



La movilidad  
es de todos

Mintransporte



Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20191340063141



21-02-2019

Bogotá D.C., 21-02-2019

Señora

**DEISY HENAO GARCÍA**

Representante Legal

**EAT RECICLAR**

areciclar@gmail.com

Avenida 52 No. 61 - 64 Barrio Versalles

Barrancabermeja - Santander

Asunto: Transporte. Servicio Público de Transporte de Carga.

En atención al correo electrónico allegado por el señor Fernando Vela con radicado de planta central MT-20183030128192 del 21 de diciembre de 2018 -adjuntando copia del oficio No.00027 emitido de la empresa EAT RECICLAR-, mediante el cual presenta inquietudes alusivas a la prestación del servicio de recolección y transporte de residuos, esta Oficina Asesora de Jurídica se pronuncia, en los siguientes términos:

#### PETICIÓN

*"EAT RECICLAR es una empresa dedicada a la recolección y comercialización de material aprovechable y residuos peligrosos además de ofrecer el servicio de pesaje automotor. El servicio de recolección se presta mediante dos vehículos propios a las empresas que así lo solicitan a través de un contrato de recolección. Para efectos de dicho contrato, los clientes piden como requisito que se tenga con la habilitación para prestar el servicio de transporte de servicio público ante el ministerio de transporte y comunicaciones (sic). Queremos, pues, pedir concepto si es o no necesario habilitar los dos vehículos para poder prestar el servicio de recolección a las empresas contratantes ya que el objeto social de la empresa no es solo recoger residuos sino también otras actividades y el uso de los vehículos es necesario para el cumplimiento de la recolección de los materiales y residuos."*

#### CONSIDERACIONES

Sea lo primero señalar, que de conformidad con el artículo 8 del Decreto 087 de 2011, son funciones de la Oficina Asesora de Jurídica de este Ministerio, las siguientes:

*"8.1. Asesorar y asistir al Ministro y demás dependencias del Ministerio en la aplicación e interpretación de las normas constitucionales y legales.*

*8.8. Atender y resolver las consultas y derechos de petición relacionados con las funciones de la oficina, presentados ante el Ministerio por personas de carácter público o privado".*

Significa lo anterior, que sus funciones son específicas no siendo viable entrar a analizar un caso en concreto, este Despacho se referirá de manera integral y en lo competente al tema objeto de análisis, así:

Previamente, es preciso manifestar que su escrito no especifica si los dos vehículos de propiedad de la empresa EAT RECICLAR, con los cuales se pretende prestar el servicio de recolección y transporte de residuos peligrosos a otras empresas, se encuentran registrados





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

ISO 9001:2015



Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20191340063141



21-02-2019

en el servicio particular o público. A este tenor, se presentan las consideraciones legales subsiguientes.

Sobre el particular, es preciso invocar el artículo 5 de la Ley 336 de 1996 *“Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Transporte.”*, en referencia al carácter de servicio público de las empresas prestadoras del servicio de transporte, subrayando que cuando no se utilicen equipos propios, la contratación del servicio de transporte deberá realizarse con empresas de transporte público legalmente habilitadas. El citado artículo señala:

*“Artículo 5º. El carácter de servicio público esencial bajo la regulación del Estado que la ley le otorga a la operación de las empresas de transporte público, implicará la prelación del interés general sobre el particular, especialmente en cuanto a la garantía de la prestación del servicio y a la protección de los usuarios, conforme a los derechos y obligaciones que señale el Reglamento para cada Modo.*

*El servicio privado de transporte es aquel que tiende a satisfacer necesidades de movilización de personas o cosas, dentro del ámbito de las actividades exclusivas de las personas naturales y/o jurídicas. En tal caso sus equipos propios deberán cumplir con la normatividad establecida por el Ministerio de Transporte. Cuando no se utilicen equipos propios, la contratación del servicio de transporte deberá realizarse con empresas de transporte público legalmente habilitadas (...)” (Subrayas nuestras).*

A este tenor, este Despacho establece las diferencias entre el servicio público y el servicio privado de transporte, a saber:

SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE	SERVICIO PRIVADO DE TRANSPORTE
Se movilizan personas o cosas de un lugar a otro, <u>a cambio de una contraprestación pactada normalmente en dinero.</u>	Se movilizan personas o cosas dentro del ámbito exclusivamente privado del particular.
El servicio público se presta a través de empresas organizadas para ese fin y <u>habilitadas por el Estado</u> , constituyéndose como una actividad económica sujeta a un alto grado de intervención del estatal.	El carácter de servicio privado de transporte, implica que se lleve a cabo con vehículos propios. En el evento en que el particular requiera contratar equipos, debe hacerlo con empresas de transporte público legalmente habilitadas.
Su prestación sólo puede hacerse con equipos matriculados o registrados para dicho servicio, teniendo en cuenta que el vehículo de servicio público se define como el vehículo automotor homologado, destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de una tarifa, porte, flete o pasaje.	Cuando la prestación se realiza con vehículos de propiedad del particular solo puede hacerse con equipos matriculados o registrados para dicho servicio, de conformidad con la definición de vehículo de servicio particular: Vehículo automotor destinado a satisfacer las necesidades privadas de movilización de personas, animales o cosas.
Implica necesariamente la celebración de un contrato de transporte entre la empresa y el usuario.	No implica, la celebración de contratos de transporte, salvo cuando se utilizan vehículos que no son de propiedad del particular.

Ahora bien, sobre el caso examinado se puntualiza que las empresas que pretendan prestar el Servicio Público de Transporte de Carga -indistintamente si transportan residuos

Avenida La Esperanza (Calle 24) No. 62-49, Complejo Empresarial Gran Estación II, Costado Esfera, Pisos 9 y 10, Bogotá Colombia. Teléfonos: (57+1) 3240800 (57+1) 4263185

<http://www.mintransporte.gov.co> - PQRS-WEB: <http://gestiondocumental.mintransporte.gov.co/pqr/>

Atención al Ciudadano: Sede Central Lunes a Viernes de 8:30 a.m. - 4:30 p.m., Línea Gratuita Nacional 018000112042. Código Postal 111321





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

ISO 9001:2015



Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20191340063141



21-02-2019

peligrosos o diferente tipo de mercancía-, deberán demostrar a través de su representante legal y/o apoderado, el cumplimiento de los requisitos plasmados en el artículo 2.2.1.7.2.1. y siguientes del Decreto 1079 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte", orientados a la obtención de habilitación y autorización para la prestación del servicio público de transporte en dicha modalidad -requisito *sine qua non* para efectuar la operación de transporte público terrestre automotor de carga-.

A este tenor, cabe invocar apartes de los artículos 2.2.1.7.2.1. y 2.2.1.7.3. del Decreto 1079 de 2015, que señalan:

*"Artículo 2.2.1.7.2.1. Habilidadación. Las empresas legalmente constituidas, interesadas en prestar el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga, deberán solicitar y obtener habilitación para operar. La habilitación lleva implícita la autorización para la prestación del servicio público de transporte en esta modalidad.*

*La habilitación concedida autoriza a la empresa para prestar el servicio solamente en la modalidad solicitada. Si la empresa pretende prestar el servicio en una modalidad diferente, debe acreditar ante la autoridad competente de la nueva modalidad los requisitos de habilitación exigidos.*

(...)

*Artículo 2.2.1.7.3. Servicio público de transporte terrestre automotor de carga. Es aquel destinado a satisfacer las necesidades generales de movilización de cosas de un lugar a otro, en vehículos automotores de servicio público a cambio de una remuneración o precio, bajo la responsabilidad de una empresa de transporte legalmente constituida y debidamente habilitada en esta modalidad, excepto el servicio de transporte de que trata el Decreto 2044 del 30 de septiembre de 1988."* (Subrayas nuestras).

En igual sentido, en tratándose del Transporte Terrestre Automotor de mercancías peligrosas por carretera, deberá darse cumplimiento a lo señalado en los artículos 2.2.1.7.8.1 y siguientes del Decreto 1079 de 2015, que compiló la norma relacionada con el transporte de mercancías peligrosas, el manejo de la carga, el embalaje, la preparación, el envío, almacenamiento -entre otros factores-, señalando en los siguientes apartes:

*"Artículo 2.2.1.7.8.1. Objeto. La presente Sección tiene por objeto establecer los requisitos técnicos y de seguridad para el manejo y transporte de mercancías peligrosas por carretera en vehículos automotores en todo el territorio nacional, con el fin de minimizar los riesgos, garantizar la seguridad y proteger la vida y el medio ambiente, de acuerdo con las definiciones y clasificaciones establecidas en la Norma Técnica Colombiana NTC 1692 "Transporte de mercancías peligrosas. Clasificación, etiquetado y rotulado (...)*

*Artículo 2.2.1.7.8.2. Alcance y aplicación. La presente Sección aplica al transporte terrestre y manejo de mercancías peligrosas, los cuales comprenden todas las operaciones y condiciones relacionadas con la movilización de estos productos, la seguridad en los envases y embalajes, la preparación, envío, carga, segregación, transbordo, trasiego, almacenamiento en tránsito, descarga y recepción en el destino final. El manejo y transporte se considera tanto en condiciones normales, como las ocurridas en accidentes que se produzcan durante el traslado y almacenamiento en tránsito.*

(...)



La movilidad  
es de todos

Mintransporte

ISO 9001:2015



Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20191340063141



21-02-2019

*La presente Sección aplica a todos los actores que intervienen en la cadena del transporte, es decir el remitente y/o dueño de la mercancía, destinatario (personas que utilizan la infraestructura del transporte de acuerdo con lo establecido en el artículo 9º de la Ley 105 de 1993), empresa transportadora, conductor del vehículo y propietario o tenedor del vehículo de transporte de carga (...)" (Subrayas nuestras).*

Así las cosas, se subraya que de contratarse a través de una empresa el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga, dicha sociedad deberá estar legalmente constituida y habilitada como empresa de transporte público en esa modalidad, en virtud de lo dispuesto en el artículo 9º de la Ley 336 de 1996, en el citado articulado del Decreto 1079 de 2015 y demás reglamentos vigentes, precisando al respecto, que la operación de transporte deberá efectuarse con automotores homologados para efectuar dicha actividad transportadora y que se encuentren matriculados en el servicio público.

En estos términos, se absuelve de forma general y abstracta el objeto de consulta, según lo disponen los artículos 14 y 28 de la Ley 1437 de 2011, sustituidos por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015.

Cordialmente,

**SOL ÁNGEL CALA ACOSTA**

Jefe Oficina Asesora de Jurídica

Proyectó: Mario A. Herrera Zapata/Abogado Grupo Conceptos y Apoyo Legal  
Revisó: Claudia Patricia Roa Orjuela/Coordinadora Grupo Conceptos y Apoyo Legal  
Fecha de elaboración: 21/02/2019  
Número de radicado que responde: 20183030128192  
Tipo de respuesta: Total (X) Parcial ( )

Avenida La Esperanza (Calle 24) No. 62-49, Complejo Empresarial Gran Estación II, Costado Esfera, Pisos 9 y 10, Bogotá  
Colombia. Teléfonos: (57+1) 3240800 (57+1) 4263185

<http://www.mintransporte.gov.co> – PQRS-WEB: <http://gestiondocumental.mintransporte.gov.co/pqr/>

Atención al Ciudadano: Sede Central Lunes a Viernes de 8:30 a.m. - 4:30 p.m., línea Gratuita Nacional 018000112042. Código Postal 111321