

**Observatorio de Transporte de Carga**  
**Sala de juntas viceministerio de transporte**  
**20 de octubre de 2014**

**Asistentes:**

Listado Adjunto

**Tema de la reunión:**

Metodología Libertad Vigilada.

**Desarrollo de la Reunión:**

Se da inicio a la reunión mediante la lectura de la resolución 10106 "Por la cual se constituye el Observatorio de Transporte de Carga por Carretera", con el fin de determinar las personas que deben asistir a las sesiones de trabajo programadas.

Posteriormente, el Sr. Orlando Ramirez en vocería de los asistentes de la reunión, lee un comunicado de prensa en el cual expresan las inconformidades que tienen con respecto a los avances dados en las sesiones de trabajo del Observatorio de Transporte de Carga, argumentado lo siguiente:

1. Consideran que no se ha tenido en cuenta la normatividad vigente establecida en la Libertad Vigilada, para realizar la intervención del mercado, teniendo en cuenta la evidencia que tiene el Ministerio en el incremento de los costos operativos del transporte de carga y la disminución de los fletes.
2. Argumentan su preocupación en la ejecución que ha tenido el programa de reposición del parque automotor, pues pone en riesgo el presupuesto asignado para dicho programa. Igualmente consideran que no se cuenta con la transparencia ni la eficiencia suficiente para lograr los avances esperados.
3. Cuestionan el compromiso adquirido en la mesa de concertación con el Ministerio de Minas y Energía, en la cual se había establecido la modificación de la fórmula del combustible, y que actualmente dicen que no es necesario.
4. Consideran una falta del respeto con el sector, que a la fecha, el Ministerio no haya realizado el nombramiento del Viceministro de Transporte, pues pone en riesgo la continuidad en lo discutido durante las últimas sesiones de las mesas de trabajo del observatorio. Así mismo, la demora en el nombramiento del Superintendente de Puertos y Transporte.
5. Consideran que a la fecha no se conocen los avances y/o proyecciones que haya construido el Ministerio de acuerdo a los lineamientos establecidos en el CONPES 3759.
6. Cuestionan por qué los proyectos y avances en temas de intermodalidad no se han discutido en la mesa del Observatorio, pues consideran que es un tema que afecta notablemente el sector de transporte de carga por carretera.
7. Expresan su preocupación en cuanto a los aumentos de valor de los peajes de las concesiones de cuarta generación y el aumento del número de casetas alrededor del país, pues aumenta notoriamente los costos operativos del transporte de carga por carretera.

En cuanto a los puntos antes mencionados, el Viceministro (e) hace énfasis que el Gobierno Nacional está dispuesto a dialogar los temas establecidos en el comunicado de prensa construido por el sector. Igualmente, se realiza la aclaración de los avances obtenidos en



el observatorio, pues a petición del sector, no se han discutido más temas sin darle conclusión a los inicialmente analizados, como lo es la Libertad Vigilada. Finalmente, considerando la inconformidad del sector, el viceministro (e) le comunicará a la Ministra el desconcierto por la falta del nombramiento del Viceministro de Transporte, y se aclara el nombramiento del Dr. Javier Jaramillo como el nuevo Superintendente de Puertos y Transporte.

Durante el desarrollo de la reunión, queda en evidencia la discrepancia del gremio ACC, pues los Señores Pedro Aguilar y Jaime Moreno disputan la presidencia nacional de la asociación ante la cámara de comercio. En cuanto a esta situación, el Ministerio hace énfasis en que es un tema ajeno a esta institución y debe manejarse al interior de dicha asociación, sin afectar la construcción de política que se da en el Observatorio de Transporte de Carga. Posteriormente, re retiran de la reunión los gremios ATC, ACC, CCT y ANT, pues reclaman la presencia del Sr. Alberto Palma en la reunión, argumentado que no pertenece a la dirección o junta directiva de ningún gremio.

El Ministerio solicita a los gremios ausentes que continúen con la reunión, teniendo en cuenta la importancia que tiene para el sector y nuevamente reitera que las diferencias que se tienen entre gremios, deberán ser solucionadas entre ellos. Es así como el Ministerio continúa la reunión con los asistentes restantes, y Colfecar argumenta su participación en la construcción del comunicado de prensa, pues considera impensable que después de casi cuatro años en el que el Gobierno impuso la libertad vigilada mediante el Decreto 2092, no se hayan tomado las acciones pertinentes respecto a la disminución del valor de los fletes y del valor a pagar.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Ministerio realiza la socialización del esquema de procedimiento para el monitoreo del valor a pagar, el valor del flete y los criterios de eficiencia en el marco del decreto 2228 de 2013. Es en este decreto donde se exige que el generador de carga y la empresa de transporte informen al Ministerio, a través del Registro Nacional de Despachos de Carga - RNDC, el Valor a Pagar y el Flete, así como las demás condiciones establecidas entre el propietario, poseedor o tenedor de un vehículo de servicio público de carga, con el fin de obtener la información necesaria para analizar correctamente las relaciones económicas que se den entre todos los actores de la cadena y detectar los corredores en los que se practiquen actividades que estén por fuera de lo establecido en las reglamentaciones vigentes, permitiéndole al Ministerio contar con las herramientas suficientes para realizar una intervención.

Es así como se generó en el RNDC un aplicativo en el que los generadores de carga deben reportar el valor del flete pactado con las empresas de transporte y se les exigió mediante circular el reporte en tiempo real de dicha información, con el fin de conocer y analizar el panorama completo en las relaciones entre el generador, la empresa y el transportador. Igualmente, con el fin de agilizar el proceso de análisis de la información, se le solicitó a la empresa SOLLA (uno de los generadores que más carga mueve en el país) que realizara los reportes de cada una de las remesas, para que el Ministerio pudiera tener un primer acercamiento de la información que debe analizar para realizar una intervención.

A su vez, el Ministerio de Transporte acepta que tardó demasiado tiempo en avanzar con la herramienta de reporte para el generador en el RNDC, teniendo en cuenta que el Decreto 2092 se expidió en junio de 2011. Sin embargo, con la expedición del Decreto 2228 del 11 de Octubre de 2013 se realizaron cambios significativos en la concepción de la libertad vigilada, permitiendo que el escenario actual tenga herramientas e información que permite el análisis adecuado de las relaciones económicas que se presentan en el sector.



En cuanto a la tardanza del Ministerio para determinar una metodología de monitoreo de los fletes y del valor a pagar, se aclara que desde el mes de abril del presente año se publicó un primer borrador (el decreto 2228 estableció 120 días hábiles para generar la reglamentación y el Ministerio la publicó 127 días hábiles después), del cual se recibieron observaciones de Defencarga, ACC, ANDI y posteriormente se realizó una reunión en la alta consejería para la competitividad, presentándose diferencias que a la fecha no se han podido discutir a profundidad y tampoco se ha recibido una contrapropuesta que el Ministerio pueda analizar para llegar a un acuerdo entre las partes. Por tal motivo, se realiza una invitación a los presentes para que lean detenidamente el documento de trabajo que se envió para la sesión de este observatorio.

Respecto al Decreto 2228, Colfecar hace referencia a las observaciones que desde su planteamiento y expedición ha manifestado:

- i. Consideran que la terminología usada en dicho Decreto no es la correcta, pues la definición de costo de referencia y costo eficiente no son lo suficientemente claras, y son conceptualmente lo que determinan el esquema de la libertad vigilada.
- ii. Consideran que la forma determinada para la intervención a los generadores de carga a través de la Superintendencia de Puertos y Transporte es viable, y no como se tiene establecido en el decreto en mención, que es la Superintendencia de Industria y Comercio quien tiene la competencia para hacerlo.

Es así como el Ministerio hace énfasis que para esta institución es un deber y una obligación realizar la intervención del mercado, una vez se detecten inconformidades que afecten económicamente el sector. Sin embargo, es muy importante poder tener toda información del mercado que le permita al Ministerio contar con todas las herramientas legales y técnicas que argumenten la intervención de un corredor. Es por esto que la construcción de las herramientas actuales y el desarrollo del análisis de la información allí adquirida, es crucial para la obtención de resultados.

En cuanto al tema de la chatarrización, el objetivo de este Ministerio es disminuir la oferta del parque automotor, por lo que se le solicitó a los gremios incentivar la modalidad de reconocimiento económico por desintegración física total. Igualmente, lo que se pretende es buscar un tercero (se está buscando la posibilidad de realizarlo con FINDETER) que se encargue del programa de renovación del parque automotor, con el fin de agilizar la ejecución de los recursos y darle parte de tranquilidad al sector con el aseguramiento de los recursos asignados al programa.

Finalmente, el principal compromiso de la sesión de trabajo, es revisar la forma de darle fuerza a la intervención que realizaría el Ministerio de Transporte antes de las acciones que deba tomar la Superintendencia de Puertos y Transporte, con el fin de garantizar el cumplimiento de la normatividad vigente y el desarrollo óptimo del transporte de carga por carretera.

Igualmente, el Ministerio invita a los diferentes gremios, a analizar la propuesta que se realiza en cuanto al monitoreo del valor del flete y del valor a pagar, y a realizar una contrapropuesta si lo cree necesario, con el fin de construir una política concertada que beneficie el sector.

El día viernes se realizará de nuevo el observatorio de carga con las personas que se ausentaron de la presente reunión, para discutir el tema de libertad vigilada y se realizará el próximo lunes 27 de octubre la sesión ordinaria del observatorio.

Se cierra sesión siendo las 6.45 pm.



## **COMUNICADO DE PRENSA, GREMIOS DEL TRANSPORTE DE CARGA**

### **EL SECTOR NO AGUANTA MÁS**

#### **No se le ha cumplido al transporte automotor de carga**

(Bogotá D.C., 20 de octubre de 2014).

El gobierno Nacional ofreció atender la aguda situación que atraviesa el transporte automotor de carga en el escenario del denominado "observatorio de Transporte de Carga", sin embargo, habiéndose realizado desde el mes de agosto hasta la fecha cuatro (4) reuniones, el mismo se ha convertido en un círculo de retornos y retrocesos en temas estructurales para el sector como son:

1. Trascurridos 3 años desde que se introdujo el esquema de la Libertad Vigilada no se ha intervenido el mercado conforme lo dispone la regulación vigente, a pesar que el Ministerio de Transporte cuenta con las herramientas técnicas que determinan el incremento de los costos operativos y bajas sensibles en los fletes en corredores origen- destino determinados. Por el contrario, existen señales negativas como las del Ministerio de Minas y Energía, quien contrario a lo discutido en la mesa de concertación, manifiesta que la fórmula de los combustibles no se va a modificar, a pesar que el precio de éste insumo tiende a la baja, y que el ACPM impacta el 33% la canasta de costos del transporte de carga. Si bien es cierto hemos solicitado cambio de la formula, vemos que la aplicación de la actual no refleja el comportamiento del crudo a nivel mundial y nuestra realidad no se ve reflejada en ese comportamiento
2. En materia de política de equipamiento y reposición del parque automotor no existe transparencia, claridad, ni eficiencia en los procesos, ni en las cifras. Mediante el mecanismo de la "apropiación presupuestal" se asignaron los recursos para el programa de chatarrización con metas de ejecución presupuestal que amenaza no cumplirse, y por lo tanto, podrían perderse los recursos asignados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (para el año 2014 se apropiaron 125.000 millones y se ha ejecutado el 15%)
3. El sector del transporte de carga desde el mes de agosto está acéfalo de institucionalidad. Desde esa fecha y hasta el momento no se ha nombrado en propiedad Viceministro de Transporte, ni Superintendente de Puertos y Transporte, lo cual redundará en la interinidad del sector.
4. A partir de la expedición del documento Conpes 3759 que fija los lineamientos para la política de reposición del parque automotor, no se conocen ni se ha construido con el sector los instrumentos que permitan su desarrollo en materias sensibles por ser de transcendencia, como son: permanencia del parque automotor en el servicio público, seguros, esquemas alternativos de oferentes del servicio, etc.
5. La intermodalidad y su alcance operativo, económico, social, por su incidencia determinante en el sector requiere conocimiento y dimensión en aspectos como: corredores logísticos estratégicos, regionalización del transporte. Los gremios firmantes consideran fundamental conocer de cara al sector de transporte de carga el pensamiento del Ministerio de Transporte y del Gobierno, respecto a la incidencia y alcance de los proyectos intermodales, no de oídas como se viene conociendo. Todo lo anterior impone atención inmediata del Gobierno que evite la desaparición de un sector vital, por ser transversal en la economía y la competitividad del país.
6. Expresamos nuestra preocupación por los anuncios de incremento en tarifas y casetas de peajes a propósito de las obras de las vías de 4ª generación y autopistas de la prosperidad pues afectan notoriamente los costos operativos por unas vías que históricamente ya hemos pagado. No se ve

reflejado en ellos el costo beneficio.

7. La política del sector se está tomando en otras partes, (otros escenarios que nos impactan).

8. No existe un interlocutor válido, nos encontramos acéfalos en el sector que identifique en concordancia y armonía del sector de carga la problemática que hoy vivimos.

9. Hoy exigimos el cumplimiento de la normatividad legal vigente, hoy el ministerio de transporte brilla por su ausencia, en todos los aspectos, ya que no se toma decisiones de fondo, basta.

Exigimos cumplimiento, atención y respeto por el sector.

Firmado

COLFECAR

ASECARGA

ACC – ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CAMIONEROS

ATC – ASOCIACIÓN DE TRANSPORTADORES DE CARGA

ANT – ASOCIACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTADORES

CNT – CONFEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTADORES

CTC – CÁMARA DE TRANSPORTE DE CARGA

DEFENCARGA

FEDETRANSCOL

CC T.



 <b>PROSPERIDAD PARA TODOS</b>	MINISTERIO DE TRANSPORTE		
	PROCESO DIRECCIÓN, PLANIFICACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE CALIDAD		
	LISTA DE ASISTENCIA		
	Código: PAC-F-26		

PROCESO O DEPENDENCIA QUE REALIZA LA REUNIÓN: Viceministerio de Transporte

TIPO DE REUNIÓN: 20/10/2014 INTERNA ☐ EXTERNA ☒

LUGAR Y FECHA: 20/10/2014

TEMA A TRATAR: Observatorio de Transporte de Carga

Nombre de Expositor:

NOMBRE	ENTIDAD/DEPENDENCIA	CARGO	TELEFONO (EXT.)	CORREO ELECTRONICO
Reneado Apaela	CCT	Asesor	2264785	rgaponte27@yahoo.com
Morcos Dany Rivas	ANT	Asesor	3005298309	morcosdany@gmail.com.co
Jorge I. Carvajal	CCT	Presidente	3217017421	cctpresidente@gmail.com
Hector Mauricio Reyes	ANT	Div Magdalena	3173780906	ANT.HectorMauricioReyes@hotmail.com
Orlando Castellano	ANT	secretario	3157844734	ocasb@yahoo.com
Pedro Aguilar R	ACC	PRESIDENTE	3155739170	Pedro Aguilar Reyes @ Gmail.com
Orlando Ramirez U	ATC	D. Ejecut. ATC	3158200937	orlando.ramirez@atc.com.co
Julian Moreno B	MT	Contratista		j.moreno@mintransporte.gov
Javier Moreno	A.C.C.	Presidente	3148630903	accuacional@hotmail.com
Gloria Gomez U	CCT	Junta Directiva	3102103955	gloria67@yahoo.es
Ricardo Virviescas S.	CCT	Asesor	3144432029	entriarbo1@gmail.com
Angela Narta Coloma P	ANDI Asociados	Asistente	3182432082	acoloma@andi.com.co
Ana Maria Zambrano D.	MT/USMT	Coordinador	3240800 ext 1579	amzambrano@mintransporte
Edgar Higuera Gomez	ANDI	Gerente Logística	3268500	ehiguera@andi.com.co

[illegible]



Ministerio de Transporte

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

MINISTERIO DE TRANSPORTE

PROCESO DIRECCIÓN, PLANIFICACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE CALIDAD

LISTA DE ASISTENCIA

Código: PAC-F-26

PROCESO O DEPENDENCIA QUE REALIZA LA REUNIÓN:

Viceministro de Transporte

TIPO DE REUNIÓN:

LUGAR Y FECHA:

TEMA A TRATAR:

20/10/2014

INTERNA

EXTERNA

X

Observatorio de Transporte de Carga

Nombre de Expositor:

NOMBRE	ENTIDAD/DEPENDENCIA	CARGO	TELEFONO (EXT.)	CORREO ELECTRONICO
Marcela Morales Botero	MT.	Sec Privada	3240800 ext 1540	mmorales@mintransporte.gov.co
Uidia Buintrago Medina	ASECARGA	GTE Comercial	3102536831 2940095 ext 114	nbuintrago@asecarga.org.co
Erika Murillo S.	DEFENCARGA	Asesor Jurídico	323513225	erika.murillo@defencarga.org.co
Juan Carlos Rodríguez Muñoz	Colfecar	Dir. Ejecutivo	312535443	juan.carlos@colfecar.org.co
Juan Javier Angulo	A.N.T.	Vicepresidente	3165355905	juan.javier@antel.com.co
Jose Gama	CCT	Presidente	3217017421	cctpresidente@gmail.com



[illegible]