



La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340142051



16-04-2020

Bogotá, 16-04-2020

Señora  
MARÍA DEL ROSARIO OVIEDO ROJAS  
Jefe Oficina Asesora Jurídica (E)  
Calle 37 No. 28 B 21 BARRIO LA SOLEDAD  
[ventanillaunicaderadicacion@supertransporte.gov.co](mailto:ventanillaunicaderadicacion@supertransporte.gov.co)  
[atencionciudadano@supertransporte.gov.co](mailto:atencionciudadano@supertransporte.gov.co)  
Bogotá

Asunto: Transporte - Reglamentación sobre las empresas de transporte público de carga

**Nota:** Se aclara respetuosamente que el oficio No. 20203000113661 del 2020 emitido de su Despacho, así como la petición de consulta del señor Argemiro Garzón Soto, no presentan dirección, ni correo electrónico del peticionario, por lo tanto, el presente concepto jurídico será direccionado a su dependencia.

Cordial saludo,

En atención a su comunicación, No. 20203000113661 del 2020 mediante la cual el señor ARGEMIRO GARZÓN SOTO, consulta aspectos relacionados con la normatividad que rige para las empresas que prestan el servicio de transporte de mudanza y trasladada a esta Cartera Ministerial con el No. 20203210120782 del 2020, esta Oficina Asesora de Jurídica se pronuncia en los siguientes términos:

#### PETICIÓN

*"Actualmente que reglamentación existe relacionado con las empresas de transporte que prestan el servicio de mudanzas interdepartamentales y dentro de la misma ciudad? Quien los vigila?"*

#### CONSIDERACIONES

Sea lo primero señalar que de conformidad con el artículo 8 del Decreto 087 del 17 de enero de 2011 modificado por el Decreto 1773 de 2018, son funciones de la oficina asesora de jurídica de éste Ministerio las siguientes:

- "8.1. Asesorar y asistir al Ministro y demás dependencias del Ministerio en la aplicación e interpretación de las normas constitucionales y legales.*
- 8.7. Atender y resolver las consultas y derechos de petición relacionados con las funciones de la oficina, presentados ante el Ministerio por personas de carácter público o privado".*

Significa lo anterior que sus funciones son específicas no siendo viable entrar a analizar un caso en concreto, así las cosas, este Despacho de acuerdo a sus funciones se referirá de manera general y en lo que le compete al tema objeto de análisis, así:





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340142051



16-04-2020

En atención a su escrito de consulta, es importante señalar que el transporte público está reglamentado por el Estado y su prestación se divide en modalidades, ahora, si el transporte de mudanza que refiere en su consulta es el transporte de los enseres del hogar por cambio de residencia, es importante indicar que dicho transporte se clasifica en la modalidad de carga, para la cual a través del Decreto 1079 de 2015 - Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte se reglamenta su prestación, en ese sentido citaremos apartes, en los siguientes términos:

**“Artículo 2.2.1.7.3. Servicio público de transporte terrestre automotor de carga.** Es aquel destinado a satisfacer las necesidades generales de movilización de cosas de un lugar a otro, en vehículos automotores de servicio público a cambio de una remuneración o precio, bajo la responsabilidad de una empresa de transporte legalmente constituida y debidamente habilitada en esta modalidad, excepto el servicio de transporte de que trata el Decreto 2044 del 30 de septiembre de 1988.

(...)

**Artículo 2.2.1.7.4. Definiciones.** Para la interpretación y aplicación del presente Capítulo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

(...)

- **Manifiesto de carga:** es el documento que ampara el transporte de mercancías ante las distintas autoridades, por lo tanto, debe ser portado por el conductor del vehículo durante todo el recorrido. Se utilizará para llevar las estadísticas del transporte público de carga por carretera dentro del territorio nacional.

(...)

- **Titular del manifiesto electrónico de carga:** es el propietario, poseedor o tenedor de un vehículo de servicio público de carga a quien se le debe el Valor a Pagar. El manifiesto electrónico de carga prestará mérito ejecutivo, en los términos de los Códigos de Comercio y de Procedimiento Civil o las leyes y decretos que los modifiquen o sustituyan. La empresa de carga expedirá dos originales del mismo tenor, uno con destino al propietario, poseedor o tenedor del vehículo de servicio público de carga y otro para esta.

(...)

**Artículo 2.2.1.7.1.1. Competencia del Ministerio de Transporte** Para todos los efectos a que haya lugar, el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga será regulado por el Ministerio de Transporte.

**Artículo 2.2.1.7.1.2. Control y vigilancia.** La inspección, vigilancia y control de la prestación del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga estará a cargo de la Superintendencia de Puertos y Transporte.

(...)

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
[www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co)





Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340142051



16-04-2020

**Artículo 2.2.1.7.2.1. Habilitación.** Las empresas legalmente constituidas, interesadas en prestar el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga, deberán solicitar y obtener habilitación para operar. La habilitación lleva implícita la autorización para la prestación del servicio público de transporte en esta modalidad.

La habilitación concedida autoriza a la empresa para prestar el servicio solamente en la modalidad solicitada. Si la empresa pretende prestar el servicio en una modalidad diferente, debe acreditar ante la autoridad competente de la nueva modalidad los requisitos de habilitación exigidos.

(...)

**Artículo 2.2.1.7.4.2. Vehículos.** Las empresas habilitadas para la prestación del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga solo podrán hacerlo con equipos registrados para dicho servicio.

(...)

**Artículo 2.2.1.7.5.1. Manifiesto de carga.** La empresa de transporte habilitada, persona natural o jurídica, expedirá directamente el manifiesto de carga para todo transporte terrestre automotor de carga que se preste como servicio público de radio de acción intermunicipal o nacional.

(...)

**Artículo 2.2.1.7.6.1. Ámbito de aplicación.** Las relaciones económicas entre el Generador de la Carga, la empresa de transporte y el propietario, poseedor o tenedor de un vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor de carga, se registrarán conforme a lo dispuesto en la presente Sección.

**Artículo 2.2.1.7.6.2. Relaciones económicas.** Las relaciones económicas entre el Generador de la Carga y la empresa de transporte público, y de esta con los propietarios, poseedores o tenedores de vehículos, serán establecidas por las partes, sin que en ningún caso se puedan efectuar pagos por debajo de los Costos Eficientes de Operación.

El sistema de información SICE-TAC, del Ministerio de Transporte, será el parámetro de referencia.

El generador de carga y la empresa de transporte, tendrán la obligación de informar al Ministerio de Transporte, a través del Registro Nacional de Despachos de Carga RNDC, el Valor a Pagar y el Flete, así como las demás condiciones establecidas entre el propietario, poseedor o tenedor de un vehículo de servicio público de carga, de conformidad con la metodología y los requerimientos que para tal efecto establezca el Ministerio de Transporte.

El generador de la carga, la empresa de transporte y los propietarios, poseedores o tenedores de un vehículo de servicio público de carga, deberán dar cumplimiento a lo dispuesto en el presente artículo.

**Artículo 2.2.1.7.6.3. Sistema de costos de referencia, monitoreo de los fletes y valor a pagar.** El Ministerio de Transporte cuenta con un sistema de





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340142051



16-04-2020

información de costos de referencia y un esquema de monitoreo de los fletes y del Valor a Pagar.

Los niveles de Costos Eficientes de Operación se establecerán atendiendo a criterios técnicos, logísticos y de eficiencia.

El Ministerio de Transporte deberá reglamentar la metodología para la captura de información a través del RNDC, el esquema y procedimiento de monitoreo de los fletes y del valor a pagar, así como la manera de obtener los criterios técnicos, logísticos y de eficiencia a incorporar.

El Ministerio de Transporte monitoreará en conjunto con las autoridades de control, Superintendencia de Puertos y Transporte y Dirección de Tránsito y Transporte de la Policía Nacional, el cumplimiento del diligenciamiento del RNDC por parte de las empresas Generadoras de Carga y empresas de transporte, cada autoridad dentro del ámbito de sus competencias.

**Artículo 2.2.1.7.6.4. Investigaciones y sanciones.** Cuando el Valor a Pagar o el flete se encuentren por debajo de los Costos Eficientes de Operación estimados por el Ministerio de Transporte, con base en la información reportada y registrada en el SICE- TAC, las Superintendencias de Puertos y Transporte y de Industria y Comercio, adelantarán dentro del marco de sus competencias, las investigaciones a que haya lugar de conformidad con lo dispuesto en las Leyes 336 de 1996 y 1340 de 2009.

**Artículo 2.2.1.7.6.5. Suministro de información por parte de los actores del servicio público de transporte terrestre automotor de carga.** El Generador de Carga, la empresa de transporte, los propietarios, poseedores o tenedores de un vehículo deberán remitir al Ministerio de Transporte, cuando este lo requiera, la información referente a las relaciones económicas derivadas de la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor de carga, en los términos y condiciones que este establezca.

**Artículo 2.2.1.7.6.6. Pago del flete.** Salvo pacto en contrario, el Generador de la Carga pagará a la empresa de transporte el Flete dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes al recibo de la cosa transportada.

La empresa de transporte, en todo caso, pagará el Valor a Pagar junto con el monto generado por las horas de espera adicionales al propietario, poseedor o tenedor de un vehículo de transporte público de carga, en un término máximo de cinco (5) días hábiles siguientes al recibo de la cosa transportada, con independencia del plazo previsto para el pago del Flete.

**Artículo 2.2.1.7.6.7. Descuentos.** Al Valor a Pagar pactado, los únicos descuentos que podrán efectuarse por parte de la empresa de transporte al propietario, poseedor o tenedor del vehículo del servicio público de transporte terrestre automotor de carga, serán los derivados en la retención en la fuente por concepto de renta y del Impuesto de Industria y Comercio, Avisos y Tableros - ICA.

**Artículo 2.2.1.7.6.8. Incumplimiento de los tiempos pactos de cargue y descargue.** En los casos en los que el generador de la carga no cargue o descargue la mercancía dentro de los tiempos pactados en el contrato de

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
www.mintransporte.gov.co





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340142051



16-04-2020

*transporte, el flete contratado se incrementará en el monto o porcentaje dispuesto por las partes en el contrato de transporte.*

*En los casos en los que la empresa de transporte no cargue o descargue la mercancía dentro de los tiempos pactados en el contrato de transporte, el flete contratado se reducirá en el monto o porcentaje dispuesto por las partes en el contrato de transporte.*

*Para efectos de las relaciones entre empresa de transporte y propietario, tenedor o poseedor, se entenderá que los tiempos de cargue o descargue no podrán ser superiores a 12 horas siguientes al arribo del vehículo al lugar de origen o destino, según corresponda, indicado por la empresa de transporte en el manifiesto electrónico de carga.*

*En los casos en los que se supere el plazo y haya lugar a la cancelación del Valor a Pagar, la empresa de transporte deberá efectuarlo al propietario, poseedor o tenedor del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor de carga, incrementado en una suma igual a tres (3) salarios mínimos legales diarios vigentes, por cada hora adicional de espera en vehículo articulado y dos (2) salarios mínimos legales diarios vigentes, por cada hora adicional de espera en vehículo rígido.*

*Si el plazo de que trata el inciso anterior se supera por razones imputables al propietario, poseedor o tenedor del vehículo de servicio público de carga, se atenderá lo previsto sobre cumplimiento contractual, en las normas civiles y comerciales que regulan la materia, especialmente en lo que o caso fortuito y fuerza mayor se refiere.*

*En consecuencia, los acuerdos entre generador de la carga y empresa de transporte sobre este aspecto, no serán oponibles a la relación entre empresa, propietario, tenedor o poseedor del vehículo.  
(...)"*

Conforme la norma en cita, es importante indicar que de manera general y considerando los aspectos normativos más relevantes en la prestación del servicio de público de transporte terrestre automotor de carga, es preciso señalar:

- 1- Para el caso que nos ocupa, la prestación del servicio de público de transporte terrestre automotor de carga debe hacerse a través de una empresa de transporte legalmente constituida y debidamente habilitada por el Ministerio de Transporte en la modalidad de carga cumpliendo los requisitos y procedimiento señalado en los artículos 2.2.1.7.2.1; 2.2.1.7.2.3; 2.2.1.7.2.5 ; 2.2.1.7.2.6 y 2.2.1.7.2.7 del Decreto 1079 de 2015.
- 2- Igualmente, es importante indicar que la prestación del servicio se hará a través de equipos registrados y homologados por el Ministerio de Transporte en la modalidad de carga.

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
[www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co)







La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340142051



16-04-2020

- 3- Como documento especial deberá expedirse por parte de la empresa de transporte un documento llamado manifiesto de carga, el cual debe ser portado por el conductor del vehículo durante todo el recorrido y sirve para llevar las estadísticas del transporte público de carga por carretera dentro del territorio nacional.
- 4- A partir del artículo 2.2.1.7.6.2 se precisan algunos lineamientos frente a las relaciones económicas entre:
  - a) El generador de la carga y la empresa de transporte público.
  - b) Entre la empresa de transporte público y los propietarios, poseedores o tenedores del vehículo de servicio público homologado en la modalidad de carga.

Igualmente se indica el sistema de costos de referencia, monitoreo de los fletes y valor a pagar, como también las obligaciones del generador de la carga y de la empresa de transporte e indica las sanciones por la violación de las obligaciones.

Ahora bien, frente a la vigilancia de la prestación del servicio por parte de las empresas legalmente constituidas y debidamente habilitadas en la modalidad de carga, el artículo 2.2.1.7.1.2 del Decreto 1079 de 2015 precisa que la inspección, vigilancia y control de la prestación del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga estará a cargo de la Superintendencia de Puertos y Transporte hoy Superintendencia de Transporte.

Por último, vale indicar que de requerirse consultar el Decreto 1079 de 2015, citado en precedencia puede consultarse en la página web del Ministerio de Transporte [www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co), link normatividad.

En los anteriores términos se absuelve de forma abstracta el objeto de consulta, concepto que se emite dentro del término de treinta (30) días hábiles, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 del 30 de junio de 2015, y tiene el alcance de que trata el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en consecuencia no son de obligatorio cumplimiento ni tienen efectos vinculantes.

Atentamente,

PABLO AUGUSTO ALFONSO CARRILLO  
Jefe Oficina Asesora de Jurídica

Proyectó: Ángela Aldana Naranjo - Abogada Grupo Conceptos y Apoyo Legal  
Revisó: Dora Ines Gil La Rotta - Coordinadora Grupo Conceptos y Apoyo Legal

