



La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340177581



30-04-2020

Bogotá D.C., 30-04-2020

Señor

**JOHAN MANUEL PARADA MOSQUERA**

Diagonal 16 B No. 106-65.

johan\_1125@hotmail.com

Bogotá D.C.

**Asunto: Transporte - Contrato de vinculación de flota.**

Respetado Señor,

En atención a su comunicación radicada con el No. 20203210190262 del 7 de abril de 2020, esta Oficina Asesora de Jurídica se pronuncia en los siguientes términos:

### PETICIÓN

*"Tengo una camioneta Dimax, de servicio especial (TZS262) afiliada a la empresa de Transporte Unicornio, en vista que estamos en cuarentena decretada por el presidente de la república, la empresa para la cual estaba trabajando por días, se acogió a la norma, quedando el carro en para. La empresa a la que se encuentra afiliada aún sigue cobrando (seguros, pólizas, rodamientos) cuando este carro está totalmente quieto desde el 15 de Marzo del año en curso, sin devengar un solo peso. Por esto acudo a ustedes, para que me brinden la información pertinente, si existen algún tipo de alivio por Covid-19 para este gremio."*

### CONSIDERACIONES

Sea lo primero señalar que de conformidad con los numerales 8.1, y 8.7, del artículo 8 del Decreto 087 del 17 de enero de 2011 modificado por el Decreto 1773 de 2018, son funciones de la oficina asesora de jurídica de éste Ministerio las siguientes:

*"8.1. Asesorar y asistir al Ministro y demás dependencias del Ministerio en la aplicación e interpretación de las normas constitucionales y legales.*

*8.7. Atender y resolver las consultas y derechos de petición relacionados con las funciones de la oficina, presentados ante el Ministerio por personas de carácter público o privado".*

Significa lo anterior que sus funciones son específicas no siendo viable entrar a analizar un caso en concreto, así las cosas este Despacho de acuerdo a sus funciones se referirá de manera general y en lo que le compete al tema objeto de análisis, así:

El Decreto 1079 de 2015 *"por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte"*, establece en los artículos 2.2.1.6.5.1, 2.2.1.6.5.2 y 2.2.1.6.8.1:

*"Artículo 2.2.1.6.5.1. Obligatoriedad. De conformidad con los artículos 994 y 1003 del Código de Comercio, las empresas de Servicio Público de Transporte Terrestre*





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340177581



30-04-2020

*Automotor Especial deben tomar por cuenta propia para todos los vehículos que integran su capacidad transportadora, con una compañía de seguros autorizada para operar en Colombia, las pólizas de seguros de responsabilidad civil contractual y extracontractual que las ampare contra los riesgos inherentes a la actividad transportadora..."*

*"Artículo 2.2.1.6.5.2. Pago de la prima. Cuando el servicio se preste en vehículos que no sean de propiedad de la empresa, en el contrato de administración de flota deben quedar claramente definidas las condiciones y el procedimiento mediante el cual será descontado o recaudado el valor de la prima correspondiente, sin que éste pueda ser superior al que la empresa cancele a la respectiva compañía de seguros."*

*"Artículo 2.2.1.6.8.1. Modificado por el Decreto 431 de 2017, artículo 20. Contrato de vinculación de flota. El contrato de vinculación de flota es un contrato de naturaleza privada, por medio del cual la empresa habilitada para la prestación del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial incorpora a su parque automotor los vehículos de propiedad de socios o de terceros y se compromete a utilizarlos en su operación en términos de rotación y remuneración equitativos. El contrato se perfecciona con su suscripción y la expedición de la tarjeta de operación por parte del Ministerio de Transporte y se termina con la autorización de desvinculación."*

*El contrato de vinculación de flota se regirá por las normas del derecho privado y las reglas mínimas establecidas en el presente capítulo. Este contrato debe contener, como mínimo, las obligaciones, derechos y prohibiciones de cada una de las partes, su término de duración, que no podrá ser superior a dos años, y las causales de terminación, dentro de las cuales se deberá encontrar la autorización de desvinculación expedida por el Ministerio de Transporte, sin necesidad de su inclusión en el documento contractual.*

*El clausulado del contrato deberá igualmente contener en forma detallada los ítems que conformarán los cobros y pagos a que se comprometen las partes y su periodicidad. La empresa expedirá mensualmente al suscriptor del contrato de vinculación de flota un extracto que contenga en forma discriminada los rubros y montos, cobrados y pagados, por cada concepto.*

*No podrá pactarse en el contrato de vinculación de flota las renovaciones automáticas del mismo.*

*Cuando la tenencia del vehículo haya sido adquirida mediante renting o leasing, el contrato de administración de flota deberá suscribirse entre la empresa de transporte y el arrendatario o locatario, previa autorización del representante legal de la compañía financiera con quien se celebre la operación de renting o leasing.*

*Para los vehículos que sean de propiedad de la empresa habilitada no es necesaria la celebración del contrato de vinculación de flota.*

*Parágrafo. El paz y salvo de las partes entre sí no tendrá costo alguno y en ningún caso será condición para la desvinculación o para la realización de trámites de tránsito o transporte. De igual manera, las empresas no podrán generar en el contrato de vinculación ni a través de otros medios obligación pecuniaria alguna para permitir la desvinculación del vehículo."*

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
www.mintransporte.gov.co





Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340177581



30-04-2020

*"Artículo 2.2.1.6.8.2. Modificado por el Decreto 431 de 2017, artículo 21. Responsabilidad de la empresa. En el contrato de vinculación de flota con administración integral o por afiliación, la empresa debidamente habilitada para prestar el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial se obliga a:*

- 1. Ejercer el control efectivo durante la operación de todos los vehículos que están incorporados en su capacidad transportadora.*
- 2. Prestar el servicio público de transporte y no celebrar o ejecutar acto alguno que implique, de cualquiera manera, que el servicio es prestado por una persona no autorizada.*
- 3. Garantizar la utilización de todos los vehículos en su operación y facilitar los cambios de empresa cuando los contratos de transporte vigentes no resulten suficientes para mantener los mismos en el servicio de manera sustentable.*

(...)" (Subrayas fuera de texto).

Conforme a las normas precitadas el contrato de vinculación celebrado entre la empresa de transporte y el propietario del automotor, **se rige por las normas del derecho privado**, el cual debe contener como mínimo, las obligaciones, entre estas el pago de la prima de las pólizas de responsabilidad civil contractual y extracontractual; derechos y prohibiciones de cada una de las partes, causales de terminación, preavisos, prórrogas automáticas, **ítems que conformarán los cobros y pagos** a que se comprometen las partes y su periodicidad; en consecuencia, de presentarse diferencias contractuales en la ejecución de los mismos el competente para conocer y dirimir el asunto es la justicia ordinaria.

De otra parte, es necesario precisar que los contratos son actos jurídicos que nacen de un acuerdo de voluntades, de dos o más personas naturales o jurídicas con capacidad para contratar, manifestadas de forma verbal o escrita, que genera derechos y obligaciones para cada una de las partes regulando sus relaciones relativas a una determinada finalidad y cuyo cumplimiento puede compelerse de manera recíproca, razón por la que este despacho en cumplimiento de sus funciones administrativas frente al tema objeto de consulta, no puede pronunciarse sobre aquellas circunstancias que motiven las diferencias contractuales respecto del contrato de vinculación de flota que refiere en su comunicación y que por disposición legal le compete dirimirlos a la jurisdicción ordinaria, a pesar de la crisis generada por la pandemia del nuevo coronavirus COVID-19 y la declaratoria de cuarentena decretada por el gobierno Nacional que ha tenido como consecuencia que los diferentes sectores económicos hayan tenido que suspender sus actividades.

Finalmente se debe resaltar que el Ministerio de Transporte mediante Resolución No. 20203040001245 del 24 de abril de 2020 *"Por la cual se expide un permiso especial y transitorio para satisfacer el surgimiento de la demanda ocasional de transporte público en los distritos, municipios o áreas metropolitanas del país como consecuencia de la reducción de la capacidad transportadora de pasajeros en los vehículos de transporte público colectivo y/o transporte masivo de pasajeros como consecuencia de la pandemia del CORONAVIRUS covid-19"*; acto administrativo en el que se establece:





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201340177581



30-04-2020

*"Artículo 1. Permiso Especial y Transitorio. Durante el término de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-169, mediante Resolución 385 de 2020 o durante el término de cualquier emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-169, concédase permiso especial y transitorio a las empresas habilitadas en las modalidades de servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera, y/o especial de radio de acción nacional, para ser autorizadas por las autoridades de transporte competentes en su jurisdicción con fines de prestación del servicio público de transporte terrestre automotor colectivo de pasajeros y/o transporte masivo de pasajeros en el radio de acción municipal, distrital y/o metropolitano."*

*"Artículo 2. Autorización de las autoridades de transporte. La autoridad de transporte competente en su jurisdicción municipal, distrital o metropolitana concederá a las empresas a las que se refiere el artículo anterior, la respectiva autorización para la prestación del servicio público de transporte colectivo y/o masivo en su respectiva jurisdicción."*

*Parágrafo. Cuando la autoridad de transporte competente en su jurisdicción otorgue la autorización de que trata el presente artículo, tendrá que comunicar inmediatamente tal decisión al Ministerio de Transporte."*

Conforme a lo expuesto, aunque el gobierno nacional no ha establecido la entrega de incentivos a los propietarios de vehículos de transporte en la modalidad de Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial que como consecuencia de la cuarentena decretada tuvieron que cesar en la prestación del servicio, con la expedición del precitado acto administrativo, se autoriza a las autoridades de transporte del orden municipal, distrital o metropolitano para que de manera transitoria permitan a las empresas en esta modalidad prestar el servicio de transporte de pasajeros en cada una de sus jurisdicciones, apoyar en la prestación del servicio de transporte colectivo y masivo, ante una eventual demanda insatisfecha de movilización de pasajeros, y consecuentemente dar la posibilidad a los propietarios de estos vehículos de obtener ingresos por estos servicios.

No obstante, la prestación del servicio en los términos precitados, se reitera, solo es procedente si las autoridades de transporte del orden municipal, distrital o metropolitano lo autorizan.

En los anteriores términos se absuelve de forma abstracta el objeto de consulta, concepto que se emite dentro del término de treinta (30) días hábiles, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 del 30 de junio de 2015, y tiene el alcance de que trata el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en consecuencia no son de obligatorio cumplimiento ni tienen efectos vinculantes.

Atentamente,





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:  
Radicado MT No.: 20201340177581



30-04-2020

**PABLO AUGUSTO ALFONSO CARRILLO**

Jefe Oficina Asesora de Jurídica

Elaboró: Pedro Nel Salinas Hernández - Abogado Grupo Conceptos y Apoyo Legal  
Revisó: Dora Inés Gil La Rotta - Coordinadora Grupo Conceptos y Apoyo Legal

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
[www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co)

