



La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:  
Radicado MT No.: 20201300133171



08-04-2020

Bogotá D.C., 08-04-2020

Señor

**JAIME ALBERTO ACOSTA BARRIOS**

[Jaimeacosta-barrios@gmail.com](mailto:Jaimeacosta-barrios@gmail.com)

Bogotá D.C.

### Asunto: Transporte - Tabla de Fletes

Respetado Señor,

En atención a su comunicación dirigida a la Superintendencia de Transporte y remitida por competencia a esta cartera ministerial, la cual fue radicada con el No. 20203210123772 del 2 de marzo de 2020, esta Oficina Asesora de Jurídica se pronuncia en los siguientes términos:

#### PETICIÓN

*“Cómo funciona la tabla de fletes en Colombia, específicamente transporte terrestre”*

#### CONSIDERACIONES

Sea lo primero señalar que de conformidad con los numerales 8.1, y 8.7, del artículo 8 del Decreto 087 del 17 de enero de 2011 modificado por el Decreto 1773 de 2018, son funciones de la oficina asesora de jurídica de éste Ministerio las siguientes:

*“8.1. Asesorar y asistir al Ministro y demás dependencias del Ministerio en la aplicación e interpretación de las normas constitucionales y legales.*

*8.7. Atender y resolver las consultas y derechos de petición relacionados con las funciones de la oficina, presentados ante el Ministerio por personas de carácter público o privado”.*

Significa lo anterior que sus funciones son específicas no siendo viable entrar a analizar un caso en concreto, así las cosas, este Despacho de acuerdo a sus funciones se referirá de manera general y en lo que le compete al tema objeto de análisis, así:

La Constitución Política de Colombia en el artículo 365, establece:

*ARTICULO 365. Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.*

*Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del*





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201300133171



08-04-2020

*Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita."*

La Ley 105 de 1993 "por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones", en el literal b., del artículo 2º, establece:

*"Artículo 2. Principios Fundamentales.*

*a. DE LA SOBERANIA DEL PUEBLO. La soberanía reside exclusivamente en el pueblo, del cual emana el poder público. El pueblo la ejerce en forma directa por medio de sus representantes, en los términos que la Constitución establece. Corresponde al Estado garantizar la soberanía completa y exclusiva sobre el territorio, el espacio aéreo y el mar territorial.*

*b. DE LA INTERVENCION DEL ESTADO. Corresponde al Estado la planeación, el control, la regulación y la vigilancia del transporte y de las actividades a él vinculadas.*

*(...)"*

La Ley 336 de 1996, "Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Transporte", en los artículos 29 y 30, dispone:

*"Artículo 29. En su condición rectora y orientadora del sector y del Sistema Nacional de Transporte, le corresponde al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Transporte formular la política y fijar los criterios a tener en cuenta para la directa, entrada o libre fijación de las tarifas en cada uno de los Modos de transporte.*

*Artículo 30. De conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior, las autoridades competentes, según el caso, elaborarán los estudios de costos que servirán de base para el establecimiento de las tarifas, sin perjuicio de lo que estipulen los Tratados, Acuerdos Convenios, conferencias o prácticas internacionales sobre el régimen tarifario para un Modo de transporte en particular"*

Por su parte, el Decreto 1079 de 2015 "por la cual se adoptan los procedimientos y se establecen los requisitos para adelantar los trámites ante los organismos de tránsito", en el artículo 2.2.1.7.6.2, establece:

*"Artículo 2.2.1.7.6.2. Relaciones económicas. Las relaciones económicas entre el Generador de la Carga y la empresa de transporte público, y de esta con los propietarios, poseedores o tenedores de vehículos, serán establecidas por las partes, sin que en ningún caso se puedan efectuar pagos por debajo de los Costos Eficientes de Operación.*

*El sistema de información SICE-TAC, del Ministerio de Transporte, será el parámetro de referencia.*

*El generador de carga y la empresa de transporte, tendrán la obligación de informar al Ministerio de Transporte, a través del Registro Nacional de Despachos de Carga RND, el Valor a Pagar y el Flete, así como las demás condiciones establecidas entre el*

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
www.mintransporte.gov.co





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201300133171



08-04-2020

*propietario, poseedor o tenedor de un vehículo de servicio público de carga, de conformidad con la metodología y los requerimientos que para tal efecto establezca el Ministerio de Transporte.*

*El generador de la carga, la empresa de transporte y los propietarios, poseedores o tenedores de un vehículo de servicio público de carga, deberán dar cumplimiento a lo dispuesto en el presente artículo.*

*Artículo 2.2.1.7.5.1. Manifiesto de carga. La empresa de transporte habilitada, persona natural o jurídica, expedirá directamente el manifiesto de carga para todo transporte terrestre automotor de carga que se preste como servicio público de radio de acción intermunicipal o nacional"*

Por su parte, la Corte Constitucional mediante Sentencia C-043 de 1998, se pronunció frente a la facultad que tiene el estado para intervenir y reglamentar el servicio público de en Colombia, en los siguientes términos:

*«El derecho positivo colombiano define el servicio público como "... toda actividad organizada que tienda a satisfacer necesidades de interés general en forma regular y continua, de acuerdo con un régimen jurídico especial, bien que se realice por el Estado directa o indirectamente o por personas privadas." (Art. 430 del Código Sustantivo del Trabajo) . Tal afirmación encuentra fundamento en lo dispuesto por el artículo 365 de la Constitución Política, según el cual "Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado" y es deber de éste "asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional". Para tales efectos, la norma otorga al legislador la facultad para fijar el régimen jurídico de los servicios públicos, autorizando su prestación directa o indirecta, por parte de comunidades organizadas o por particulares, pero reservando al Estado su regulación, control y vigilancia.*

*La operación del transporte público en Colombia es un servicio público, inherente a la finalidad social del Estado y sujeto a la intervención y reglamentación de las autoridades competentes, en cuya prestación juega un papel decisivo la participación del sector privado. La ley, en acatamiento de lo dispuesto en el artículo 24 de la Constitución Política, según el cual todo colombiano puede circular libremente por el territorio nacional, define este servicio como "... una industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector [aéreo, marítimo, fluvial, férreo, masivo y terrestre], en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios sujeto a una contraprestación económica..." .*

*Pero además, la ley 336 de 1996, "por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Transporte", en armonía con la ley 105 de 1993, le otorga "El carácter de servicio público esencial..." y resalta la prelación del interés general sobre el particular, especialmente en lo que tiene que ver con la garantía de la prestación del servicio y la protección de los usuarios, conforme a los derechos y obligaciones establecidas en la Constitución, la ley y los reglamentos. El mismo ordenamiento destaca en su artículo 2° que la seguridad en el servicio, particularmente la relacionada con la protección de los usuarios, "constituye prioridad esencial en la actividad del sector y del sistema de transporte", lo cual se ajusta al mandato constitucional contenido en los artículos 2°, 11, 24, 365 y 366, que le imponen al Estado el deber de proteger la vida e integridad de todas las personas residentes en Colombia"*

(...)





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201300133171



08-04-2020

*Así entonces, tratándose del servicio público de transporte, en el que se encuentran comprometidos derechos constitucionales fundamentales como la vida y la integridad personal de los usuarios y, en general, el interés público, la autorización inicial de los organismos estatales de control no puede ser inmodificable. En este caso, sin perjuicio del poder de revocación que le asiste (art. 18 de la ley 336/96), el Estado se encuentra más que facultado, obligado a actualizar, cuando las circunstancias así lo exijan, las condiciones de operación del servicio aun cuando con ello se afecten los derechos que, mediante el otorgamiento de licencias, se conceden a los particulares para la ejecución del mismo. Tal actitud, si bien en apariencia rompe el principio de la intangibilidad de los actos administrativos derivado del precepto constitucional de la seguridad jurídica, encuentra sustento legítimo en la defensa de los derechos fundamentales de las personas y en la primacía del interés general sobre el particular, de consagración igualmente constitucional (arts. 1º, 2º de la C.P., entre otros).*

*Ahora bien, es cierto que la Constitución garantiza la libre iniciativa privada y la libertad de empresa, correspondiendo al Estado impedir su obstrucción o restricción (art. 333). Sin embargo, tal como se expresó en la Sentencia C-398/95 (M.P., doctor José Gregorio Hernández Galindo), “insiste la Corte en que la Carta Política no ha acogido un modelo económico determinado, exclusivo y excluyente, y en que sus normas deben ser interpretadas de manera armónica y coherente, evitando posiciones absolutas, por lo cual la libertad del individuo se encuentra atemperada en la preceptiva constitucional por la prevalencia del interés colectivo (artículo 1º), por las competencias de intervención y regulación a cargo del Estado (artículos 333, 334 y 335 C.P.) y por los principios de razonabilidad y proporcionalidad que la doctrina de esta Corte ha prohijado.”*

*En efecto, siguiendo los parámetros fijados en la sentencia antes citada y en otros pronunciamientos de esta Corporación, en un Estado Social de Derecho donde el Poder Público asume responsabilidades tales como la dirección general de la economía, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y la regulación, el control y la vigilancia de los servicios públicos, la libre iniciativa privada no puede erigirse como un derecho absoluto ni como un obstáculo insuperable para la actividad de intervención del Estado, particularmente en materia económica y de servicios públicos. Es así como el propio artículo 333 de la Carta permite el desarrollo de dicha iniciativa privada, pero “... dentro de los límites del bien común” y, a su vez, faculta a la ley para delimitar su alcance “... cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.”»*

Conforme a lo establecido en nuestra Carta Constitucional, las disposiciones de orden legal y el pronunciamiento de la Corte Constitucional, en cita, el transporte público en Colombia es un servicio público inherente a la finalidad social del estado el cual está sujeto a su intervención y regulación, razón por la que el gobierno nacional expidió la reglamentación para los diferentes modos y modalidades de transporte, entre estas, para la modalidad de Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga; reglamentación que se encuentra compilada en el Capítulo 7º, Título 1º, Parte 2º, del Libro 2º, del Decreto 1079 de 2015, “por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte”, en la que se establece las condiciones de prestación del servicio, radio de acción, requisitos y procedimiento para la habilitación de empresas, así mismo se fija la política tarifaria y los criterios que regulan las relaciones económicas entre los actores del servicio (Generadores de carga, empresas de transporte y propietarios de vehículos).





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20201300133171



08-04-2020

Por lo expuesto, si bien el Código de Comercio regula el contrato de transporte y establece en el artículo 981, que este se ejecuta a cambio de una contraprestación económica y se perfecciona por el solo acuerdo de las partes, no es menos cierto, que por tratarse de un servicio público, esa contraprestación económica o tarifa debe pactarse por las partes teniendo en cuenta los costos eficientes de operación fijados por el Ministerio de Transporte en cumplimiento de las disposiciones de orden constitucional y legal antes señaladas, sin que las partes puedan efectuar pagos por debajo de los mismos, como lo dispone el artículo 2.2.1.7.6.2, del Decreto 1079 de 2015. Costos eficientes de operación que están disponibles en el sistema de información SICE-TAC, del Ministerio de Transporte, en el cual se puede consultar el valor del flete como se le denomina a la tarifa en el servicio público de transporte de carga, con el fin de garantizar que esta sea justa, atendiendo las características individuales de cada viaje, en consecuencia, si bien las partes están en libertad de pactar el valor del flete, como ya se indicó, están limitados a los parámetros de referencia publicados por el Ministerio de Transporte en el SICE-TAC.

Los costos eficientes de operación publicados en el SICE-TAC por el Ministerio de Transporte, es el parámetro de referencia para que las partes pacten el valor del flete en una ruta origen-destino, el cual se debe ver reflejado en el manifiesto de carga expedido a través del registro Nacional de Despachos de Carga, conforme a lo establecido en la Resolución 377 de 2013, reiterando que este se debe expedir por cada servicio prestado, el cual facilita a los entes de control el seguimiento y cumplimiento de cada una de las disposiciones reglamentarias sobre la prestación del servicio en esta modalidad. Artículo 2.2.1.7.6.2. Relaciones económicas del Decreto 1019 de 2015.

Finalmente se debe indicar que el Ministerio de Transporte reglamento lo referente a las relaciones económicas entre el Generador de la Carga y la empresa de transporte público, y de esta con los propietarios, poseedores o tenedores de vehículos mediante la Resolución 757 de 2015 del Ministerio de Transporte *“por la cual se establece la aplicación de los artículos 2º (Artículo compilado en el Decreto 1079 de 2015, en el artículo 2.2.1.7.6.2, en cita) del Decreto número 2228 de 2013 y se dictan otras disposiciones.”*, y la Resolución 2502 de 2015 del Ministerio de Transporte *“por la cual se establece el Protocolo de Actualización del Sistema de Información de Costos Eficientes para el Transporte Público de Carga por Carretera – SICE TAC.”*, esta última modificada por la Resolución 3444 de 2016 del Ministerio de Transporte *“por la cual se modifica el Anexo 1 de la Resolución 2502 del 24 de julio de 2015 y se dictan otras disposiciones.”*

Los actos administrativos precitados, pueden consultarse en la página web del Ministerio de Transporte, <http://www.mintransporte.gov.co/>, en el Link normatividad, y el Sistema de Información de Costos Eficientes para Transporte Automotor de Carga “SICE-TAC”, en el Link Servicios en Línea.

En los anteriores términos se absuelve de forma abstracta el objeto de consulta, concepto que se emite dentro del término de treinta (30) días hábiles, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 del 30 de junio de 2015, y tiene el alcance de que trata el artículo 28 del Código de Procedimiento





La movilidad  
es de todos

Mintransporte

Para contestar cite:  
Radicado MT No.: 20201300133171



08-04-2020

Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en consecuencia no son de obligatorio cumplimiento ni tienen efectos vinculantes.

Atentamente,

**PABLO AUGUSTO ALFONSO CARRILLO**  
Jefe Oficina Asesora de Jurídica

Elaboró: Pedro Nel Salinas Hernández - Abogado Grupo Conceptos y Apoyo Legal  
Revisó: Dora Inés Gil La Rotta - Coordinadora Grupo Conceptos y Apoyo Legal

Documento firmado electrónicamente en el Ministerio de Transporte  
Esta es una copia auténtica del documento electrónico  
[www.mintransporte.gov.co](http://www.mintransporte.gov.co)

