierta en un contexto determinado de circunstancias de tiempo, modo y lugar, evidencias constitutivas de conductas, omisiones o anomalías procedentes de la sociedad o de terceros, que afecten su equilibrio económico, su capacidad de pago, su flujo de caja, circunstancias cuya gravedad tenga la capacidad de amenazar la existencia de la compañía y los derechos de terceros. Son ejemplos de tales anomalías, el incumplimiento significativo de obligaciones frente a terceros, la incapacidad de pago, la ocurrencia de hechos sobrevinientes o cíclicos que afecten gravemente los ingresos y la operación de la compañía".

<sup>35</sup> Superintendencia de Sociedades, Oficio 220 – 036756 del 24 de abril de 2019: "La situación crítica de orden contable se establece cuando quiera que, a juicio de la Superintendencia, se advierta en un contexto determinado de circunstancias de tiempo, modo y lugar, evidencias constitutivas de conductas, omisiones o anomalías procedentes de la sociedad o de terceros, que afecten su proceso de información en general y en especial su proceso de información financiera y contable, circunstancias cuya gravedad tenga la capacidad de amenazar la integridad de la entidad económica. Son ejemplos de tales anomalías, la inexistencia de información financiera y contable de manera continua y reiterada, el desorden traumático en el proceso informativo, la discordancia sustancial en el manejo de las cuentas, la existencia de doble contabilidad, la falta gravísima de soportes, la infracción sistemática y reiterada al Marco Técnico Normativo y Contable y la ausencia absoluta de controles en el proceso".

<sup>36</sup> Superintendencia de Sociedades, Oficio 220 – 036756 del 24 de abril de 2019: "La situación crítica de orden jurídico se establece cuando quiera que, a juicio de la Superintendencia, se advierta en un contexto determinado de circunstancias de tiempo, modo y

VTSE  
140

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

- iv) La situación crítica de orden administrativo se traduce en la concurrencia de hechos que guardan estrecha relación con la planeación, organización, dirección y control de una compañía, sus recursos humanos, materiales, financieros y de información; los cuales, en caso de entrar en conflicto, ocasionarían una interrupción, suspensión o amenaza en la permanente, eficiente y segura prestación del servicio público de transporte y cuya gravedad tenga la capacidad de amenazar la integridad de la entidad económica.<sup>37</sup>

En adición a lo anterior, la Sala Plena del Consejo de Estado mediante la providencia C – 749 de 2001<sup>38</sup>, al estudiar un conflicto negativo de competencias administrativas entre la Superintendencia de Sociedades y esta entidad, concluyó que las funciones de vigilancia, inspección y control que ejerce la Superintendencia de Transporte no sólo están encaminadas a la verificación de la efectividad en la prestación del servicio público de transporte (aspecto objetivo), sino, también, resultan extensivas a lo relacionado con los aspectos jurídicos, financieros, contables y administrativos de la sociedad prestadora (aspecto subjetivo). Esencialmente, el Consejo de Estado enfatizó:

*"2º Después de una interpretación sistemática y armónica de las normas citadas en los párrafos que anteceden, se advierte en este caso que la Superintendencia de Puertos y Transporte, que tiene atribuciones de inspección, vigilancia y control sobre las sociedades con o sin ánimo de lucro, las empresas unipersonales y las personas naturales que presten el servicio público de transporte, tiene tales atribuciones en relación con la empresa (...), **de manera general e integral, es decir, tanto en el ámbito objetivo que se relaciona con la prestación del servicio público, como en el subjetivo, relacionado con aspectos societarios o exclusivamente relacionados con la persona encargada de prestar el servicio.***

*3º La Superintendencia de Puertos y Transporte ejerce las indicadas funciones en virtud de delegación expresa contenida en los decretos 101 y 1016 de 2000, como se establece en los artículos y numerales señalados en esta providencia.*

*4º **No podrían, en manera alguna, en el caso que se estudia, por el panorama constitucional y legal examinado, fraccionarse o dividirse las atribuciones de que tratan los artículos 82, 83, 84 y 85 de la ley 222 de 1995 delegadas expresamente a la Superintendencia de Puertos y Transporte en relación con las empresas o personas naturales que presten el servicio público de transporte, para entenderlas radicadas casi totalmente en esta última superintendencia o parcialmente en la de sociedades en relación con uno o unos pocos aspectos de la vigilancia y el control de las personas naturales o sociedades que prestan el servicio público de transporte. Ni la Constitución, ni las normas que se invocan en estas consideraciones como aplicables al caso concreto de la sociedad de cuyos estudios actuariales se trata, permiten la posibilidad de fraccionar o dividir aquellas atribuciones ni otra cualquiera posibilidad que implique duplicidad o decisiones encontradas, contrapuestas o contradictorias en el desempeño de las labores que cumplen las superintendencias en relación con aquellas personas que vigilan.*** (Negrilla y subraya fuera del texto)

Así las cosas, a partir de las normas enunciadas y la providencia del Consejo de Estado antes transcrita, se concluye que la Superintendencia de Transporte dentro del abanico de sus funciones, cuenta con la función de

*lugar, evidencias constitutivas de conductas, omisiones o anomalías procedentes de la sociedad o de terceros, que afecten gravemente su proceso jurídico en general".*

<sup>37</sup> Superintendencia de Sociedades, Oficio 220 – 036756 del 24 de abril de 2019: "La situación crítica de orden administrativo se establece cuando quiera que, a juicio de la Superintendencia, se advierta en un contexto determinado de circunstancias de tiempo, modo y lugar, evidencias constitutivas de conductas, omisiones o anomalías procedentes de la sociedad o de terceros, que afecten su proceso gerencial, la toma de decisiones, la comunicación entre los órganos de administración, circunstancias cuya gravedad tenga la capacidad de amenazar la integridad de la entidad económica."

<sup>38</sup> Vinculante de conformidad con lo dispuesto en el artículo 39 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo; y determinando la competencia de la Superintendencia de Transporte en materia subjetiva respecto de sus vigilados.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

vigilar, inspeccionar y controlar<sup>39</sup> los aspectos objetivos, subjetivos o de manera integral, a los sujetos vigilados por esta Superintendencia, los cuales se refieren a:

- i) La supervisión objetiva se refiere al objeto y propósito del sujeto vigilado, de manera tal que las funciones de vigilancia, inspección y control recaen sobre la prestación del servicio para el cual el supervisado fue habilitado o autorizado.
- ii) La supervisión subjetiva hace referencia al sujeto y su naturaleza. Entonces, es la vigilancia, inspección y control que se realiza respecto de las situaciones contables, financieras, jurídicas, y administrativas del vigilado. De manera tal que es la supervisión subjetiva la que permite ordenar los correctivos o medidas necesarias a fin de subsanar situaciones críticas de orden jurídico, contable, económico o administrativo de cualquier sociedad.
- iii) La supervisión integral se configura cuando se ejerce, por la autoridad administrativa, la supervisión tanto objetiva como subjetiva.

Descendiendo al caso en concreto, esta Superintendencia ejerce supervisión integral frente a la Concesionaria Ruta del Sol, y por ello procedió a expedir las Resoluciones número 2809 del 10 de febrero de 2017 y 9009 del 28 de febrero de 2018, mediante las cuales impuso y prorrogó a término indefinido la medida de sometimiento a control dispuesta en el artículo 85 de la Ley 222 de 1995.

Ahora, partiendo de la situación de control mencionada, esta autoridad tiene la potestad de adoptar una o varias de las medidas consagradas en el artículo 85 de la Ley 222 de 1995, entre las cuales se encuentra la de convocar a la sociedad al trámite de un proceso de insolvencia, a saber:

*"ARTÍCULO 85. CONTROL. El control consiste en la atribución de la Superintendencia de Sociedades [Transporte] para ordenar los correctivos necesarios para subsanar una situación crítica de orden jurídico, contable, económico o administrativo de cualquier sociedad comercial no vigilada por otra superintendencia, cuando así lo determine el Superintendente de Sociedades [Transporte] mediante acto administrativo de carácter particular.*

**En el ejercicio del control, la Superintendencia de Sociedades [Transporte] tendrá, además de las facultades indicadas en los artículos anteriores, las siguientes:**

(...)

**7. Convocar a la sociedad al trámite de un proceso de insolvencia, independientemente a que esté incurso en una situación de cesación de pagos.** (Subrayas y negrillas fuera del texto)

En la misma línea, esta Superintendencia se encuentra facultada para hacer uso de las medidas consagradas en los artículos 83 y 84 de la mencionada Ley, entre las cuales se destaca:

**"ARTICULO 84. VIGILANCIA.**

<sup>39</sup> De acuerdo con lo señalado por la Corte Constitucional, en sentencia C – 85 del 27 de noviembre de 2013, Magistrado Ponente: Mauricio González Cuervo, entiéndase por inspección, vigilancia y control:

"7.2.1. La función de inspección consiste en la facultad de solicitar y/o verificar información o documentos en poder de las entidades sujetas a control;

7.2.2. La vigilancia hace alusión al seguimiento y evaluación de las actividades de la entidad vigilada;

7.2.3. El control "en sentido estricto" corresponde a la posibilidad de que la autoridad ponga en marcha correctivos, lo cual puede producir la revocatoria de la decisión del controlado o la imposición de sanciones.

Mientras que la inspección y la vigilancia se consideran mecanismos leves o intermedios de control para detectar irregularidades en la prestación de un servicio o el desarrollo de una actividad, el control supone el poder de adoptar correctivos, es decir, de incidir directamente en las decisiones del ente sujeto a control".

LOPE  
100

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

(...)

*Respecto de estas sociedades vigiladas, la Superintendencia de Sociedades [Transporte], además de las facultades de inspección indicadas en el artículo anterior, tendrá las siguientes:*

(...)

**5. Decretar la disolución, y ordenar la liquidación, cuando se cumplan los supuestos previstos en la ley y en los estatutos, y adoptar las medidas a que haya lugar (...).** (Negrilla y subraya fuera del texto)

Frente a dichas facultades, es importante destacar que la imposición de cualquier medida debe guardar conexidad con la situación crítica que está soportando la sociedad sometida a control, de modo que para su aplicación sea necesario justificar la necesidad y viabilidad de la misma. En palabras de la Corte Constitucional, la noción de control permite concluir que:

*"la fiscalización gubernamental (...) es paulatina y tiene en cuenta el estado de la sociedad fiscalizada, ya que dependiendo del grado de dificultad en que se halle se determina la intensidad del escrutinio y, de acuerdo con ello, del catálogo de facultades normativamente señaladas se escogen las que han de ser aplicadas, todo con miras a que se consolide un propósito de recuperación y conservación de la empresa "como unidad de explotación económica y fuente generadora de empleo. (...) Entre mayor sea el nivel de gravedad que la Superintendencia de Sociedades [Transporte] en uso de sus atribuciones, pueda detectar, más contundentes resultan los mecanismos de acción con que la entidad cuenta para tratar de superar la situación que, cuando es crítica autoriza la asunción de las atribuciones propias del estadio de control, siendo todavía viable, dentro del esquema de gradualidad comentado, la implementación de medidas de diverso signo, dependiendo de las posibilidades de recuperación que el análisis concreto de la sociedad muestre."*<sup>40</sup>

Entonces, de conformidad con i) los supuestos fácticos contenidos en el presente acto administrativo, ii) la medida de sometimiento a control que recae sobre la Concesionaria, y iii) la situación crítica de orden financiero, contable, jurídico y administrativo que padece la Concesionaria Ruta del Sol; esta Superintendencia, actuando dentro del marco de sus competencias, procede a determinar la necesidad y viabilidad de convocar al trámite de un proceso de insolvencia a dicha sociedad.

## **2.2. Frente a la medida de convocar al trámite de insolvencia a la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S.**

La necesidad de convocar al trámite de insolvencia a la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., específicamente al proceso de liquidación judicial, se justifica en las premisas que serán desarrolladas a continuación y que dan cuenta de la necesidad y la viabilidad de la imposición de la misma.

En ese sentido, como punto de partida se abordará la terminación del Contrato de Concesión y su impacto en la empresa social; posteriormente, se procederá al estudio de la situación crítica que soporta la sociedad, para luego resaltar la importancia de proteger el patrimonio social de los acreedores de buena fe de la Concesionaria Ruta del Sol frente a posibles detrimentos del mismo.

### **2.2.1. La terminación del Contrato de Concesión y su impacto en la empresa social**

Frente a este asunto en particular, el Despacho trae a colación i) la medida cautelar de suspensión de los efectos del Contrato de Concesión número 001 de 2010, decretada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca<sup>41</sup>,

<sup>40</sup> Corte Constitucional, Sentencia C – 233 del 15 de mayo de 1997. Magistrado Ponente: Fabio Morón Díaz.

<sup>41</sup> Ver folio 108 y siguientes del expediente.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

ii) la terminación del Contrato de Concesión ordenada por la Superintendencia de Industria y Comercio, mediante Resolución número 5216 del 16 de febrero de 2017, y iii) la terminación y liquidación del Contrato de Concesión número 001 de 2010<sup>42</sup> celebrada de mutuo acuerdo por la Concesionaria y la ANI, el 22 de febrero de 2017.

Estas medidas implicaron, correlativamente, que la Concesionaria Ruta del Sol se encuentre en la imposibilidad de desarrollar su empresa social, pues la misma está íntimamente ligada al cumplimiento del Contrato de Concesión. Prueba de ello, es la promesa de sociedad futura Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., la cual condicionaba el surgimiento de la compañía a la adjudicación del Contrato de Concesión relacionado con la construcción de la segunda etapa del proyecto vial Ruta del Sol<sup>43</sup>, así como el Certificado de Existencia y Representación Legal de la Concesionaria expedido por la Cámara de Comercio de Bogotá.

En ese sentido, la sociedad encuentra limitada su capacidad jurídica<sup>44</sup>, pues al terminarse el Contrato de Concesión – el cual fungía como objeto social principal de la compañía – cesó la justificación de la existencia jurídica de la sociedad, encontrándose restringida a realizar únicamente las actividades tendientes a culminar las obligaciones adquiridas para el cumplimiento de la etapa de liquidación del acuerdo de terminación y liquidación del Contrato de Concesión número 001 de 2010.

Así las cosas, resulta claro que la Concesionaria se encuentra en la imposibilidad de desarrollar su empresa social, y, por tanto, está inmersa en la causal 2 del artículo 218 del Código de Comercio, que reza:

*"Artículo 218. Causales de disolución de la sociedad. La sociedad comercial se disolverá:*

*(...)*

**2) Por la imposibilidad de desarrollar la empresa social, por la terminación de la misma o por la extinción de la cosa o cosas cuya explotación constituye su objeto (...)** (Negrilla y subraya fuera del texto)

Luego, con ocasión de la terminación del Contrato de Concesión mencionado, la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., quedó incurso en una causal de disolución, la cual debió ser enervada dentro de un término prudente, tal y como lo dispone el artículo 220 del Estatuto Mercantil, complementado por el artículo 24 de la Ley 1429 de 2010, el cual confiere un término de dieciocho (18) meses para enervarla<sup>45</sup>. De este modo, hasta la fecha del presente acto administrativo, desde que se suscribió el acto de terminación y liquidación del Contrato de Concesión, es decir, alrededor de 2 años y 3 meses, la sociedad Concesionaria Ruta del Sol no ha realizado trámite alguno para superar dicha causal.

Ahora bien, el artículo 221 del Código de Comercio<sup>46</sup> prescribe que para el caso de las sociedades sometidas a la vigilancia, inspección y control de la Superintendencia, ésta tiene la competencia para declarar de oficio o a solicitud de parte la disolución de la sociedad, cuando los asociados no hayan superado la causal que la ocasiona de manera oportuna.

<sup>42</sup> Ver folios 46 y siguientes del expediente.

<sup>43</sup> Folio 1546 a 1587 del expediente.

<sup>44</sup> Artículo 1502 del Código Civil.

<sup>45</sup> "ARTÍCULO 24. DETERMINACIÓN DE LA CAUSAL DE DISOLUCIÓN DE UNA SOCIEDAD. Cuando la disolución requiera de declaración por parte de la asamblea general de accionistas o de la junta de socios, los asociados, por la mayoría establecida en los estatutos o en la ley, deberán declarar disuelta la sociedad por ocurrencia de la causal respectiva e inscribirán el acta en el registro mercantil.

Los asociados podrán evitar la disolución de la sociedad adoptando las modificaciones que sean del caso, según la causal ocurrida, siempre que el acta que contenga el acuerdo se inscriba en el registro mercantil dentro de los dieciocho meses siguientes a la ocurrencia de la causal (...).

<sup>46</sup> "ARTÍCULO 221. DISOLUCIÓN DE SOCIEDAD VIGILADA POR LA SUPERINTENDENCIA. En las sociedades sometidas a vigilancia, la Superintendencia de Sociedades podrá declarar, de oficio o a solicitud del interesado, la disolución de la sociedad cuando ocurra cualquiera de las causales previstas en los ordinales 2o., 3o., 5o. y 8o. del artículo 218, si los asociados no lo hacen oportunamente (...).

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

Esta potestad encuentra cabida jurídica en el artículo 84 de la Ley 222 de 1995, al disponer en el marco de la vigilancia, que esta Superintendencia podrá decretar la disolución de la sociedad cuando se cumplan los requisitos legales para ello, potestad que por remisión expresa del artículo 85 de la mencionada Ley, se puede aplicar en el marco del sometimiento a control de una sociedad.

De este modo, esta Superintendencia dentro del marco de su competencia, encuentra razón suficiente para decretar la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., como consecuencia de la imposibilidad de aquella para realizar su empresa social y que encontrándose en la oportunidad de superar tal situación no la enervó dentro de un término prudente (alrededor de 2 años y 3 meses contados a partir de la fecha de suscripción del acuerdo de terminación y liquidación del contrato).

Aunado a lo anterior, el Despacho llama la atención en cuanto a la presentación de estados financieros del período 2018 de la Concesionaria Ruta del Sol, que fueron remitidos a esta Superintendencia el 20 de mayo de 2019, mediante radicado número 20195605439982<sup>47</sup>, pues éstos fueron presentados bajo el marco normativo de las entidades que no cumplen con la hipótesis de negocio en marcha, consagrado en el Decreto 2101 de 2016<sup>48</sup>; circunstancia que no es menor en la medida que refleja que la Concesión se encuentra en un estado terminal y ella misma lo reconoce. Veamos:

El marco técnico normativo de información financiera para entidades que no cumplen la hipótesis de negocio en marcha, dispone que el cumplimiento de este supuesto requiere que la compañía cuente con la capacidad de continuar sus operaciones durante un futuro predecible, sin necesidad de ser liquidada o de cesar en sus operaciones y, por lo tanto, sus activos y pasivos son reconocidos sobre la base de que los activos serán realizados y los pasivos cancelados en el curso normal de las operaciones comerciales.

Salvo que la sociedad se encuentre ante una situación inminente de liquidación, o en un proceso de liquidación, se presume que la sociedad continúa operando como una compañía que cumple la hipótesis de negocio en marcha y por ende, deberá presentar sus estados financieros bajo los requerimientos que dicha hipótesis exige.

Para determinar si se configura la anterior hipótesis, es necesario analizar la situación de la sociedad bajo los siguientes criterios:

- i) Las Normas de Información Financiera establecen que los estados financieros de propósito general deben elaborarse bajo la hipótesis de negocio en marcha, salvo que la administración pretenda liquidar la entidad o cesar en su actividad, o bien no exista otra alternativa más realista que proceder de una de estas formas.
- ii) Al evaluar si la hipótesis de negocio en marcha resulta apropiada, la gerencia tendrá en cuenta toda la información disponible sobre el futuro, que deberá cubrir al menos doce meses siguientes a partir del final del período sobre el que se informa, sin limitarse a dicho período.
- iii) La Norma Internacional de Auditoría (NIA) 570 requiere que el auditor establezca que los estados financieros revelen claramente que las incertidumbres importantes pueden generar dudas significativas sobre la habilidad y capacidad de la entidad para continuar como un negocio en marcha. Ahora, para determinar la existencia de dudas significativas que impliquen el incumplimiento de esta hipótesis, es necesario analizar la situación acaecida desde 3 factores: (a) Factor financiero; (b) Factor operacional y; (c) Factor legal y otros.

Analizando tales documentos, el revisor fiscal de la Concesionaria Ruta del Sol, en informe presentado el 17 de mayo de 2019 a esta Superintendencia, dispuso lo siguiente:

<sup>47</sup> Ver folios 3246 y siguientes del expediente.

<sup>48</sup> Decreto por el cual adicionó el título 5, denominado Normas de Información Financiera para Entidades que no cumplen la hipótesis de negocio en marcha, a la parte 1 del libro 1 del Decreto 2420 de 2015.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

*"Mi responsabilidad es expresar una opinión sobre dichos estados financieros basados en la conducción de mi auditoría de acuerdo con normas de auditoría de información financiera aceptadas en Colombia. Sin embargo, debido a los asuntos descritos en los párrafos de bases para la abstención de opinión, no me fue posible obtener evidencia de auditoría suficiente y apropiada para proporcionarme una base para mi opinión de auditoría.*

(...)

*No existiendo el laudo arbitral, ni la confirmación por parte de la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, que determine el valor definitivo de la liquidación del Contrato de Concesión, el saldo de la cuenta por cobrar registrado por la Concesionaria al 31 de diciembre de 2018 podría estar sujeto a ajustes significativos, los cuales no me es posible determinar a través de otros procedimientos de auditoría, sino por la decisión arbitral en el proceso en curso.*

(...)

*Debido a la importancia de los asuntos descritos en los párrafos 4) al 8) anteriores "Bases para la abstención de opinión", no me fue posible obtener evidencia de auditoría suficiente y apropiada para proporcionarme una base para mi opinión de auditoría. De acuerdo con esto, no expreso una opinión sobre los estados financieros al 31 de diciembre de 2018"<sup>49</sup>.*

Del mismo modo, en las notas a los estados financieros a 31 de diciembre de 2018, el revisor fiscal de la sociedad Concesionaria, dispuso en la base de preparación y políticas contables, lo siguiente:

**"La concesionaria Ruta del Sol S.A.S., preparó los estados financieros del periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, de acuerdo con las Normas de Contabilidad y de Información Financiera Aceptadas en Colombia para entidades que no cumplen con la hipótesis de negocio en marcha, de acuerdo al Decreto 2101 del 22 de diciembre de 2016.**

*Los estados financieros de la Compañía al 31 de diciembre de 2018 han sido preparados sobre la base del valor neto de liquidación.*

(...)

*Una entidad que utilice la base contable del valor neto de liquidación deberá reconocer, en forma prospectiva, en la fecha inicial de liquidación, todos los gastos, ingresos y cambios en el valor de sus activos y pasivos, bien sean de carácter monetario y no monetario, que serán incurridos o realizados durante el proceso de liquidación de la entidad".<sup>50</sup> (Negrilla y subraya fuera del texto)*

Lo anterior, y considerando especialmente el dictamen del revisor fiscal, implica que hasta la fecha la sociedad Concesionaria Ruta del Sol no cumple con la hipótesis de negocio en marcha por distintos factores de orden operacionales y jurídicos, tales como i) la necesidad de liquidar el Contrato de Concesión y cesar de manera definitiva sus funciones, ii) dificultades de orden laboral, y iii) procedimientos judiciales, legales y administrativos que comprometen el futuro de la sociedad como son el proceso iniciado ante el Tribunal Administrativo de Cundinamarca como consecuencia de la acción popular impetrada por el Procurador General de la Nación, y el proceso arbitral en el cual está involucrada la ANI.

Por lo expuesto, la terminación del Contrato de Concesión junto con la presentación de los estados financieros bajo las normas de las entidades que no cumplen la hipótesis de negocio en marcha, evidencian la imposibilidad

<sup>49</sup> Ver folio 3247 y siguientes del expediente.

<sup>50</sup> Ver folio 3264 y siguientes del expediente.

1732E  
48



Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

en que se encuentra la Concesionaria Ruta del Sol de desarrollar su empresa social y por ende, esta Superintendencia encuentra justificada, de manera razonable, la disolución de la compañía.

**2.2.2. De la situación crítica de orden financiero, contable, jurídico y administrativo soportada por la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S.**

Debe recordarse que el artículo 85 de la Ley 222 de 1995 dispone expresamente que:

*"El control consiste en la atribución de la Superintendencia de Sociedades [Transporte] para **ordenar los correctivos necesarios para subsanar una situación crítica de orden jurídico, contable, económico o administrativo de cualquier sociedad** comercial no vigilada por otra superintendencia, cuando así lo determine el Superintendente de Sociedades [Transporte] mediante acto administrativo de carácter particular."* (Negrillas fuera de texto original)

Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que la medida de sometimiento a control tiene una finalidad preventiva que busca evitar daños a terceros, a la misma sociedad, y a sus socios; por ello figura como un correctivo para subsanar situaciones de crisis administrativa, financiera, contable o jurídica en búsqueda de una protección social.<sup>51</sup>

Por su parte, el Consejo de Estado precisó:

*"(...) Como puede apreciarse, han sido varias las situaciones denunciadas ante la Superintendencia que hoy son motivo de investigación y que han propiciado el sometimiento al control por parte de esta entidad, respecto de la sociedad demandante. Como bien lo señala la norma contenida en el artículo 85 de la Ley 222 de 1995, la medida de control supone el ordenamiento de **correctivos para subsanar** la situación de crisis administrativa y jurídica, no necesariamente económica y financiera, que puede surgir **al interior de una sociedad comercial y que se justifica plenamente en aras de proteger no solamente los intereses de los accionistas, sino también los de terceros. Esta decisión de sometimiento se encuentra ajustada a derecho, como medida preventiva y temporal que puede ser modificada una vez se hayan superado los motivos que la propiciaron**, tal como quedó consignado en los actos demandados. Y, como bien lo anota el Ministerio Público en su concepto, no se trata de una sanción sino de una medida preventiva que se debe aplicar para contrarrestar futuros daños a terceros, a la misma sociedad y a sus socios."*<sup>52</sup> (Negrillas fuera del texto original).

Lo anterior permite constatar que el sometimiento a control no es un proceso administrativo sancionatorio, sino que su naturaleza es de carácter preventivo y correctivo, dado que una vez se saneen las situaciones que dieron origen a la medida, se levanta, pues la misma es temporal.

Así, la medida de sometimiento a control no es a perpetuidad, por el contrario, se creó con el fin de generar actividades tendientes a superar los hallazgos críticos, y para ello, la Superintendencia cuenta con herramientas, entre otras, con los planes de recuperación y mejoramiento, o la toma de otras decisiones de mayor impacto que buscan, al final del día, superar o terminar la situación crítica que dieron origen a la medida.

Con ocasión de la Resolución número 2809 del 10 de febrero de 2017, esta Superintendencia sometió a control a la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S.<sup>53</sup>, sustentando la misma en i) los hechos de público conocimiento que podrían ver comprometida la continuidad del proyecto, y ii) la afectación a la infraestructura como servicio conexo al transporte, pues los hechos que rodean el contrato de la Concesionaria, entre ellas las demandas contra la adjudicación del contrato denominado Ruta del Sol – tramo 2, generan un riesgo frente

<sup>51</sup> Corte Constitucional. Sentencia C – 085 del 27 de noviembre de 2013. Magistrado Ponente: Mauricio González Cuervo.

<sup>52</sup> Consejo de Estado. Sección Primera. Sentencia de 20 de agosto del 2004. Radicado número 11001-03-24-000-2003-00131-01. Consejera Ponente Olga Inés Navarrete Barrero.

<sup>53</sup> Ver folio 89 y siguientes del expediente.



Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

a la continuidad de los negocios y el contrato "Proyecto Ruta del Sol", situación que compromete el servicio público de transporte.

Esta medida fue prorrogada a término indefinido por esta Superintendencia mediante Resolución número 9089 del 28 de febrero de 2018, justificada en la no aprobación de los estados financieros de la vigencia 2016 y porque en su momento se consideró que persistía una situación crítica financiera, económica y jurídica, lo que justificó su prórroga.<sup>54</sup>

Ahora, a juicio de esta Superintendencia, la Concesionaria continúa soportando una situación crítica con matices de orden financiero, jurídico y administrativo, como se expone a continuación y obra en el expediente:

En primer lugar, en cuanto a la situación financiera de la compañía, se tiene que la Concesionaria Ruta del Sol, mediante radicado número 20195605439982 del 20 de mayo de 2019, presentó sus estados financieros bajo la modalidad de las empresas que no cumplen con la hipótesis de negocio en marcha, lo que traduce la situación crítica financiera y conlleva a reiterar lo manifestado sobre el particular en líneas anteriores.

Del mismo modo, se evidencian circunstancias constitutivas de conductas, omisiones o anomalías procedentes de la sociedad que afectan su equilibrio económico, capacidad de pago, determinación del acervo patrimonial y flujo de caja. Entre ellas se destacan las inconsistencias presentadas sobre las sumas adeudadas por concepto de acreencias laborales, pues existe disputa entre el Representante Legal de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol y la ANI<sup>55</sup>, en cuanto al monto total adeudado, el dinero desembolsado por parte de la Agencia, el número de trabajadores pendientes por liquidar y las autorizaciones pendientes para el pago del pasivo laboral.

Sobre este punto, es menester traer a colación el oficio emitido por la ANI y radicado en esta Superintendencia, con el número 20195605225402 del 12 de marzo de 2019, mediante el cual se respondió al Representante Legal de la Concesionaria Ruta del Sol en lo relativo a la autorización para el pago de las acreencias laborales, lo siguiente:

**"Conforme a lo descrito en el párrafo que antecede, esta Entidad recibe con sorpresa que a través de radicado ANI No. 2019 – 409 – 0014532 de fecha 8 de enero de 2019, la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., nuevamente remite solicitud de autorizaciones de nómina correspondientes a los meses de agosto, septiembre, octubre y noviembre de 2018, de personal que fue incluido por parte de ésta, dentro del esquema de liquidación entregado el 31 de diciembre de 2018 y autorizadas por esta Entidad a través del radicado ANI No. 2018 – 500 – 043306 – 1 del 26 de diciembre de 2018.**

**Lo anterior, hace entender a esta Agencia, que la bolsa de liquidación autorizada en su respectiva oportunidad, no fue destinada por parte de la Concesionaria para cubrir los salarios pendientes de pago de los trabajadores como estaba planteado en el esquema de liquidación entregado a la ANI (...)**

Así mismo, se observa en el radicado ANI No. 2019-409-0014532 de fecha 8 de enero de 2019, que la Concesionaria remitió nuevamente instrucción de pago por concepto de nómina y primas correspondiente al mes de diciembre de 2018, las cuales de igual manera habían sido presentadas con anterioridad, en el esquema de liquidación que fue aprobado por parte de esta Agencia a través de radicado ANI No. 2018 – 500 – 043306 – 1 de fecha 26 de diciembre de 2018, dirigido a la Fiduciaria Corficolombiana para los fines pertinentes.

<sup>54</sup> Ver folio 2649 y siguientes del expediente.

<sup>55</sup> Tal y como se corroboró en las diligencias llevadas a cabo los días 4 de febrero de 2019, 21 de febrero de 2019, 26 de marzo de 2019 y 11 de abril de 2019, cuyas actas y audios reposan en el expediente. [Folios 3130 y siguientes del expediente]

ASE

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

**Conforme a lo expuesto, resulta incomprensible para esta Entidad, que habiendo solicitado la Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., el pago del esquema de liquidación de su personal, presentado a través de radicado 20184091306882 del 13 de diciembre de 2018, subsista a la fecha nueva solicitud de pago de nómina correspondiente al mes de diciembre de 2018 y enero de 2019**.<sup>56</sup>(Negrilla y subraya fuera del texto original)

Es así como se constata la existencia de inconsistencias en el pago del pasivo laboral de la compañía, pues no existe un criterio unificado de la situación laboral de la Concesionaria. Situación que tiene repercusiones en el escenario financiero, pues inconsistencias en aquel pasivo, generan inconsistencias en el pasivo general, afectando así la seguridad en el cumplimiento de los diferentes tipos de obligaciones contraídas y resguardadas con el patrimonio de la compañía.

Adicionalmente, no existe acuerdo consolidado referido a los ingresos de la compañía, que debieron producirse dentro del período de reversión de los bienes de la Concesionaria<sup>57</sup>. Esta circunstancia tiene impacto directo en la situación financiera de la Concesionaria, pues genera una incertidumbre en la composición del patrimonio al desconocer en cabeza de quién radica el derecho de propiedad de aquellos ingresos.

Así, esta situación comporta una alerta de orden financiero, pues inconsistencias de carácter patrimonial en instancias de terminación y liquidación del Contrato de Concesión número 001 de 2010, comporta una amenaza tajante a los derechos que tienen los terceros de buena fe, como son los acreedores de la Concesionaria. En ese sentido, las circunstancias antes descritas conllevan a que la Concesionaria se encuentre en una situación crítica de resorte financiero.

Sumado a lo anterior, el Comité de Sometimiento a Control cuestionó al señor Carlos González Vargas, representante legal de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., el día 21 de febrero de 2019, frente a qué sucedería en el supuesto en el que a la fecha se hiciera un cierre financiero, a lo cual respondió que la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. se encontraría en un estado crítico para atender sus obligaciones<sup>58</sup>.

Las anteriores situaciones, analizadas en conjunto dan cuenta de la existencia de una situación crítica de orden financiero y por tanto contribuyen de manera exponencial a la configuración de una situación crítica permeada por diferentes matices por parte de la Concesionaria Ruta del Sol.

En segundo lugar, en cuanto a la crisis de orden administrativo, se tiene que la Concesionaria Ruta del Sol, tal y como obra en las actas números 6 y 7 de las sesiones del Comité de Sometimiento, celebradas el 21 de febrero y el 26 de marzo de 2019, padece una serie de situaciones que comporta una crisis de orden administrativo, por las razones que pasan a indicarse:

Llama la atención la dificultad por parte de la Concesionaria Ruta del Sol y la ANI para llegar a un acuerdo relacionado con la liquidación definitiva del Contrato de Concesión número 001 de 2010 y el período de reversión de los bienes de la Concesionaria. No obra en el expediente prueba alguna que demuestre la gestión y direccionamiento por parte del Representante Legal de la Concesionaria para esclarecer la situación antes aludida, reportando una situación alarmante de resorte administrativo que contribuye a la configuración de una crisis de este orden.

Del mismo modo, se destacan inconsistencias en cuanto a la certeza de la información relacionada a los trabajadores activos, vinculados, en proceso de liquidación y el dinero autorizado por la ANI para atender el pasivo laboral. Lo que, además de tener el impacto financiero antes señalado, se traduce en dificultades y falta de rigurosidad administrativa por parte de la Concesionaria en este asunto en particular.

<sup>56</sup> Folio 3134 del expediente.

<sup>57</sup> Ibidem.

<sup>58</sup> Ver folio 3132 del expediente.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

Al respecto, es necesario reiterar que, mediante oficio radicado a esta Superintendencia (número 20195605225402 del 12 de marzo de 2019), la ANI cuestionó el destino de los dineros autorizados en la bolsa de liquidación de esa oportunidad (26 de diciembre de 2018) para el pago de las acreencias laborales al Representante Legal de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol cuando éste último, nuevamente, le requería más dineros para atender los aludidos pasivos laborales.

Los aspectos narrados generan un impacto en la situación administrativa de la Concesionaria, denotando una alerta significativa constitutiva de una crisis de orden administrativo.

En tercer lugar, en atención a la situación crítica de orden jurídico, se debe tener en cuenta que mediante radicado número 20195605445752 del 21 de mayo de 2019, la Concesionaria Ruta del Sol remitió a esta Superintendencia, alcance a la respuesta 20193000129241 del 15 de mayo de 2019, anexando las actas 24 a 27 de la Asamblea General de Accionistas. Sin embargo, sí se observa el acta de Asamblea de Accionistas número 27, celebrada el 1 de abril de 2019<sup>59</sup>, la misma se encuentra suscrita únicamente por el secretario de la asamblea, el señor Jaime Salazar López, extrañándose la firma del Presidente, la cual por obligación legal debía estar suscrita por éste.<sup>60</sup>

Esta situación permite inferir que existen irregularidades en cuanto a la ejecución de la Asamblea General de Accionistas de la Concesionaria Ruta del Sol, lo cual a su vez genera incumplimiento del artículo 422 del Código de Comercio, el cual reza así:

*"ARTÍCULO 422. Las reuniones ordinarias de la asamblea se efectuarán **por lo menos una vez al año**, en las fechas señaladas en los estatutos y, en silencio de éstos dentro de los tres meses siguientes al vencimiento de cada ejercicio, **para examinar la situación de la sociedad**, designar los administradores y demás funcionarios de su elección, determinar las directrices económicas de la compañía, **considerar las cuentas y balances del último ejercicio**, resolver sobre la distribución de utilidades y acordar todas las providencias tendientes a asegurar el cumplimiento del objeto social.*

*Si no fuere convocada, la asamblea se reunirá por derecho propio el primer día hábil del mes de abril, a las 10:00 a.m., en las oficinas del domicilio principal donde funcione la administración de la sociedad".*  
(Negrilla fuera del texto original)

Una de las consecuencias derivadas de lo anterior, es la imposibilidad de consolidar la información financiera de la compañía, pues la misma se requiere para ser aprobada por el máximo órgano social en asamblea ordinaria, o en su defecto, en extraordinaria. Al respecto, es menester tener en cuenta que el revisor fiscal de la Concesionaria remitió los estados financieros suscritos y autorizados por el mismo, no obstante ello, como se observa en el acta número 27 de la Asamblea General de Accionistas, la misma no se encuentra suscrita por los miembros de la sociedad, de modo que hasta la fecha se concluye que dicha información aún no ha sido aprobada por el máximo órgano societario.<sup>61</sup>

Sobre este punto, cabe resaltar que el artículo 19 del Decreto 2649 de 1993, determina que:

*"Los estados financieros, cuya preparación y presentación es responsabilidad de los administradores del ente, son el medio principal para suministrar información contable a quienes no tienen acceso a los registros de un ente económico. Mediante una tabulación formal de nombres y cantidades de dinero derivados de tales registros, reflejan, a una fecha de corte, la recopilación, clasificación y resumen final de los datos contables".*

<sup>59</sup> Ver folio 3510 y siguientes del expediente.

<sup>60</sup> Artículo 431 del Código de Comercio.

En términos de la Superintendencia de Sociedades "Así, se tiene que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 431 del Código citado [de Comercio] **las actas deben ser firmadas por el Presidente de la Asamblea y su secretario**, o en su defecto por el revisor fiscal (...)" Oficio 220-048229 de 22 de junio de 2012. Superintendencia de Sociedades. (Negrilla fuera del texto)

<sup>61</sup> Ver folio 3132 del expediente.

27/07/19  
64

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

Es de anotar que de acuerdo con el artículo 32 del Decreto 2649 de 1993, dichos estados financieros se deben elaborar y presentar de forma comparativa con los del período inmediatamente anterior, lo que supone la preparación y presentación en su oportunidad al máximo órgano social, pues solo de esta manera la asamblea de accionistas puede evaluar la evolución de los negocios sociales, y por consiguiente la gestión de los administradores. A esto se suma, que la no entrega de la información financiera, entorpece la labor de esta Superintendencia en cuanto no se da a conocer el estado actual de la empresa.

De esta situación, se deriva el desconocimiento de las disposiciones jurídicas anteriormente indicadas y que se encuentran directamente relacionadas con la presentación de los estados financieros de propósito general y la convocatoria a la reunión del máximo órgano social.

En ese sentido, como consecuencia de las anteriores inconsistencias, encuentra el Despacho razones suficientes para la configuración de una situación crítica de orden jurídico, por desconocer disposiciones de orden legal que afectan el estado jurídico de la compañía, así como su terminación y liquidación.

Enunciadas las anteriores circunstancias, a juicio de esta Superintendencia, el estudio sistemático y conjunto de las diferentes situaciones de orden financiero, administrativo y jurídico reportan una situación crítica soportada por la sociedad Concesionaria Ruta del Sol.

De manera que, la imposibilidad de ejecutar el Contrato de Concesión número 001 de 2010 por la sociedad Concesionaria Ruta del Sol, y por lo tanto, la imposibilidad de desarrollar su empresa social, junto con la confluencia de las anteriores circunstancias que demuestran una situación crítica de distintos órdenes, justifican la adopción de la medida relacionada con la convocatoria al trámite de liquidación judicial a la sociedad Concesionaria Ruta del Sol; más aun advirtiéndose una dificultad notoria para superar la referida situación crítica, conservar a la empresa considerada como una unidad de explotación económica y la necesidad de proteger otros intereses, tales como los derechos de los terceros de buena fe, evitar el detrimento patrimonial y así proteger la garantía general de los acreedores.

### **2.2.3. La importancia de proteger el patrimonio de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. frente a terceros acreedores de buena fe**

La Concesionaria Ruta del Sol se encuentra incurso en la causal segunda del artículo 218 del Código de Comercio, situación que hasta la fecha no ha sido superada por la sociedad en mención. Dada la situación presentada, esta Superintendencia en ejercicio de las facultades atribuidas en el artículo 85 de la Ley 222 de 1995, considera necesario convocar a la presente al proceso de liquidación judicial a instancias de la Autoridad competente para ello.

Con la anterior medida se protege los derechos de terceros acreedores de buena fe y el patrimonio social de la Concesionaria frente al posible detrimento patrimonial que puede soportar con ocasión de las controversias derivadas en el cumplimiento de la terminación del Contrato y el estado actual de la sociedad.

Como se observa en las actas 6, 7 y 8 de las sesiones ordinarias realizadas los días 21 de febrero, 26 de marzo y 11 de abril de 2019, por el Comité de Dirección de Sometimiento a Control de esta Superintendencia, se logró concluir que hasta la fecha algunos de los bienes utilizados por la Concesionaria se encuentran en abandono en el tramo adjudicado, de modo que existe una posible situación que puede generar un detrimento patrimonial de la sociedad Concesionaria y de contera afectar la masa patrimonial de los acreedores.

En ese sentido, encuentra esta Superintendencia que la convocatoria al trámite de insolvencia resulta ser una medida adecuada e idónea en tanto tiene como propósito: i) brindar seguridad jurídica en el mercado para promover la estabilidad y crecimiento económico, ii) obtener el máximo valor posible de los bienes del deudor a favor de los terceros de buena fe, iii) lograr el tratamiento de manera equitativa a los acreedores, mediante una solución oportuna, eficiente e imparcial de la situación soportada por la compañía, y iv) preservar la masa

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

patrimonial para que pueda efectuarse una distribución equitativa entre los acreedores, el reconocimiento de sus derechos y el establecimiento de reglas claras para determinar el grado de prelación de los mismos.<sup>62</sup>

En cuanto a la seguridad jurídica dentro del marco de un proceso de insolvencia, se debe agregar que las decisiones que se tomen en estos procesos tienen incidencia directa en la estabilidad y crecimiento económico, pues a raíz de ellas depende en gran medida la celebración de negocios, la estructuración de operaciones y en general la actividad empresarial y financiera. En la misma línea, los acreedores de la sociedad concursada deben contar con la información necesaria para adoptar decisiones que marcarán el curso normal del proceso, protegerán sus derechos y garantizarán que los mismos sean tratados de manera equitativa en el mismo.

La protección y verificación del pasivo de la sociedad en trámite de insolvencia, se traduce en un rasgo característico de este tipo de procesos, de modo que es en este punto donde los acreedores encuentran las posibilidades reales para recuperar su crédito y, en consecuencia, confirman la situación crítica soportada por la compañía. De manera que, no cabe duda que el escenario de liquidación judicial es el contexto oportuno para proteger la prenda general de los acreedores, satisfacer de manera ordenada y eficiente las obligaciones pendientes por el deudor y proteger de manera efectiva los derechos de los acreedores, teniendo en cuenta que el adecuado aprovechamiento del patrimonio del deudor es el instrumento idóneo para lograr la protección del derecho de crédito, el cual se ve afectado con ocasión de la situación crítica soportada por la Concesionaria Ruta del Sol.

A propósito, la Corte Constitucional dispuso:

*"Acerca de la importancia de este nuevo estatuto la Corte ha reconocido que la legislación de insolvencia, especialmente la desarrollada en la Ley 1116 de 2006, ha pasado de ser un mero instrumento para el pago ordenado de los pasivos del deudor a convertirse en una herramienta para la protección de la empresa que se encuentra en una situación de insolvencia y que busca su preservación, permitiéndose continuar con el ejercicio de sus actividades económicas.*

*El cumplimiento de los objetivos allí trazados se materializa a través de dos vías, no necesariamente concurrentes: (i) la reorganización empresarial y; (ii) la liquidación judicial. La primera se dirige a la preservación de empresas viables, mediante la estabilización de las relaciones comerciales y crediticias; por su parte, **la liquidación busca esencialmente aprovechar el patrimonio del deudor para atender equitativamente las obligaciones de los acreedores cuando la empresa se vea avocada a su extinción.**"<sup>63</sup> (Énfasis añadido)*

Posteriormente, reiteró la Corte Constitucional:

*"Al abordar el análisis del proceso de liquidación judicial, se debe tener en cuenta su finalidad y principios rectores de manera que las actuaciones administrativas y judiciales estén orientadas debidamente a la de mantener las garantías, el equilibrio y la igualdad de los participantes, es decir, el trámite de un proceso de liquidación conlleva el conocimiento objetivo de los hechos generadores de la medida, pero resaltando la responsabilidad de la empresa frente a los derechos de los trabajadores y acreedores, por lo que las decisiones que se tomen deben ser coherentes con el cumplimiento de la finalidad del régimen de insolvencia, evitando la vulneración de derechos fundamentales".<sup>64</sup>*

Como se observa, por las razones ya expuestas, la Concesionaria Ruta del Sol se ve avocada a su extinción, pues la imposibilidad de desarrollar su empresa social, junto con la concurrencia de diferentes situaciones críticas, permiten inferir que el único camino para atender de manera ordenada y garantista las obligaciones de la sociedad, brindar seguridad jurídica, aprovechar el patrimonio del deudor y proteger un posible detrimento

<sup>62</sup> Rodríguez Espitia, Juan José. Nuevo Régimen de Insolvencia, Segunda Edición. Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia, 2019.

<sup>63</sup> Corte Constitucional. Sentencia C – 527 del 14 de agosto de 2013. Magistrado Ponente Jorge Iván Palacio Palacio.

<sup>64</sup> Corte Constitucional. Sentencia T – 149 del 31 de marzo de 2016. Magistrado Ponente: Gabriel Eduardo Mendoza Martelo.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

patrimonial que afecte a los acreedores, es convocar a la sociedad al trámite de insolvencia, como manifestación de las competencias atribuidas a esta Superintendencia en el artículo 85 de la Ley 222 de 1995, y particularmente al trámite de liquidación judicial, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 49 de la Ley 1116 de 2006.

Por todo lo anterior y con el propósito de proteger los derechos de los acreedores de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., la seguridad jurídica, los terceros de buena fe y el interés general, esta Superintendencia encuentra justificada la decisión de decretar la disolución de la sociedad, y en consecuencia convocar al trámite de liquidación judicial a la sociedad ante la autoridad competente.

En mérito de lo expuesto este Despacho,

### RESUELVE

**Artículo Primero: DECLARAR** la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., identificada con NIT 900.330.667-2, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente Resolución.

**Artículo Segundo: CONVOCAR** a la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. identificada con NIT 900.330.667-2, al trámite del proceso de liquidación judicial, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente Resolución.

**Artículo Tercero:** En consecuencia, y una vez en firme el presente acto administrativo, **REMITIR** copia auténtica del expediente de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., el cual obra en esta Superintendencia, a la Delegatura de Procedimientos de Insolvencia de la Superintendencia de Sociedades, para los efectos de su competencia.

**Artículo Cuarto: ADVERTIR** que contra el presente acto administrativo procede recurso de reposición en los términos establecidos en los artículos 74 y 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**Artículo Quinto: NOTIFICAR** personalmente, dentro de los cinco (5) días siguientes a su expedición, el contenido de la presente Resolución, a través de la Secretaria General de la Superintendencia de Transporte, al representante legal o a quien haga sus veces de la empresa Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. identificada con NIT 900.330.667-2; o en su defecto se surtirá la notificación de conformidad con lo establecido en los artículos 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

**Artículo Sexto: OFICIAR**, una vez en firme la presente providencia, a la Cámara de Comercio de Bogotá, por ser del domicilio de la compañía; a efectos de quedar inscrita la medida ordenada en el presente acto administrativo en la oficina de registro correspondiente.

**Artículo Séptimo: COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución a la Delegatura de Procedimientos de Insolvencia de la Superintendencia de Sociedades para lo de su competencia.

**Artículo Octavo: COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución a la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, para los fines a que hubiere lugar.

**Artículo Noveno: COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al Ministerio de Transporte, para los fines a que hubiere lugar.

**Artículo Décimo: COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para los fines a que hubiere lugar.

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

**Artículo Décimo primero: COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al Tribunal arbitral promovido por la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. contra la Agencia Nacional de Infraestructura, para los fines a que hubiere lugar.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los

La Superintendente de Transporte,

4705

19 JUL 2019

  
Carmen Ligia Valderrama Rojas

Notificar

**Sociedad:** CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S  
CARLOS GONZÁLEZ VARGAS  
Representante legal o quien haga sus veces  
**Dirección:** Calle 90 No. 12 – 28. Piso 1.  
**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Administrador:** CARLOS GONZALEZ VARGAS  
Administrador designado  
**Dirección:** Calle 90 No. 12 – 28. Piso 1.  
**Ciudad:** Bogotá D.C.

Comunicar

**Autoridad:** Superintendencia de Sociedades  
Delegatura de Procedimientos de Insolvencia  
Delegada para Procedimientos de Insolvencia, Doctora Susana Hidvegi  
**Dirección:** Avenida El Dorado No. 51 – 80  
**Ciudad:** Bogotá D.C.  
**Dirección Electrónica:** [notificacionesjudiciales@supersociedades.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@supersociedades.gov.co)

**Autoridad:** Agencia Nacional de Infraestructura - ANI  
Louis Francisco Kleyn López  
Presidente  
**Dirección:** Calle 24 A No. 59-42, Edificio T3, Torre 4, Piso 2  
**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Autoridad:** Ministerio de Transporte  
Ángela María Orozco Gómez  
Ministra de Transporte  
**Dirección:** Calle 24 # 60 – 50, Piso 9, Centro Comercial Gran Estación II  
**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Autoridad:** Tribunal Administrativo de Cundinamarca  
Magistrado Ponente: Luis Manuel Lasso Lozano.  
Sección Primera  
**Dirección:** Avenida Calle 24 # 53 – 28, Torre A Oficina 01-18  
**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Autoridad:** Tribunal arbitral promovido por la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S. contra la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI  
Secretario del Tribunal  
Dr. Carlos Andrés Perilla Castro  
Centro de Arbitraje y Conciliación de la Cámara de Comercio de Bogotá  
**Dirección:** Calle 76 nro. 11-52

REP  
TSE

Por la cual se decreta la disolución de la sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S., y en consecuencia se convoca al trámite de liquidación judicial y se dictan otras disposiciones

---

**Dirección**

**Electrónica:** carlosperilla@hotmail.com.

**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Oficiar**

**Entidad:** Cámara de Comercio de Bogotá

**Dirección:** Calle 67 No. 8-32/44

**Ciudad:** Bogotá D.C.

**Dirección**

**Electrónica:** [notificacionesjudiciales@ccb.org.co](mailto:notificacionesjudiciales@ccb.org.co)

Proyectó: Juan José Sotelo Enríquez

Revisó: Maríné Linares Díaz – Asesora Despacho

Revisó: María del Rosario Oviedo Rojas – Jefe Oficina Asesora Jurídica

2015



Al contestar, favor citar en el asunto este  
No. de Registro 20195500266621



20195500266621

Bogotá, 19/07/2019

Doctor(a)  
**Camara de Comercio De Bogotá**  
CALLE 67 No 8-32/44  
BOGOTA - D.C.

**Asunto:** Comunicación Acto Administrativo.

Respetado (a) Doctor (a):

Para su conocimiento y fines pertinentes de manera atenta me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la (s) resolución (s) Nos. 4075 de 19/07/2019 POR LA CUAL SE DECRETA LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCA AL TRAMITE DE LIQUIDACIÓN JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, para lo cual le anexo fotocopias de la misma.

Sin otro particular.

  
**Lucy Nieto Suza**  
Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Anexo: Copia del Acto Administrativo.  
Proyectó: Elizabeth Bulla\*-  
C:\Users\elizabethbulla\Desktop\01-MODELO COMUNICACION 2019 Version Lucy.docx

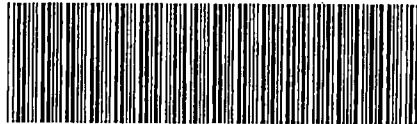
@Supertransporte



NIT 860.007.322-9

NO SOMOS GRANDES CONTRIBUYENTES  
RESPONSABLE DEL IVA DE REGIMEN COMUN  
NO.DE RADICACION 03-2219-13

LA CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA RECAUDA EL  
IMPUESTO DE REGISTRO Y LO TRANSFIERE EN SU  
TOTALIDAD A LA GOBERNACION Y AL DISTRITO.



\*000001900408526\*

FECHA: 2019/07/22 OPERACION : 09PZH0722015

HORA : 10:45:09 RECIBO NO.: 0919358279

MATRICULA: 01951882

CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S A S

NOMBRE : CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S A S

N.I.T. : 9003306672

MONEDA : PESOS COLOMBIANOS

FORMA(S) DE PAGO : EF

CNT	DESCRIPCION	VALOR
1	RESOLUCIONES DE SOC. COMERCIAL E IN	\$*****0.00
TOTAL PAGADO .....		\$*****0.00

ESTA TRANSACCION NO TUVO VALOR ALGUNO PARA EL  
INTERESADO.

PARA VERIFICAR EL ESTADO DE SU TRAMITE PUEDE  
COMUNICARSE VENTICUATRO (24) HORAS DESPUES DE  
LA RADICACION DE LA SOLICITUD, A NUESTRA  
LINEA DE RESPUESTA INMEDIATA AL NUMERO  
TELEFONICO 3830330 E INDIQUE EL(LOS) NUMERO(S)  
D E T R A M I T E ( S ) :

1900408526

O CONSULTE EN [www.ccb.org.co](http://www.ccb.org.co) SERVICIOS EN  
LÍNEA EN LA SECCION CONSULTAS INTERACTIVAS

VERIFIQUE SU LIQUIDACION CON LAS TABLAS DE  
TARIFAS DE LOS SERVICIOS DE REGISTROS  
PUBLICOS PUBLICADOS EN NUESTRAS SEDES  
O E N [www.ccb.org.co](http://www.ccb.org.co)

CONSERVE EL RECIBO YA QUE DEBE PRESENTARLO  
PARA RECLAMAR SUS DOCUMENTOS EN CASO DE UNA  
E V E N T U A L D E V O L U C I O N .

LA CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA ES MUCHO MAS DE  
LO QUE USTED CONOCE DE ELLA

Bogotá, 19/07/2019

Al contestar, favor citar en el asunto este  
No. de Registro 20195500266581



Doctor(a)  
**Luis Francisco Kleyn Lopez**  
Agencia Nacional de Infraestructura - ANI  
CALLE 24A No 59-42 EDIFICIO T3 TORRE 4 PISO 2  
BOGOTA - D.C.

**Asunto:** Comunicación Acto Administrativo.

Respetado (a) Doctor (a):

Para su conocimiento y fines pertinentes de manera atenta me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la (s) resolución (s) Nos. 4705 de 19/07/2019 POR LA CUAL SE DECRETA LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCA AL TRAMITE DE LIQUIDACIÓN JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, para lo cual le anexo fotocopias de la misma.

Sin otro particular.

  
**Lucy Nieto Suza**  
Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Anexo: Copia del Acto Administrativo.  
Proyecto: Elizabeth Bulla\*-  
C:\Users\elizabethbulla\Desktop\01-MODELO COMUNICACION 2019 Version Lucy.docx

AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA  
Rad No. 2019-409-075108-2  
Fecha: 22/07/2019 12:58:09->500  
OEM: SUPERTRANSPORTE  
Anexos: SIN FOLIAR POR CORREO



Bogotá, 19/07/2019

Al contestar, favor citar en el asunto este  
No. de Registro 20195500266591



Doctor(a)  
**Angela Maria Orozco Gomez**  
Ministerio De Transporte  
CALLE 24 No 60-50 PISO 9 CENTRO COMERCIAL GRAN ESTACION II  
BOGOTA - D.C.

**Asunto:** Comunicación Acto Administrativo.

MINISTERIO DE TRANSPORTE Tel: 3240800



No. 20193210468102

Fecha Radicado: 2019-07-22 13:19:27

Destino: 500

RTE: Superintendencia De Puertos Y

Anexos: Anexos: 12 FOLIOS

Respetado (a) Doctor (a):

Para su conocimiento y fines pertinentes de manera atenta me permito comunicarle que, la Superintendencia de Transporte, expidió la (s) resolución (s) Nos. 4075 de 19/07/2019 POR LA CUAL SE DECRETA LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCA AL TRAMITE DE LIQUIDACIÓN JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, para lo cual le anexo fotocopias de la misma.

Sin otro particular.



**Lucy Nieto Suza**

Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Anexo: Copia del Acto Administrativo.

Proyectó: Elizabeth Bulla\*-

C:\Users\elizabethbulla\Desktop\01-MODELO COMUNICACION 2019 Version Lucy.docx



Portal web: [www.superttransporte.gov.co](http://www.superttransporte.gov.co)  
Oficina Administrativa: Calle 63 No. 9A-46, Bogotá D.C.  
PBX: 352 87 00  
Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21, Bogotá D.C.  
Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915619

Al contestar, favor citar en el asunto este  
No. de Registro 20195500266611



Bogotá, 19/07/2019

Doctor

**Carlos Andres Perilla Castro**

Secretario

Tribunal Arbitral promovido por la Sociedad Concesionaria Ruta del Sol S.A.S contra  
la Agencia Nacional de Infraestructura ANI

Centro de Arbitraje y Conciliación de la Cámara de Comercio de Bogotá

CALLE 76 No 11-52

BOGOTA - D.C.

**Asunto: Comunicación Acto Administrativo.**

Respetado Doctor Perilla:

Para su conocimiento y fines pertinentes de manera atenta me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la resolución No. 4075 de 19/07/2019 POR LA CUAL SE DECRETA LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCA AL TRAMITE DE LIQUIDACIÓN JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, para lo cual le anexo fotocopias de la misma.

Sin otro particular.

**Lucy Nieto Suza**

Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Anexo: Cópia del Acto Administrativo.

Proyectó: Elizabeth Bulla\*

C:\Users\elizabethbulla\Desktop\01-MODELO COMUNICACION 2019 Version Lucy.docx



Bogotá, 19/07/2019

Al contestar, favor citar en el asunto este  
No. de Registro 20195500266571



Doctor(a)  
**Susana Hidvegi**  
Superintendencia de Sociedades Delegatura de Procedimientos de insolvencia  
AVENIDA EL DORADO No 51-80  
BOGOTA - D.C.

**Asunto:** Comunicación Acto Administrativo.

Respetado (a) Doctor (a):

Para su conocimiento y fines pertinentes de manera atenta me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la (s) resolución (s) Nos. 4705 de 19/07/2019 POR LA CUAL SE DECRETA LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCA AL TRAMITE DE LIQUIDACIÓN JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, para lo cual le anexo fotocopias de la misma.

Sin otro particular.



SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES  
BOGOTA



Al contestar cite:  
2019-01-280371

  
**Lucy Nieto Suza**  
Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Fecha: 22/07/2019 11:52:27

Remitente: 800170433 - SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE

Folios: 13

Anexo: Copia del Acto Administrativo.

Proyectó: Elizabeth Bulla\*

C:\Users\elizabethbulla\Desktop\01-MODELO COMUNICACION 2019 Version Lucy.docx

Bogotá, 19/07/2019

Al contestar, favor citar en el asunto este  
No. de Registro 20195500266601



Doctor  
**Luis Manuel Lasso Lozano**  
Magistrado  
Tribunal Administrativo de Cundinamarca Sección Primera  
AVENIDA CALLE 24 No 53-28 TORRE A OFICINA 1-18  
BOGOTA - D.C.

<b>Medio de Control:</b>	Protección De los Derechos e Intereses Colectivos.
<b>Referencia:</b>	Exp No 250002341000201700083-00
<b>Demandante:</b>	Procuraduría General de La Nación
<b>Demandado:</b>	Concesionaria Ruta Del Sol S.A.S. y Otros.
<b>Asunto:</b>	Comunicación Acto Administrativo.

Honorable Magistrado,

Para su conocimiento y fines pertinentes de manera atenta me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la resolución No. 4075 de 19/07/2019 POR LA CUAL SE DECRETA LA DISOLUCION DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S. Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCA AL TRAMITE DE LIQUIDACIÓN JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, para lo cual le anexo fotocopias de la misma.

Sin otro particular.

  
**Lucy Nieto Suza**  
Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Anexo: Copia del Acto Administrativo.  
Proyectó: Elizabeth Bulla\*-  
C:\Users\elizabeth\Bulla\Desktop\01-MODELO COMUNICACION 2019 Version Lucy.docx

S.S. 1. T. ADT. C. MARCA

MB

98746 22-JUL-19 12:39



Portal web: [www.supertransporte.gov.co](http://www.supertransporte.gov.co)  
Oficina Administrativa: Calle 63 No. 64-45, Bogotá D.C.  
PBX: 152 67 68  
Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21 Barrio Soledad de la ciudad de Bogotá D.C.  
Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915015

Al contestar, favor citar en el asunto este No. de Registro 20195500

\*20195500266551\*

Bogotá, 19/07/2019

Señor (a)

Administrador Designado

Carlos Gonzalez Vargas Concesionaria Ruta Del Sol S.A.S.

CALLE 90 No 26-28 PISO 1

BOGOTA - D.C.

CONCESIONARIA RUTA DEL SOL S.A.S.

RADICADO DE ENTRADA No E-2019-048222-NAC SEDE  
BOGOTA

FECHA: 2019-07-22 15:32:39 ANEXOS: SIN ANEXOS

REMITENTE: SUPERINTENDENCIA DE PUERTOS Y



Asunto: Citación Notificación

Respetado(a) señor(a):

De manera atenta, me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la(s) resolución(es) No(s) 4705 de 19/07/2019 por la(s) cual(es) se DECRETA LA DISOLUCION Y EN CONSECUENCIA SE CONVOCAR AL TRAMITE DE LIQUIDACION JUDICIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

En consecuencia debe acercarse a la Secretaria General de esta Entidad, ubicada en la Calle 37 No. 28B-21 Barrio Soledad de la ciudad de Bogotá, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes del recibido de este citatorio con el objeto de que se surta la correspondiente notificación personal; de no ser posible, ésta se surtirá por aviso de conformidad con el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

En los eventos en que se otorgue autorización para surtir la notificación personal, se debe especificar los números de las resoluciones respecto de las cuales autoriza la notificación, para tal efecto en la página web de la entidad [www.supertransporte.gov.co](http://www.supertransporte.gov.co), link "Resoluciones y edictos investigaciones administrativas" se encuentra disponible un modelo de autorización, el cual podrá ser tomado como referencia. Así mismo se deberá presentar copia del decreto de nombramiento y acta de posesión, si es del caso.

En el caso que desee hacer uso de la opción de realizar el trámite de notificación electrónica para futuras ocasiones, usted señor(a) representante legal deberá diligenciar en su totalidad la autorización que se encuentra en el archivo Word anexo a la Circular 16 del 18 de junio de 2012 la cual se encuentra en la página web de la Entidad [www.supertransporte.gov.co](http://www.supertransporte.gov.co) en el link "Circulares Supertransporte" y remitirlo a la Calle 37 No. 28B-21 Barrio Soledad de la ciudad de Bogotá.

Sin otro particular.

Lucy Nieto Suza

Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Proyecto Elizabeth Bulla\*-

C:\Users\elizabethbulla\Desktop\PE\V\HILE\AS\DIARIAS\MODELO CITATORIO 2018.docx

15-DIF-04  
V2





## DILIGENCIA DE NOTIFICACIÓN PERSONAL

En Bogotá D.C., a los 29 días del mes de Julio de 2019, siendo las 12:50 se notificó personalmente el (la) señor(a) Carlos Gonzalez Vargas identificado(a) con cédula de ciudadanía No. 13.811.192 expedida en Bucaramanga en calidad de Representante legal de Concesionaria Ruta Del Sol SAS. identificado(a) con nit No. 900.330.667-2 del contenido de la(s) Resolución(es) No(s) 4705 de fecha 19/Jul/2019 por medio de la(s) cual(es) Decreta la disolución

De acuerdo con el artículo 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y concordantes, se hace entrega de una copia íntegra y gratuita de la citada resolución y se le informa que:

Procede Recurso de Reposición ante el Superintendente [Firma] dentro de los 10 días hábiles siguientes a la presente notificación.

SI ☒ NO ☐

Procede Recurso de Apelación ante la Superintendente de Transporte dentro de los 10 días hábiles siguientes a la presente notificación.

SI ☐ NO ☒

Procede Recurso de Queja ante la Superintendente de Transporte dentro de los 5 días hábiles siguientes a la presente notificación.

SI ☐ NO ☒

[Firma]  
**SANDRA LILIANA UCRÓS VELÁSQUEZ**  
 Grupo de Apoyo a la Gestión Administrativa

Atendió [Firma]

NOMBRE	<u>Carlos Gonzalez Vargas</u>
C.C.No.	<u>13.811.192</u>
Dirección:	<u>Calle 90 No. 12-28</u>
Teléfono:	<u>6585333</u>
FIRMA:	<u>[Firma]</u>
<b>NOTIFICADO</b>	



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia

QUINTO RENGLON

SIN ACEPTACION-SIN IDENTIFICACION

\*\*\*\*\*

**CERTIFICA:**

Representación Legal: La sociedad tendrá un presidente, que será su representante legal y quien tendrá a su cargo la administración y gestión de los negocios sociales con sujeción a la Ley. El presidente de la sociedad, tendrá un (1) suplente, quien lo reemplazará en sus faltas absolutas, temporales o accidentales, en todas sus funciones incluyendo la representación legal.

**CERTIFICA:**

**\*\* Nombramientos \*\***

Que por Resolución no. 72855 de Superintendencia de Puertos y Transporte del 26 de diciembre de 2017, inscrita el 13 de marzo de 2018 bajo el número 02311241 del libro IX, fue (ron) nombrado (s):

Nombre	Identificación
PRESIDENTE	
GONZALEZ VARGAS CARLOS	C.C. 000000013811192

Que por Acta no. 112 de Junta Directiva del 1 de marzo de 2018, inscrita el 12 de abril de 2018 bajo el número 02321128 del libro IX, fue (ron) nombrado (s):

Nombre	Identificación
SUPLENTE DEL PRESIDENTE	
BARREDA JARA VICTOR HUGO	C.E. 000000000524292

**CERTIFICA:**

Que mediante Resolución No. 72855 del 26 de diciembre de 2017 inscrita el 27 de febrero de 2018 bajo el No. 02306774 del libro IX, la Superintendencia de Puertos y Transporte ordena la remoción del señor Filho Carlos de Castro Ferreira como Representante Legal (Presidente) de la sociedad de la referencia.

**CERTIFICA:**

Que por Documento Privado No. sin núm. del 18 de octubre de 2018, inscrito el 15 de Marzo de 2019, bajo el No. 02436246 del libro IX, Barreda Jara Víctor Hugo renunció al cargo de Representante Legal Suplente (Suplente del Presidente) de la sociedad de la referencia, con los efectos señalados en la sentencia C-621/03 de la Corte Constitucional.

**CERTIFICA:**

Facultades del Representante Legal: El presidente ejercerá todas las funciones propias de la naturaleza de su cargo, y, en especial, las siguientes: 1. Representar a la sociedad en todos sus actos, ante los accionistas y ante terceros. 2. Celebrar y ejecutar todos los actos u operaciones correspondientes al objeto social, de conformidad con lo previsto en las leyes y en estos estatutos; con la observancia de la limitación en aquellos para los cuales requiera autorización de la junta directiva. 3. Cumplir y hacer cumplir los estatutos de la sociedad y las decisiones que sean adoptadas por la asamblea de accionistas y la junta directiva. 4. Autorizar con su firma, todos los documentos públicos o privados que deban otorgarse en desarrollo de las actividades sociales o en interés de la sociedad, dentro de los límites establecidos en estos estatutos. 5. Presentar a la asamblea general en sus reuniones ordinarias, un inventario y un balance de fin de ejercicio, junto con un informe escrito sobre la situación de la

sociedad, un detalle completo de la cuenta de pérdidas y ganancias y un proyecto de distribución de utilidades obtenidas. 6. Nombrar y remover los empleados de la sociedad cuya designación no esté asignado a la junta directiva. 7. Tomar todas las medidas necesarias para la conservación de los bienes sociales, vigilar la actividad de los empleados de la administración de la sociedad e impartirles las órdenes e instrucciones que exija la buena marcha de la compañía. 8. Convocar la asamblea general a reuniones extraordinarias cuando lo juzgue conveniente o necesario y hacer las convocatorias del caso cuando lo ordenen los estatutos, la junta directiva o el revisor fiscal de la sociedad. 9. Convocar la junta directiva cuando lo considere necesario o conveniente y mantenerla informada del curso de los negocios sociales. 10. Cumplir las órdenes e instrucciones que le impartan la asamblea general o la junta directiva, y en particular, solicitar autorizaciones para los negocios que debe aprobar previamente la junta directiva según lo disponen las normas correspondientes del presente estatuto. 11. Cumplir o hacer que se cumplan oportunamente todos los requisitos o exigencias legales que se relacionen con el funcionamiento y actividades de la sociedad. 12. Otorgar mandatos judiciales con el fin de que se represente a la sociedad ante cualquier autoridad judicial; administrativa o de policía. 13. Otorgar mandatos extrajudiciales, de carácter especial y por un período máximo de un año. 14. Administrar, según instrucciones, recibidas de la junta directiva, los fondos de la sociedad, cuidar de su recaudo e inversión. Llevar o hacer llevar los libros de la junta directiva, el de registro de accionistas y los demás que disponga la ley o la junta directiva. 15. En general, celebrar y ejecutar todos los actos y demás funciones que le corresponden como tal, conforme a la ley, los estatutos, las disposiciones de la junta directiva con el objeto de dar debida realización al objeto social que persigue la empresa. Le corresponde a la junta directiva: aprobar la contratación o negociación de endeudamientos de la sociedad concesionaria, diferentes al financiamiento previsto en el plan de negocios inicial que refleja la propuesta para la licitación sea LP 001 2009, y que serán necesarios para cubrir las necesidades de liquidez de la sociedad concesionaria, en montos superiores a cinco millones de dólares US\$5.000.000 o su equivalente: en pesos convertidos a la TRM del día del perfeccionamiento del correspondiente negocio jurídico. Aprobar la celebración o suscripción de cualquier contrato, acuerdo o negocio jurídico que tenga como efecto la cesión o enajenación de activos o pasivos y la asunción de derechos u obligaciones que representen individualmente o en conjunto (bajo un mismo objeto) más de dos millones quinientos mil dólares (us\$2.500.000) o su equivalente en pesos convertidos a la TRM del día anterior del perfeccionamiento del correspondiente negocio jurídico.

## CERTIFICA:

\*\* Revisor Fiscal \*\*

Que por Acta no. 24 de Asamblea de Accionistas del 12 de abril de 2018, inscrita el 15 de mayo de 2018 bajo el número 02339802 del libro IX, fue (ron) nombrado (s):

Nombre  
REVISOR FISCAL

Identificación

AUDITAXES COLOMBIA S A S

N.I.T. 000009007153632

Que por Documento Privado no. 119-18 de Revisor Fiscal del 26 de abril de 2018, inscrita el 15 de mayo de 2018 bajo el número 02339803 del libro IX, fue (ron) nombrado (s):

Nombre

Identificación

REVISOR FISCAL PRINCIPAL

PARDO RODRIGUEZ JOSE RAMIRO  
REVISOR FISCAL SUPLENTE  
RAMIREZ NORMA LILIAM

C.C. 000000011434864

C.C. 000000039759724

**CERTIFICA:**

Que mediante Resolución No. 300-004476 del 29 de noviembre de 2017, confirmada con Resolución No 203-001896 del 28 de abril de 2018 inscrita el 1 de junio de 2018 bajo el Registro No. 02345809 del libro IX, la Superintendencia de Sociedades declara la existencia del grupo empresarial en Colombia conformado por las sociedades constructora NORBERTO ODEBRECHT DE COLOMBIA S.A.S, ODEBRECHT LATINVEST COLOMBIA SAS, CBPO COLOMBIA SAS, NAVELENA S.A.S en liquidación judicial y CONCESIONARIA RUTA DEL SOL SAS respecto de la sociedad extranjera ODEBRECHT S.A.

**CERTIFICA:**

De conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y de la Ley 962 de 2005, los actos administrativos de registro aquí certificados quedan en firme diez (10) días hábiles después de la fecha de la correspondiente anotación, siempre que no sean objeto de recurso. Los sábados no son tenidos en cuenta como días hábiles para la Cámara de Comercio de Bogotá.

\* \* \* El presente certificado no constituye permiso de \* \* \*  
\* \* \* funcionamiento en ningún caso \* \* \*

**INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA**

Los siguientes datos sobre Planeación Distrital son informativos:  
Fecha de envío de información a Planeación Distrital : 26 de julio de 2019.

Señor empresario, si su empresa tiene activos inferiores a 30.000 SMLMV y una planta de personal de menos de 200 trabajadores, usted tiene derecho a recibir un descuento en el pago de los parafiscales de 75% en el primer año de constitución de su empresa, de 50% en el segundo año y de 25% en el tercer año. Ley 590 de 2000 y Decreto 525 de 2009.

Recuerde ingresar a [www.supersociedades.gov.co](http://www.supersociedades.gov.co) para verificar si su empresa está obligada a remitir estados financieros. Evite sanciones.

\*\*\*\*\*  
\*\* Este certificado refleja la situación jurídica de la \*\*  
\*\* sociedad hasta la fecha y hora de su expedición. \*\*  
\*\*\*\*\*

El Secretario de la Cámara de Comercio,

Valor: \$ 5,800

\*\*\*\*\*  
Para verificar que el contenido de este certificado corresponda con la información que reposa en los registros públicos de la Cámara de Comercio de Bogotá, el código de verificación puede ser validado por su destinatario solo una vez, ingresando a [www.ccb.org.co](http://www.ccb.org.co)

\*\*\*\*\*

Este certificado fue generado electrónicamente con firma digital y cuenta con plena validez jurídica conforme a la Ley 527 de 1999.

\*\*\*\*\*

Firma mecánica de conformidad con el Decreto 2150 de 1995 y la autorización impartida por la Superintendencia de Industria y Comercio, mediante el oficio del 18 de noviembre de 1996.